



ANALES DEL CONCEJO
DE BOGOTÁ, D.C.
PROYECTOS DE ACUERDO

AÑO II N°. 3905 DIRECTORA: LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO ABR.97 DEL AÑO 2025

TABLA DE CONTENIDO	Pág.
PROYECTO DE ACUERDO NO 318 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE «SEGUNDAS OPORTUNIDADES» PARA MUJERES PRIVADAS DE LA LIBERTAD, POSPENADAS Y MUJERES JÓVENES DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ.”.....	28738
PROYECTO DE ACUERDO NO 319 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA APLICAR MEDIDAS AFIRMATIVAS QUE PROMUEVAN LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA JUVENIL EN LA CONTRATACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28757
PROYECTO DE ACUERDO NO 320 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ACCIONES AFIRMATIVAS PARA LA POBLACIÓN HUÉRFANA A CAUSA DEL FEMINICIDIO EN BOGOTÁ, EN EL MARCO DE UNA RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28787
PROYECTO DE ACUERDO NO 321 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA DESINCENTIVAR EL USO Y LA MANIPULACIÓN DE LA PÓLVORA, ARTÍCULOS PIROTÉCNICOS, FUEGOS ARTIFICIALES O SIMILARES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28810
PROYECTO DE ACUERDO NO 322 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS DE FORTALECIMIENTO DEL PORTAL ‘GOBIERNO ABIERTO BOGOTÁ’ COMO HERRAMIENTA CENTRAL DE TRANSPARENCIA DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28847
PROYECTO DE ACUERDO NO 323 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN Y FORTALECEN LOS NEGOCIOS LOCALES, EMPRENDIMIENTOS, MIPYMES Y CLUSTER RELACIONADOS CON LA PROTECCIÓN Y BIENESTAR DE ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28871
PROYECTO DE ACUERDO NO 324 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DEL SISTEMA DISTRITAL DE ECONOMÍA CIRCULAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28893
PROYECTO DE ACUERDO NO 325 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN MEDIDAS PARA FORTALECER LA PRÁCTICA DEL CICLISMO FEMENINO EN EL DISTRITO CAPITAL, SE CREA EL EQUIPO FEMENINO DE CICLISMO DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	28972
PROYECTO DE ACUERDO NO 326 DE 2025 PRIMER DEBATE. “POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTAN LAS STARTUPS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”...	28993

PROYECTO DE ACUERDO NO 318 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE «SEGUNDAS OPORTUNIDADES» PARA MUJERES PRIVADAS DE LA LIBERTAD, POSPENADAS Y MUJERES JÓVENES DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ.”*****1. OBJETO DEL PROYECTO**

Crear una estrategia integral de segundas oportunidades que integre los programas distritales existentes y que garantice la generación de espacios para el acceso a oportunidades educativas, laborales, de salud mental, de gestión menstrual y de participación en el Sistema Distrital de Cuidado para mujeres privadas de la libertad, pospenadas y a las mujeres jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en la ciudad de Bogotá.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En las últimas décadas, el aumento de la participación de mujeres y adolescentes en el sistema penal ha puesto en evidencia la necesidad de implementar programas y políticas públicas que promuevan su reintegración social. En el caso de las mujeres que han cumplido penas privativas de la libertad en la Cárcel Distrital, y de las mujeres jóvenes vinculadas al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en Bogotá, es crucial que la Administración Distrital reconozca su situación de vulnerabilidad y se comprometa a garantizarles oportunidades reales para su desarrollo personal, social y económico.

La prisión no debe representar una condena perpetua que marque a estas personas de por vida. En muchos casos, las mujeres privadas de la libertad son víctimas de entornos violentos, inequidades estructurales y la falta de acceso a oportunidades educativas y laborales. Asimismo, las adolescentes en conflicto con la ley, muchas veces, han enfrentado entornos que perpetúan ciclos de pobreza y violencia. Sin intervenciones efectivas, el estigma asociado a su condición puede limitar sus posibilidades de reinserción y contribuir a la reincidencia, afectando también a sus familias y comunidades.

En este contexto, la Administración Distrital está llamada a liderar la creación de programas integrales que beneficien a estas mujeres y jóvenes, con un enfoque de derechos humanos, perspectiva de género y garantías de no revictimización. Esto implica diseñar estrategias que ofrezcan acceso a educación, formación laboral, bienestar emocional y participación en el Sistema Distrital de Cuidado. Adicionalmente, es importante enfatizar la prevención del estigma y la discriminación, facilitando así su reintegración efectiva y evitando que el cumplimiento de una pena se convierta en una barrera insuperable para el desarrollo integral de sus vidas.

El fortalecimiento de estos programas no solo tiene un impacto positivo en las personas beneficiarias, sino también en la sociedad en su conjunto. La implementación de oportunidades reales para estas mujeres y adolescentes mejora significativamente el tejido social, promoviendo una convivencia basada en la inclusión y la resiliencia. Al reducir la reincidencia, se contribuye directamente a la seguridad ciudadana, disminuyendo los costos sociales y económicos asociados al delito y la reclusión.

De igual manera, estas acciones permiten fortalecer una cultura de justicia restaurativa, en la que el individuo es visto como un ser capaz de transformar su realidad y aportar a la comunidad. Una sociedad resiliente reconoce que las segundas oportunidades son esenciales para superar adversidades y construir un entorno más equitativo. Este proyecto reafirma el compromiso de Bogotá con la equidad y la construcción de una sociedad más justa e incluyente, donde cada persona tenga la posibilidad de reconstruir su vida y contribuir al bienestar colectivo.

2.1. Justicia Restaurativa en Colombia

La justicia restaurativa es un enfoque que busca reparar los daños causados por el delito mediante procesos de diálogo, reconciliación y restauración de las relaciones afectadas. Este modelo se centra en las necesidades de las víctimas, los ofensores y la comunidad, promoviendo la participación activa de todas las partes involucradas para alcanzar una solución conjunta y equitativa (Zehr, 2002)¹. En contraste con los sistemas punitivos tradicionales, la justicia restaurativa enfatiza la responsabilidad, la restitución y la rehabilitación como pilares fundamentales.

En Colombia, la justicia restaurativa se ha implementado principalmente en el marco del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (Ley 1098 de 2006), como una alternativa para abordar los conflictos desde una perspectiva educativa y transformadora. Este sistema busca garantizar que los adolescentes en conflicto con la ley comprendan el impacto de sus acciones y asuman responsabilidad, mientras reciben apoyo para reintegrarse a la sociedad de manera productiva (Defensoría del Pueblo, 2016)².

¹ Zehr, H. (2002). *The Little Book of Restorative Justice*. Good Books.

² Defensoría del Pueblo. (2016). *El sistema de responsabilidad penal para adolescentes en Colombia: Balance y desafíos*. Bogotá: Defensoría del Pueblo.

Los programas de justicia restaurativa en el país incluyen mediaciones, comités de reconciliación y proyectos de servicio comunitario, los cuales promueven la reparación simbólica y material hacia las víctimas y la sociedad. Adicionalmente, estos programas contemplan el bienestar integral de los ofensores, con intervenciones en salud mental, educación y desarrollo de habilidades laborales, elementos clave para evitar la reincidencia (Ministerio de Justicia y del Derecho, 2020)³.

Para las mujeres, la justicia restaurativa incorpora una perspectiva de género que reconoce las desigualdades estructurales que las afectan. En muchos casos, estas mujeres han sido víctimas de violencia de género o han enfrentado exclusiones sociales que influyeron en su participación en actividades delictivas. Por tanto, los programas dirigidos a ellas incluyen componentes de empoderamiento, redes de apoyo y oportunidades para reconstruir sus proyectos de vida, respetando su dignidad y promoviendo su autonomía (UNODC, 2018)⁴.

El bienestar en la justicia restaurativa se define como la capacidad de las personas para superar el daño sufrido y construir nuevas oportunidades a partir del reconocimiento mutuo y el apoyo comunitario. (Naciones Unidas, 2006)⁵ Este enfoque no solo busca reparar los daños, sino también transformar las condiciones que dieron origen al delito, contribuyendo a la cohesión social y a una convivencia pacífica y sostenible. En el contexto colombiano, estas iniciativas refuerzan la promoción de los derechos humanos y la construcción de una sociedad más incluyente y equitativa.

2.2. Estadísticas y Situación Actual de Mujeres en el Sistema Penal.

En Colombia, las mujeres representan el 6,7% de la población carcelaria total, según el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC, 2024)⁶. Los delitos más comunes cometidos por mujeres incluyen el tráfico de estupefacientes (39%), hurto (17%), concierto para delinquir (10%) y homicidio (8%). Estas cifras revelan que una proporción significativa de mujeres está vinculada a economías ilegales, a menudo derivadas de condiciones socioeconómicas precarias.

³ Ministerio de Justicia y del Derecho. (2020). Informe de programas de justicia restaurativa en Colombia. Recuperado de <https://www.minjusticia.gov.co>.

⁴ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). (2018). Perspectiva de género en la justicia restaurativa: Una guía práctica. Recuperado de <https://www.unodc.org>.

⁵ Naciones Unidas (2006) Manual sobre Programas de Justicia Restaurativa. Recuperado de: .

https://www.unodc.org/documents/justice-and-prison-reform/Manual_sobre_programas_de_justicia_restaurativa.pdf

⁶ Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). (2023). Tablero estadístico: Mujeres en el sistema penitenciario colombiano. https://www.inpec.gov.co/atencion-y-servicio-a-la-ciudadania/estadisticas/tableros-estadisticos?utm_source

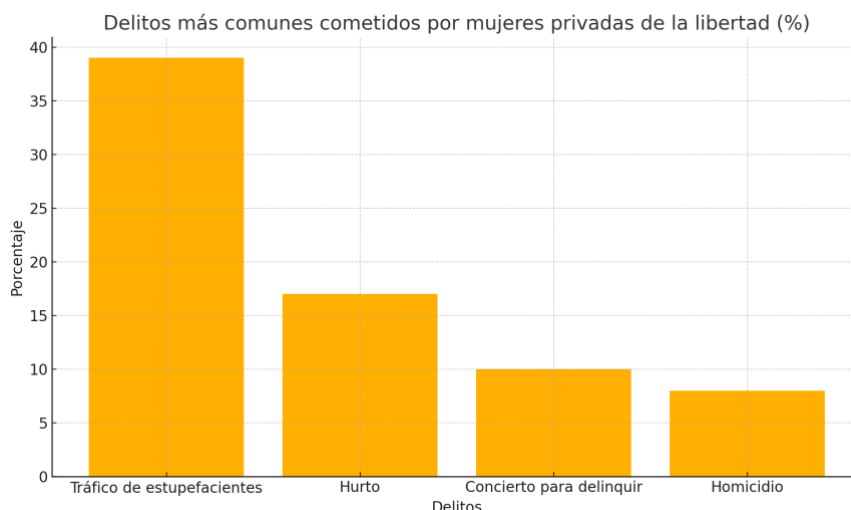


Figura 1. Delitos más comunes cometidos por mujeres privadas de la libertad (%)

Fuente. INPEC, 2023. Elaboración propia

En cuanto al tiempo de reclusión, las penas oscilan entre los 4 y los 12 años, dependiendo del delito. La mayoría de las mujeres cumplen sus penas en establecimientos penitenciarios intramurales, mientras que un porcentaje menor accede a prisión domiciliaria o libertad condicional. Sin embargo, el hacinamiento en las cárceles de mujeres alcanza niveles preocupantes: a nivel nacional, el promedio de ocupación es del 136%, mientras que en Bogotá, en la Cárcel Distrital El Buen Pastor, supera el 150%. (INPEC, 2024)⁷

La reincidencia también es un fenómeno alarmante. Según estudios recientes, aproximadamente el 25% de las mujeres privadas de la libertad reinciden en actividades delictivas tras su liberación. Esto se debe principalmente a la falta de oportunidades laborales y educativas, así como al estigma social que dificulta su reintegración (Ministerio de Justicia y del Derecho, 2020).⁸

Las mujeres privadas de la libertad enfrentan problemáticas diferenciales que incluyen la falta de acceso adecuado a productos para la gestión menstrual. Este factor impacta su dignidad y salud, especialmente en contextos de hacinamiento donde la disponibilidad de insumos es limitada (Gomez, 2022)⁹. Además, muchas son madres que mantienen la

⁷ Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). (2024). Tablero estadístico: Mujeres en el sistema penitenciario colombiano. https://www.inpec.gov.co/atencion-y-servicio-a-la-ciudadania/estadisticas/tableros-estadisticos?utm_source

⁸ Ministerio de Justicia y del Derecho. (2020). Informe sobre reincidencia en población penitenciaria. Bogotá: Ministerio de Justicia. Recuperado de <https://www.minjusticia.gov.co>

⁹ Maria Aljeggandra Gomez Universidad de la Sabana (2022). Menstruación en centros penitenciarios, un tabú que atraviesa las rejas. Recuperado de: <https://www.unisabana.edu.co/portaldenoticias/sello-sabana/menstruacion-en-centros-penitenciarios-un-tabu-que-atravesia-las-rejas/>

responsabilidad emocional y económica hacia sus hijos, lo que genera altos niveles de angustia y dificulta su concentración en programas de resocialización. En Colombia, se estima que el 60% de las mujeres en prisión son madres (INPEC, 2023)¹⁰.

La maternidad en la cárcel presenta desafíos únicos. Los programas existentes para madres reclusas a menudo no cubren las necesidades psicológicas ni educativas de sus hijos, lo que perpetúa un ciclo de exclusión social. Por otro lado, la separación forzada de sus hijos genera impactos emocionales significativos tanto en las mujeres como en los menores, afectando la relación familiar y su bienestar integral (Comisión Interamericana de Derechos Humanos, 2023)¹¹. Estas problemáticas requieren soluciones integrales que incluyan atención en salud, educación, y apoyo psicosocial, tanto para las mujeres como para sus familias.

En el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (SRPA)¹², las adolescentes representan el 15% de los casos activos. Los delitos más frecuentes son hurto (45%), lesiones personales (20%) y tráfico de estupefacientes (15%). Las medidas socioeducativas buscan evitar la reclusión, pero en casos graves se opta por centros especializados. No obstante, las condiciones de estos centros enfrentan críticas por falta de infraestructura adecuada y programas efectivos de rehabilitación.

El panorama descrito evidencia la necesidad de diseñar estrategias integrales que aborden tanto las condiciones dentro de los establecimientos penitenciarios como las oportunidades posteriores a la liberación, promoviendo la inclusión y el bienestar de estas mujeres y adolescentes en conflicto con la ley.

2.3. Situación Carcelaria de la Cárcel Distrital: Anexo Mujeres.

De acuerdo con la respuesta al Derecho de Petición interpuesto, con corte al 13 de diciembre de 2024, el Anexo de Mujeres de la Cárcel Distrital de Bogotá alberga a 113 mujeres privadas de la libertad. Desde el año 2017, 1.898 mujeres han obtenido su libertad tras haber estado reclusas, de las cuales 204 cumplieron la totalidad de su pena. Las principales actividades realizadas dentro del establecimiento están orientadas a promover el bienestar físico, mental y social de las mujeres internas. Estas incluyen programas de salud mental, formación ocupacional y actividades culturales, todas enfocadas en garantizar un tratamiento digno y en fomentar su reintegración social.

¹⁰ ibidem

¹¹ Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) (2023), Mujeres privadas de libertad en las Américas. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/cidh/informes/pdfs/2023/Informe-Mujeres-privadas-libertad.pdf>

¹² Defensoría del Pueblo. (2023). Informe defensorial: situación de derechos de adolescentes y jóvenes que cumplen medidas privativas de la libertad en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes. Recuperado de: <https://repositorio.defensoria.gov.co/items/47566349-cca8-4d75-bb06-5938a4c36c4e>

Entre los servicios ofrecidos, se encuentran actividades grupales como talleres de prevención de conductas suicidas, manejo de sustancias psicoactivas, prevención de abuso sexual y violencia, con un impacto significativo en la mejora de las condiciones emocionales y sociales de las internas. Durante el período 2020-2024, las actividades grupales y de atención individual alcanzaron un total de 55.331 participaciones en salud mental y 14.871 seguimientos individuales.

2.3.1. Programas Desarrollados en la Cárcel Distrital.

Los programas incluyen formación en oficios como confección, panadería y música, además de talleres literarios y actividades recreativas que fomentan habilidades ocupacionales y creatividad. A través de convenios con entidades públicas y privadas, se han implementado iniciativas para el acceso a educación formal y formación técnica. Destaca el enfoque en la gestión emocional, liderado por la Secretaría Distrital de la Mujer, y talleres de educación menstrual sostenibles (Alcaldía Distrital, 2024)¹³

2.4. Adolescentes en el Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente.

En Bogotá, las adolescentes vinculadas al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (SRPA) son atendidas en tres centros especializados: el Centro Transitorio, el Centro de Internamiento Preventivo “La Acogida” y el Hogar Femenino “La Esmeralda”. Los programas de atención incluyen educación formal, formación técnica en áreas como cocina y barbería, y actividades culturales como danza y fotografía. Entre 2020 y 2024, cerca de 800 jóvenes retomaron el sistema educativo y más de 150 culminaron su bachillerato, lo que evidencia un impacto significativo en su reintegración social (Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, 2024)¹⁴.

2.5. Implicaciones de la Reclusión para las Mujeres.

El estigma asociado a las mujeres exreclusas es significativamente más severo en comparación con el que enfrentan los hombres en las mismas condiciones. Esto se traduce en barreras persistentes para acceder a empleo formal, educación superior, y servicios básicos de salud y bienestar. Según un informe del Ministerio de Justicia, más del 70% de las mujeres privadas de la libertad en Colombia experimentan discriminación basada en su historial delictivo tras su liberación, lo que limita sus posibilidades de reintegración efectiva (Ministerio de Justicia y del Derecho, 2020)¹⁵.

Además, la sociedad tiende a imponer juicios morales estrictos sobre las mujeres, cuestionando su rol como madres y su capacidad de redención. Este estigma perpetúa su exclusión social y las lleva a depender de redes informales o a reincidir

¹³ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (13 de diciembre de 2024) Respuesta a Derecho de Petición elaborado por el HC Julian Rodriguez Sastoque.

¹⁴ Idem.

¹⁵ Ministerio de Justicia y del Derecho (2020). Cápsula demográfica para Mujeres Privadas de la Libertad..

<https://www.minjusticia.gov.co/Sala-de-prensa/PublicacionesMinJusticia/CAPSULA%20MUJERES%20PRIVADAS%20DE%20LA%20LIBERTAD.pdf>

en actividades delictivas para sobrevivir. La situación es aún más crítica para las mujeres que provienen de comunidades vulnerables, donde las oportunidades de inclusión social son limitadas.

2.5.1. Responsabilidades familiares.

El 65% de las mujeres privadas de la libertad en Colombia son madres, y el 45% son cabezas de familia (INPEC, 2023)¹⁶. Estas cifras reflejan que su encarcelamiento impacta no solo su vida, sino también la de sus hijos y dependientes. Los niños de mujeres encarceladas tienen tres veces más probabilidades de abandonar la escuela y experimentar problemas de salud mental, debido a la separación forzada y la falta de estabilidad emocional y económica.

2.5.2. Salud mental.

La salud mental de las mujeres reclusas está significativamente afectada por las condiciones de encarcelamiento y la separación de sus familias. Estudios realizados en el Centro de Rehabilitación Femenino El Buen Pastor en Barranquilla muestran que el 85% de las internas presentan síntomas de depresión, y el 68% sufren trastornos de ansiedad (Defensoría del Pueblo, 2022)¹⁷. Además, el 54% de estas mujeres han enfrentado problemas de adicción a sustancias psicoactivas, lo que agrava su vulnerabilidad y dificulta su proceso de rehabilitación.

El acceso a servicios de salud mental dentro de los centros penitenciarios sigue siendo insuficiente. Las consultas psicológicas individuales están disponibles solo para un porcentaje limitado de internas, y los talleres grupales no siempre abordan las necesidades específicas relacionadas con el trauma y la separación familiar.

2.5.3. Condiciones de reclusión.

El hacinamiento en los centros penitenciarios femeninos en Colombia, que alcanza un promedio del 136%, agrava aún más las dificultades que enfrentan las mujeres reclusas. En algunas cárceles, como El Buen Pastor en Bogotá, este porcentaje supera el 150% (INPEC, 2023)¹⁸. La falta de espacios adecuados para la privacidad, combinada con recursos limitados para la higiene personal, especialmente para la gestión menstrual, pone en riesgo la salud física y emocional de las internas.

2.5.4. Repercusiones económicas y sociales.

¹⁶ Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). (2024). Tablero estadístico: Mujeres en el sistema penitenciario colombiano. https://www.inpec.gov.co/atencion-y-servicio-a-la-ciudadania/estadisticas/tableros-estadisticos?utm_source

¹⁷ Defensoría del Pueblo. (2022). Condiciones de reclusión en cárceles femeninas en Colombia. Recuperado de <https://defensoria.gov.co>.

¹⁸ Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). (2023). Informe anual de estadísticas penitenciarias. Recuperado de <https://inpec.gov.co>.

Las mujeres encarceladas tienen menos acceso a programas de capacitación y empleo en comparación con los hombres. Según el INPEC, menos del 40% de las internas participan en actividades laborales o educativas durante su tiempo en prisión, lo que limita sus posibilidades de adquirir habilidades que les permitan reinserirse en la sociedad (Ministerio de Justicia y del Derecho, 2024)¹⁹. Esto no solo perpetúa la exclusión social, sino que también aumenta las tasas de reincidencia, que se estiman en un 30% entre las mujeres privadas de la libertad en Colombia.

2.6. Desafíos Post-Reclusión.

Las mujeres que han cumplido penas privativas de la libertad enfrentan múltiples desafíos al reinserirse en la sociedad. Estos obstáculos abarcan desde la estigmatización social hasta dificultades en el acceso a oportunidades laborales y educativas, afectando su bienestar y el de sus familias (Red de Apoyo Psicosocial y Jurídico, 2024)²⁰.

2.6.1. Estigmatización y Discriminación.

La sociedad suele imponer un estigma significativo sobre las mujeres pospenadas, cuestionando su moralidad y capacidad de reintegración. Este prejuicio limita sus oportunidades de empleo y participación social, perpetuando ciclos de exclusión y vulnerabilidad. Según un estudio, las mujeres reclusas en Colombia enfrentan problemáticas asociadas con la infraestructura de los centros penitenciarios, los derechos humanos y las repercusiones de la estancia carcelaria en la salud integral y las relaciones familiares. (Rambal, 2021)²¹.

2.6.2. Acceso al Empleo y Educación

La reintegración laboral es uno de los mayores desafíos para las mujeres pospenadas. La falta de programas de capacitación adecuados y el rechazo por parte de empleadores debido a antecedentes penales dificultan su inserción en el mercado laboral. Un informe destaca que las mujeres privadas de libertad en Colombia enfrentan condiciones de hacinamiento y un tratamiento resocializador que sigue los roles de género tradicionales, lo que limita su acceso a oportunidades educativas y laborales (Vergara, 2022)²².

¹⁹ Ministerio de Justicia y del Derecho. (2024). Impacto del sistema penitenciario en mujeres privadas de la libertad. Recuperado de <https://minjusticia.gov.co>.

²⁰ Red de Apoyo Psicosocial y Jurídico. (2024). Reinserción social: Desafíos y oportunidades para los ex-reclusos en Colombia. Recuperado de <https://celdascondignidad.org>

²¹ Rambal Simanca, M. C., Amaris Macías, M. del C., & Sobczyk, R. A. (2021). Realidades de las mujeres reclusas en Colombia. *Revista Criminalidad*, 63(1), 141-157. Recuperado de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1794-31082021000100141

²² Vergara García, M. A. (2022). *Mujeres pospenadas: proceso de resocialización desde la educación y el trabajo* (Tesis de maestría). Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia. Recuperado de https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/61360/Mujeres%20Pospenadas%20Proceso%20de%20resocializacio%CC%81n%20desde%20la%20educacio%CC%81n%20y%20el%20trabajo.pdf?sequence=3&utm_source=chatgpt.com

2.6.3. Salud Mental y Apoyo Psicosocial.

La reclusión y la posterior reintegración social pueden generar o exacerbar problemas de salud mental en las mujeres pospenadas. La ausencia de redes de apoyo y la discriminación aumentan el riesgo de depresión, ansiedad y otros trastornos. Es esencial proporcionar servicios de salud mental que aborden estas necesidades específicas para facilitar una reintegración exitosa. Un estudio resalta la importancia de comprender las experiencias de las madres cabeza de familia pospenadas en su proceso de reintegración social para generar acciones interventivas más efectivas.(Fundación Celdas con Dignidad, 2024)²³

2.6.4. Teorías sobre la Reintegración Social.

La teoría de la reintegración sugiere que incentivar a las personas a construir un nuevo proyecto de vida ayuda a superar los factores de vulnerabilidad que las llevaron a situaciones de riesgo. En el caso de las mujeres pospenadas, esto implica ofrecer oportunidades educativas, laborales y de apoyo psicosocial que les permitan redefinir su identidad y rol en la sociedad (García, 2018)²⁴.

2.7. Programas Internacionales Exitosos.

Diversos programas internacionales han mostrado resultados prometedores. En Noruega, el programa "Opprykk" combina capacitación en tecnología y mentoría personalizada, logrando una reducción del 40% en la reincidencia entre mujeres participantes. Este programa proporciona entrenamiento en habilidades tecnológicas que son demandadas en el mercado laboral, además de asignar mentores que ofrecen apoyo personalizado durante el proceso de reintegración (Johansen, 2019)²⁵.

Por su parte, "Pathways" en Australia utiliza un enfoque basado en competencias para reinsertar a las mujeres en sectores de alta demanda laboral, como la industria de la salud y la tecnología. Este programa identifica las necesidades específicas del mercado laboral local y diseña capacitaciones para que las mujeres adquieran competencias técnicas y blandas necesarias. Como resultado, ha obtenido una tasa de empleo del 50% a los seis meses de su finalización (Smith et al., 2020)²⁶.

²³ Fundación Celdas con Dignidad, Red de Apoyo Psicosocial y Jurídico. (2024). Reinserción social: Desafíos y oportunidades para los ex-reclusos en Colombia. Recuperado de <https://celdascondignidad.org>

²⁴ García Peña, J. J., & Arana Medina, C. M. (2018). Condiciones de base para la reintegración social en el posconflicto. *Ciencia y Sociedad*, 43(4), 69-81. <https://doi.org/10.22206/cys.2018.v43i4.pp69-81>

²⁵ Johansen, E. (2019). Gender-responsive rehabilitation programs in Norway: A focus on technology and employment. *Scandinavian Journal of Criminology*, 42(2), 87-102.

²⁶ Smith, T., Williams, G., & Patel, S. (2020). Pathways: A Competency-Based Approach to Reintegration for Women in Australia. *Australian Journal of Social Work*, 64(5), 223-239.

En Argentina, el programa "Mujeres Libres" ofrece talleres de capacitación laboral enfocados en emprendimientos y habilidades artesanales, así como apoyo psicológico grupal e individual. Este enfoque holístico ha demostrado reducir la reincidencia en un 22% en comparación con mujeres que no accedieron a estos servicios (Fernández & Gutiérrez, 2019)²⁷, así como el Centro Universitario Devoto (CUD) en Buenos Aires permite a personas privadas de la libertad acceder a educación superior, facilitando su reinserción social y laboral (Salomon, 2024)²⁸. Otro ejemplo notable en Chile es la Fundación Paz Ciudadana, en colaboración con Gendarmería, ha desarrollado propuestas para la rehabilitación y reinserción de reclusos, impulsando la relación entre el sector privado y las instituciones penitenciarias (Fundación Paz Ciudadana, 2024)²⁹.

En España, el programa "Avanza Mujer" incorpora la perspectiva de género al proporcionar servicios complementarios como guarderías y apoyo educativo para los hijos de las beneficiarias. Esta estrategia busca reducir la carga familiar y facilitar que las mujeres participen activamente en programas de capacitación y empleo, incrementando su autonomía económica (Gómez, 2018)³⁰.

2.8. Iniciativas en Colombia

En Colombia, diversas iniciativas han surgido para proporcionar segundas oportunidades integrales a las mujeres pospenadas. Una de las más destacadas es la Fundación Acción Interna, que ofrece programas de formación y empleo a mujeres en proceso de reintegración. A través de talleres de panadería, confección y atención al cliente, este programa busca dotar a las participantes de habilidades técnicas que les permitan generar ingresos estables. Además, se complementa con sesiones de acompañamiento psicológico y mentoría, logrando reducir significativamente los índices de reincidencia (Acción Interna, 2023).³¹

Otra iniciativa clave es "Conectando Oportunidades", liderada por el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC). Este programa se centra en la reinserción laboral a través de alianzas con empresas privadas y públicas que ofrecen empleos dignos a mujeres liberadas. Según datos del INPEC, el programa ha logrado que el 40% de sus

²⁷ Fernández, L., & Gutiérrez, P. (2019). Reintegración social y laboral de mujeres en contextos pospenitenciarios en América Latina. Buenos Aires: Ediciones Sociales.

²⁸ Salomón, J. (2024, October 14). La universidad se mete a la cárcel en América Latina. El País América. https://elpais.com/america-futura/2024-10-14/la-universidad-se-mete-a-la-carcel-en-america-latina.html?utm_source=chatgpt.com

²⁹ Fundación Paz Ciudadana. (2024). Políticas de rehabilitación y reinserción en Chile. Biblioteca CEJA. Recuperado de <https://biblioteca.cejamericas.org>

³⁰ Gómez, R. (2018). Programas integrales para la reinserción de mujeres exreclusas en España: Resultados y retos. Madrid: Universidad Complutense.

³¹ Bahamón, J. (2024). Acción Interna: Segundas oportunidades para mujeres reclusas. El País. Recuperado de https://elpais.com/america-colombia/brandad/los-lideres-de-colombia/2024-12-05/johana-bahamon-la-mujer-de-las-segundas-oportunidades.html#?prm=copy_link

participantes encuentren empleo formal en los primeros seis meses tras su liberación. Además, incluye capacitaciones en habilidades blandas como trabajo en equipo y comunicación efectiva (INPEC, 2022).³²

Otro ejemplo destacado es "Reinicia" en Colombia, que se basa en un modelo de economía solidaria. Las participantes trabajan en cooperativas autogestionadas que les permiten generar ingresos sostenibles mientras desarrollan habilidades en gestión empresarial. Este modelo ha logrado que el 65% de sus participantes consigan estabilidad económica a largo plazo (López et al., 2023)³³.

La Casa Libertad, gestionada por la Secretaría de Justicia del Distrito, es un ejemplo emblemático de iniciativas que promueven la reintegración de mujeres pospenadas en Bogotá. Este espacio ofrece una variedad de servicios enfocados en la orientación jurídica, acompañamiento psicológico y oportunidades de empleo. Las mujeres que acuden a esta institución reciben apoyo integral para su inclusión social y económica, disminuyendo así las barreras que enfrentan al reinsertarse en la sociedad. Además, se desarrollan talleres y capacitaciones en habilidades laborales y emprendimiento, fortaleciendo su autonomía y dignidad. Esta estrategia ha demostrado un impacto positivo en la reducción de la reincidencia y la promoción de una sociedad más inclusiva y equitativa. (Secretaría de Justicia, 2022).³⁴

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE.

Este Proyecto de Acuerdo tiene relación significativa con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)³⁵. Debido a que los lineamientos de la estrategia integral de "segundas oportunidades" en Bogotá busca que en el caso de las mujeres que han cumplido penas privativas de la libertad en la Cárcel Distrital, y de mujeres jóvenes vinculadas al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en Bogotá, garantizar su acceso a oportunidades educativas, laborales, de salud mental y participación en el sistema distrital de cuidado. Este enfoque, basado en derechos humanos y perspectiva de género, facilita su reintegración social y contribuye a la reducción de la reincidencia. Así, fortalece la cohesión social y promueve la justicia restaurativa, un pilar para superar adversidades y construir una sociedad más equitativa. Esta iniciativa se alinea con los Objetivos 1. Fin de la Pobreza, 3. Salud y Bienestar, 5. Igualdad de Género, 10. Reducción de las desigualdades, de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, descritos a continuación:

³² INPEC. (2024). Conectando oportunidades: Rehabilitación digital para mujeres en reclusión. Recuperado de <https://www.inpec.gov.co/web/guest/w/conectando-oportunidades-rehabilitacion-digital-para-mujeres-en-reclusion->

³³ López, M., Rodríguez, J., & García, N. (2023). Economía solidaria y reintegración: El caso de "Reinicia" en Colombia. *Revista Latinoamericana de Sociología*, 55(1), 67-85.

³⁴ Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. (2022). Casa Libertad: Reintegración y oportunidades para mujeres pospenadas. Recuperado de <https://scj.gov.co/es/justicia/casa-libertad>

³⁵ Naciones Unidas Colombia (s.a). Acerca de nuestro trabajo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia. Recuperado de: <https://colombia.un.org/es/sdgs>



Fin de la pobreza: La relación con el ODS 1, implica reconocer las condiciones de vulnerabilidad que tienen las mujeres pospenadas, así de mujeres jóvenes vinculadas al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en Bogotá, para garantizar sus oportunidades, en concordancia con la Meta 1B “Desarrollar marcos normativos focalizados a población en situación de pobreza y sensibles al género”.

Salud y bienestar: En coherencia con la meta 3.7 del ODS 3, que busca garantizar el acceso universal a la salud sexual y reproductiva, es fundamental garantizar que las mujeres pospenadas reciban atención integral en este ámbito. Esto incluye acceso a servicios de planificación familiar, información y educación en salud reproductiva. Además, es esencial dignificar su gestión menstrual mediante un acompañamiento especializado, que no solo atienda sus necesidades físicas, sino que también promueva su bienestar emocional y social. La inclusión de estas mujeres en los programas de salud reproductiva es crucial para su reintegración plena y el respeto a sus derechos, contribuyendo a una sociedad más equitativa y con acceso universal a la salud.



Igualdad de Género: En línea con las metas 5.1, 5.c y 5.a del ODS 5, es fundamental garantizar que las mujeres pospenadas puedan acceder a una vida libre de discriminación, fortaleciendo acuerdos y normatividad que promuevan la igualdad de género y el empoderamiento femenino. Combatir la discriminación contra ellas es esencial para su reintegración y resocialización, asegurando que reciban el acompañamiento necesario para el acceso a recursos económicos, propiedad y servicios, permitiendo que las mujeres pospenadas ejerzan el control sobre sus bienes y tengan acceso a servicios financieros. Estas medidas son fundamentales para su autonomía, para fortalecer su reintegración y para construir una sociedad más equitativa, donde todas las mujeres y niñas puedan desarrollar su potencial

plenamente.



Reducción de las desigualdades: Teniendo en cuenta las metas 10.2 y 10.3 del ODS 10, es crucial garantizar la inclusión social, económica y política de las mujeres que han cumplido penas privativas de la libertad en la Cárcel Distrital, así como de las mujeres jóvenes vinculadas al Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en Bogotá. Se debe promover su acceso a igualdad de oportunidades y eliminar cualquier forma de discriminación, combatiendo las barreras legales y sociales que dificultan su reintegración. Además, es fundamental ofrecerles acompañamiento en su gestión menstrual, asegurando su dignificación y acceso a servicios de salud adecuados. Garantizar el acceso a recursos económicos, propiedad y servicios financieros fortalecerá su autonomía y empoderamiento.

Estas acciones contribuyen no solo a la inclusión de estas mujeres, sino a una sociedad más equitativa y libre de discriminación, donde todas las personas tengan las mismas oportunidades para desarrollarse plenamente.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Este apartado debe relacionar las iniciativas del PA con los objetivos, planes, programas y metas del Plan Distrital de Desarrollo vigente.

Acuerdo 927 de 2024 - Plan de Desarrollo Bogotá “camina Segura”.

Artículo 9. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”.

9.4. Programa 12. Salud Pública Integrada e Integral. Para el Bien-Estar de los habitantes con el desarrollo de este programa, se convoca a los sectores a promover los mecanismos de articulación, coordinación y cooperación para favorecer el desarrollo de alianzas y potenciar acciones para la afectación positiva de los determinantes sociales de las inequidades en salud (condiciones socioeconómicas y ambientales; acceso a servicios básicos y características personales: hábitos aprendidos y estilos de vida).

9.6. Programa 14. Bogotá cuida a su gente. Este programa busca prestar servicios sociales para la población con desventajas sistémicas desde el enfoque diferencial, de género y étnico con el fin de aumentar los niveles de Bien-estar para la población de todas las edades. Así, se espera generar atención a: niñas y niños en servicios de atención integral; jóvenes con oportunidades de inclusión social y productiva; personas mayores en espacios que permitan su cuidado integral; personas con discapacidad, pertenecientes a grupos étnicos, de sectores sociales LGBTI, víctimas de conflicto y migrantes con oportunidades de integrarse a una ciudad amable y accesible. Particularmente, se coordinarán las acciones encaminadas a prevenir la manifestación de situaciones que comprometan la integridad de la población, con énfasis en la generación de acciones que fortalezcan los factores protectores ante posibles situaciones de violencia contra la población de los grupos de especial protección constitucional (abuso sexual infantil). Cuidar a la gente de Bogotá implica atender las demandas de su población, equilibrando la provisión de servicios sociales y fortaleciendo el conjunto de redes que articulan equipamientos para reconocer, redistribuir y reducir el tiempo dedicado, especialmente por mujeres, al trabajo de cuidado no remunerado, promoviendo la autonomía y empoderamiento, para que las personas cuidadoras, tengan tiempo de dedicarse al desarrollo personal, el autocuidado, el bienestar, la generación de ingresos y la participación política. Para esto tendrá acceso al goce efectivo de los derechos humanos y el ejercicio de las libertades de todas las personas que habitan o transitan Bogotá, previniendo la exclusión por procedencia étnica, religiosa, social, política u orientación sexual. Lo anterior implica la aplicación de los enfoques diferenciales de género, mujer, familia y étnico.

Para garantizar la prestación de servicios sociales de calidad, gratuitos y especializados para las mujeres, se evaluarán, ajustarán y actualizarán modelos de atención territorial, incrementando la presencia institucional, articulando los 15 sectores, acercando la oferta de servicios a las mujeres y ajustándose a sus actuales demandas. Esta actualización e incremento de la presencia institucional se llevará a cabo especialmente en la operación de Casas de igualdad de Oportunidades para las Mujeres y Manzanas del cuidado, propendiendo por el desarrollo de estrategias que aporten al empoderamiento social, político y económico de las mujeres en sus diferencias y diversidades

Artículo 11. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”.

11.3. Programa 19. Promoción del emprendimiento, el pequeño comercio y la generación de ingresos. Las personas interesadas en emprender o que ya son parte del sector productivo en Bogotá, como tenderos, pequeños comerciantes, microempresarios o medianos empresarios, tendrán acceso a una amplia gama de servicios de apoyo gracias al Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, liderado por la administración distrital. Este sistema se enfocará especialmente en jóvenes, adultos, mujeres, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas y personas con discapacidad, así como en sus cuidadores, con el objetivo de promover su crecimiento, mejorar su productividad y fomentar un desarrollo económico sostenible en la ciudad. Para fomentar el emprendimiento, se desarrollará una estrategia integral de fortalecimiento empresarial, para que los negocios locales accedan a servicios especializados de formación y acompañamiento al emprendimiento, seguimiento y la provisión de herramientas. Estos elementos en conjunto contribuyen al incremento del desempeño y la robustez del negocio. Así mismo, es crucial proporcionar formación en nuevas capacidades y garantizar el acceso a iniciativas como redes de innovación, herramientas tecnológicas y servicios digitales, que estarán disponibles en las diferentes localidades de Bogotá. Con este programa, las entidades pertinentes ofrecerán y promoverán de forma articulada el uso de datos precisos y estructurados para quienes emprendan analizando las oportunidades del mercado a nivel distrital, nacional e internacional. Asimismo, se desarrollarán estrategias, programas y proyectos para la generación de ingresos que permitan a las mujeres que ejercen una actividad económica informal, de asociatividad o comunitaria, lograr de manera progresiva la estabilidad y formalización del trabajo que realizan. De otra parte, con este programa se seguirá aunando esfuerzos para que el trabajo reproductivo y no remunerado que principalmente desarrollan las mujeres especialmente con ocasión del cuidado a nivel familiar, ambiental y social se reconozca, redistribuya y reduzca. Bogotá implementará mecanismos para el financiamiento de las unidades productivas locales especialmente a través de créditos y/o capital de trabajo e inversión para promover la modernización de los negocios locales de Bogotá. Estos programas deben tener condiciones flexibles que faciliten el otorgamiento del financiamiento o capital a los negocios locales, con condiciones diferenciales según la población a priorizar y la robustez de los negocios.

5. SUSTENTO JURÍDICO

5.1. Bloque de Convencionalidad

El marco de derechos humanos internacional es esencial para sustentar esta iniciativa. La Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH), en su artículo 5, establece el derecho de las personas privadas de la libertad a un tratamiento digno que permita su rehabilitación. Asimismo, las Reglas de Bangkok (2010) hacen un llamado específico a garantizar medidas de género en el tratamiento y reintegración de mujeres privadas de la libertad.

5.2. Normas de Rango Constitucional

La Constitución Política de Colombia establece en su artículo 13 el principio de igualdad, promoviendo medidas especiales para grupos vulnerables. El artículo 43 consagra la protección especial a las mujeres, mientras que el artículo 67 garantiza la educación como derecho fundamental y herramienta de rehabilitación. Además, el artículo 93 incorpora el bloque de constitucionalidad, vinculando los tratados internacionales de derechos humanos al ordenamiento jurídico interno.

5.3. Normas de Rango Reglamentario

5.3.1. Del Orden Nacional

- Ley 489 de 1998: Establece las bases para la creación, organización y funcionamiento de las entidades del orden público, aplicable a la creación y gestión de establecimientos penitenciarios y carcelarios.
- Ley 1257 de 2008: Establece medidas para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, incluyendo el fortalecimiento de su autonomía económica y social.
- Ley 1709 de 2014: Reforma el Código Penitenciario y Carcelario, destacando la necesidad de programas de resocialización.
- Decreto 413 de 2016: Reglamenta la estructura y funcionamiento de las cárceles distritales, incorporando estrategias de resocialización y atención integral para las personas privadas de la libertad.
- Decreto 1950 de 2020: Regula el Sistema Nacional de Responsabilidad Penal para Adolescentes, promoviendo medidas pedagógicas y de reintegración social.
- Ley 2208 de 2022: *Ley Jhoana Bahamón*. Esta ley establece incentivos económicos para fortalecer el acceso y las oportunidades en empleo y formación para la población pospenada, promoviendo segundas oportunidades a través de alianzas público-privadas y apoyo técnico.
- Ley 2261 de 2022: Garantiza la entrega gratuita, oportuna y suficiente de artículos de higiene y salud menstrual a las mujeres privadas de la libertad. El artículo 4 establece un trabajo conjunto entre el Ministerio de Salud y el

INPEC para reglamentar dicha entrega, proceso culminado con la publicación de la Resolución 1235 de 2024, del Ministerio de Salud.

- Decreto 399 de 2022: Crea el Programa Empleo Incluyente para el cierre de brechas de población de difícil empleabilidad y se dictan otras disposiciones, promoviendo oportunidades laborales para poblaciones vulnerables.

5.3.2. Del Orden Distrital

- Acuerdo 676 de 2017: Establece políticas públicas de equidad de género en Bogotá, incluyendo acciones afirmativas para mujeres en contextos de vulnerabilidad.
- Decreto 593 de 2018: Reglamenta los programas de reintegración laboral y educativa en Bogotá para poblaciones vulnerables, incluyendo mujeres y adolescentes en conflicto con la ley.
- Resolución 0236 de 2021: Establece el reglamento interno de la Cárcel Distrital de Bogotá, regulando las condiciones de funcionamiento y la implementación de programas integrales de resocialización.
- Resolución 003 de 2023: Reglamenta el Decreto 399 de 2022, promoviendo mecanismos específicos para la ejecución del Programa Empleo Incluyente desde la Secretaría de Desarrollo Económico.

5.4. Jurisprudencia

La Corte Constitucional ha emitido sentencias clave en esta materia. La sentencia T-762 de 2015 destaca la importancia de medidas diferenciadas para mujeres privadas de la libertad, mientras que la T-388 de 2013 exige la implementación de programas que respeten la dignidad y derechos humanos en contextos penitenciarios. Por otro lado, la sentencia C-297 de 2016 valida la obligación del Estado de promover estrategias de reintegración efectivas, especialmente para poblaciones vulnerables.

6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].”

En segundo lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá -* estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...].”

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo"

En este sentido, esta iniciativa se alinea con diferentes políticas públicas, programas y proyectos ya existentes como:

- a. **Política Pública de Mujer y Equidad de Género:** Reglamentada por el *Acuerdo 676 de 2017*, busca promover la igualdad y atender las necesidades específicas de las mujeres, incluyendo acciones afirmativas para aquellas en situación de vulnerabilidad, como las pospenadas.
- b. **Programa Empleo Incluyente:** Establecido mediante el *Decreto 399 de 2022* y reglamentado por la *Resolución 003 de 2023* de la Secretaría de Desarrollo Económico, fomenta oportunidades laborales para personas de difícil empleabilidad, entre ellas mujeres pospenadas.
- c. **Reglamento de la Cárcel Distrital de Bogotá:** Bajo la *Resolución 0236 de 2021*, establece lineamientos para implementar programas de resocialización que incluyan formación técnica, apoyo psicológico y fortalecimiento de redes sociales para las personas privadas de la libertad.
- d. **Política Pública Distrital de Juventud 2019 - 2030:** Aunque no está específicamente enfocada en la población pospenada, esta política incluye medidas para adolescentes en conflicto con la ley penal dentro del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, proporcionando mecanismos de inclusión educativa y laboral. La generación de oportunidades de empleo para la ciudadanía juvenil es una de sus apuestas, cuyo tercer objetivo específico es: *“Aumentar las oportunidades de las juventudes para el empleo digno, el desarrollo de emprendimientos y de economías colaborativas, solidarias y populares a través del fortalecimiento de estrategias de inserción laboral, competencias socioocupacionales y empresariales, de forma que los y las jóvenes cuenten con las herramientas necesarias para decidir libremente sobre sus proyectos de vida”*³⁶ (subrayado fuera del texto original).

En consecuencia, este Proyecto de Acuerdo está alineado con las apuestas del Distrito Capital para la generación de oportunidades a mujeres privadas de la libertad, pospenadas y mujeres jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescente. Por consiguiente, no tendría un impacto fiscal por cuanto no genera la obligatoriedad de gastos, ni implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación. Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

³⁶ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES). (2019). *Documento CONPES D.C. 08. Política Pública Distrital de Juventud 2019 - 2030*. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_08_sdis_ppj_pdf_final_23.01.2019.pdf

PROYECTO DE ACUERDO NO 318 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA LA ESTRATEGIA INTEGRAL DE «SEGUNDAS OPORTUNIDADES» PARA MUJERES PRIVADAS DE LA LIBERTAD, POSPENADAS Y MUJERES JÓVENES DEL SISTEMA DE RESPONSABILIDAD PENAL PARA ADOLESCENTES EN LA CIUDAD DE BOGOTÁ.”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Crear una estrategia integral de segundas oportunidades que integre los programas distritales existentes y garantice la generación de espacios para el acceso a oportunidades educativas, laborales, de salud mental, de gestión menstrual y de participación en el Sistema Distrital de Cuidado, dirigido a mujeres privadas de la libertad, pospenadas y las mujeres jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes en la ciudad de Bogotá.

ARTÍCULO 2. OPORTUNIDADES PARA LA EDUCACIÓN. La Administración Distrital propenderá por garantizar el acceso a programas de formación educativa para las mujeres privadas de la libertad, pospenadas y mujeres jóvenes en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, mediante la creación de convenios con instituciones educativas y centros de capacitación, de la siguiente manera:

- a. A las mujeres privadas de la libertad dentro de la Cárcel Distrital, se propenderá por garantizar las condiciones necesarias para que puedan culminar sus estudios de educación media con formación in situ o la modalidad que se disponga para ello.
- b. A las mujeres pospenadas y las mujeres jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, se propenderá por garantizar el acceso a formación de educación media y/o educación posmedia a través de programas Distritales como Jóvenes a la E o el que haga sus veces y demás oferta distrital existente.

ARTÍCULO 3. OPORTUNIDADES PARA EL EMPLEO Y EL EMPRENDIMIENTO. La Administración Distrital garantizará el acceso a programas de formación para el empleo enfocados en competencias técnicas, habilidades blandas y cualquier otro que considere necesario, adaptados a las necesidades del mercado laboral, facilitando su colocación a través de la Agencia Distrital de empleo, así mismo se brindará apoyo a emprendimientos para mujeres privadas de la libertad y pospenadas, en articulación con programas y ofertas Distritales como Bogotá Incluyente o el que haga sus veces. Para ello la Administración podrá:

- a. Establecer alianzas con empresas y organizaciones para fomentar la contratación de mujeres pospenadas.
- a. Incluir a las mujeres pospenadas como una de las poblaciones diferenciales para el otorgamiento del “*Sello Bogotá Incluyente*”, con el porcentaje que determine la administración.
- b. Promocionar y apoyar a emprendimientos liderados por mujeres pospenadas y mujeres jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, mediante la asesoría técnica, jurídica, financiera y vinculación a mercados a través de estrategias como el programa Hecho en Bogotá o el que haga sus veces.

ARTÍCULO 4. OPORTUNIDADES PARA EL CUIDADO Y EL BIENESTAR. La Administración Distrital garantizará que las mujeres privadas de la libertad, pospenadas y mujeres jóvenes en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes puedan acceder de manera diferencial a programas de bienestar que se encuentren vigentes, teniendo en cuenta los siguientes criterios, sin limitarse de manera exclusiva a estos:

- a. Divulgar y acompañar en la ruta de atención y acceso a los servicios ofrecidos por las Manzanas del Cuidado en la ciudad, teniendo en cuenta su lugar de residencia o el de su familia.
- b. Establecer una atención diferencial en el acceso a los servicios de Salud Mental del Distrito de acuerdo al cumplimiento del Plan de acción de la Política Pública Distrital de Salud Mental 2023-2032, integrando acceso a primera atención en consultas de psicología y espacios de formación en primeros auxilios psicológicos.
- c. Garantizar el acceso sostenible a productos de cuidado menstrual para mujeres que se encuentren privadas de la libertad en la Cárcel Distrital, asegurando su distribución de manera digna y sostenible, complementando con talleres de educación menstrual que promuevan prácticas sostenibles

ARTÍCULO N° 5. INFORMES. La Administración Distrital deberá presentar informes semestrales al Concejo de Bogotá sobre los avances, retos y resultados de la implementación de la Estrategia Integral de Segundas Oportunidades, así como el impacto de las políticas adoptadas en beneficio de las mujeres y adolescentes beneficiarias.

ARTÍCULO N° 6. VIGENCIA. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 319 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA APLICAR MEDIDAS AFIRMATIVAS QUE PROMUEVAN LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA JUVENIL EN LA CONTRATACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto del presente Proyecto de Acuerdo es establecer lineamientos para la adopción y aplicación de medidas afirmativas que promuevan la participación de la ciudadanía juvenil en los procesos contractuales del Distrito Capital, contribuyendo así a la materialización de la igualdad material, la reducción del desempleo de la población joven y el cierre de las brechas que enfrenta para acceder al mercado laboral.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS***2.1. Definición y análisis del problema*****2.1.1. Los jóvenes como actores claves en la sociedad**

Hoy en día, el mundo alberga a la población juvenil más grande de la historia. Actualmente, hay más de 1.800 millones de personas jóvenes. Los jóvenes representan un recurso importante dentro de la sociedad, ya que actúan como agentes de cambio social, desarrollo económico y progreso. Alicia Bárcena, ex-secretaria de la CEPAL afirma que es fundamental potenciar a los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo, por lo que es esencial que los países inviertan en políticas públicas que garanticen el bienestar de las futuras generaciones, principalmente en materia de educación y empleo³⁷.

Cuando se hace referencia a políticas públicas para jóvenes se habla inexorablemente de cambio y desarrollo desde una perspectiva tanto individual como social. Individual, porque la juventud no es sino una etapa transitoria en la vida de las personas, que coincide con el momento más crítico para el desarrollo de su proyecto de vida. Social, porque el desarrollo de estos proyectos de vida individuales redundará en el progreso de las comunidades y de las sociedades. Es, por tanto, fundamental que los y las jóvenes logren participar en las políticas que les afectan directamente e insertarse en sus sociedades de una manera productiva e inclusiva

³⁷ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (29 de octubre de 2016). *CEPAL llama a potenciar a los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo en la XXV Cumbre Iberoamericana*. Comunicado de prensa. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-llama-potenciar-jovenes-como-actores-estrategicos-desarrollo-xxv-cumbre>

(CEPAL y UNFPA, 2012)³⁸. La juventud es decisiva si aspiramos a promover mayor cohesión social en nuestras sociedades.

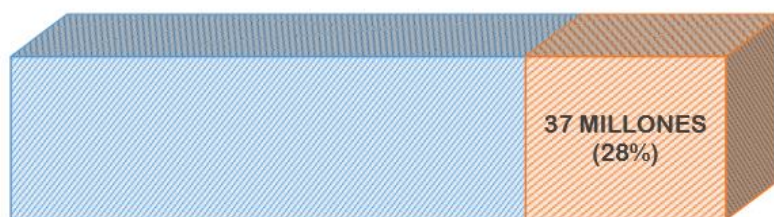
La integración de los jóvenes en los procesos de desarrollo es clave para lograr una sociedad más igualitaria. Es sobre todo en la etapa de la juventud cuando se establece de forma decisiva la conexión entre educación y trabajo, una de los pilares para la inclusión social y la igualdad (CEPAL, 2014)³⁹.

2.1.1.1 América Latina

La inclusión laboral de la juventud es uno de los temas prioritarios en la región. Las personas jóvenes representan el 20% de la población total de América Latina y, como bien explica Soto (2021)⁴⁰, esto evidencia la necesidad de invertir en la juventud como uno de los pilares fundamentales para alcanzar un desarrollo sostenible con igualdad.

Según la CEPAL (2022)⁴¹, se estima que para el año 2019 en América Latina había alrededor de 133 millones de personas jóvenes entre los 15 y 29 años, de los cuales 37 millones (28%) vivían en situación de pobreza. Asimismo, señala que alrededor de 28,4 millones de jóvenes latinoamericanos -un 21,4% del total-, no formaban parte del sistema educativo ni del mercado de trabajo. A pesar de los avances en las tasas de acceso y culminación de educación superior, estas no logran reflejarse en una incorporación efectiva de los jóvenes en el mercado laboral.

Ilustración 1: Jóvenes en situación de pobreza en América Latina⁴²



³⁸ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA). (2012). *Informe Regional de Población en América Latina y el Caribe: Invertir en Juventud en América Latina y el Caribe*. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/3130>

³⁹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2014). *Panorama Social de América Latina 2014*. Santiago, Chile. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37626/S1420729_es.pdf

⁴⁰ Soto, H. (2021). Juventud. En S. Cecchini, R. Holz y H. Soto (coords.), *Promoviendo la igualdad. El aporte de las políticas sociales en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile, Chile: CEPAL. Recuperado de: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47122-promoviendo-la-igualdad-aporte-politicassociales-america-latina-caribe>

⁴¹ Morales, B. y Van Hemelryck, T. (2022). Inclusión laboral de las personas jóvenes en América Latina y el Caribe en tiempos de crisis: Desafíos de igualdad para las políticas públicas. *Documentos de Proyectos (LC/TS.2022/34)*. Santiago de Chile, Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47893/1/S2200189_es.pdf

⁴² Ilustración elaborada en relación a la población joven total de América Latina (133 millones).

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la CEPAL (2019)

Ilustración 2: Jóvenes NINI en América Latina⁴³



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la CEPAL (2019).

Si bien, aunque en la región la participación laboral de los jóvenes había presentado una tendencia positiva antes de la pandemia, sigue existiendo un atraso en materia de estándares de trabajo decente para la juventud, “tanto en lo que respecta a las condiciones requeridas para su autonomía y emancipación, como a la protección ante la vulnerabilidad y la pobreza” (CEPAL & UNFPA, 2012, p. 71)⁴⁴.

Morales y Van Hemelryck (2022)⁴⁵ señalan que la desocupación se constituye en uno de los principales indicadores de exclusión del mercado laboral. En la población joven la falta de empleo, la rotación laboral y el empleo precario pueden llevar a condiciones de frustración y desaliento, perjudicando significativamente sus trayectorias laborales. Según datos de la CEPAL, la población joven entre 25 y 29 años tiene una tasa de desempleo dos (2) veces mayor que la población adulta e incluso la tasa de desempleo juvenil total, es decir, de 15 a 29 años, que llega a triplicar la tasa de los adultos entre 30 y 64 años. Esto coincide con el hecho de que los adultos tienen más experiencia acumulada, requisito que se entiende primordial para acceder a un empleo. Asimismo, en relación con la zona de residencia, la tasa de desempleo es en promedio 2,5 veces mayor en las áreas urbanas que en las rurales; y en cuanto al sexo, las mujeres presentan tasas de desempleo mayores a los hombres en todos los rangos de edad, en especial, entre los 15 y 24 años.

Tabla 1. Tasas de desempleo en países de América Latina, jóvenes de 15 a 29 años, según zona de residencia

⁴³ Ilustración elaborada en relación a la población joven total de América Latina (133 millones).

⁴⁴ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA). (2012). *Informe Regional de Población en América Latina y el Caribe: Invertir en Juventud en América Latina y el Caribe*. Recuperado de: <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/3130>

⁴⁵ Morales, B. & Van Hemelryck, T. (2022). Inclusión laboral de las personas jóvenes en América Latina y el Caribe en tiempos de crisis: Desafíos de igualdad para las políticas públicas. *Documentos de Proyectos (LC/TS.2022/34)*. Santiago de Chile, Chile: CEPAL. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47893/1/S2200189_es.pdf

	Nacional	Rural	Urbano
Argentina	17,8	...	17,8
Bolivia	7,6	2,6	9,7
Brasil	21,6	16,3	22,3
Chile	15,4	14,2	15,5
Colombia	16,4	9,9	18,1
Costa Rica	17,3	16,3	17,6
Ecuador	7,9	3,3	10,7
El Salvador	11,1	9,6	12,1
Guatemala	4,1	2,4	5,8
Honduras	10,3	5,7	14,1
México	5,2	3,5	5,8
Panamá	13,9	9,4	15,9
Perú	8,6	1,8	10,2
Paraguay	10,2	10	10,3
República Dominicana	13,2	10,7	13,7
Uruguay	20,2	9,6	20,7
América Latina (Promedio ponderado)	14,3	7,6	15,9

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la CEPAL.

A partir de lo presentado anteriormente, se evidencia que Colombia se sitúa por encima del promedio de la región por 2 puntos porcentuales en promedio. Si bien la diferencia no es muy significativa, es necesario que se tomen acciones desde las políticas públicas que contribuyan a cerrar la brecha existente en el acceso al mercado laboral para los jóvenes.

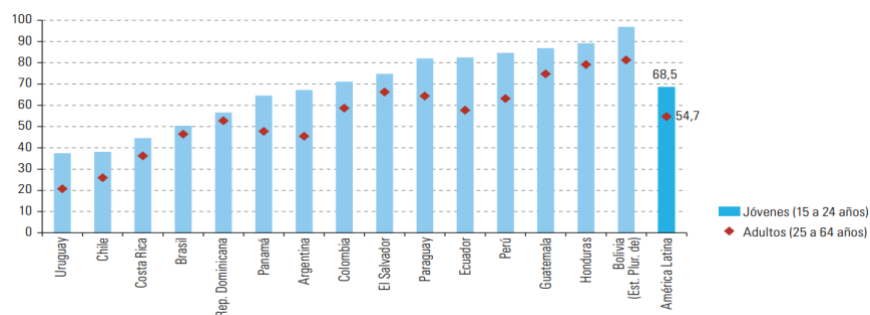
De los jóvenes que trabajan, la mayoría lo hace en condiciones de informalidad. Se estima que en 2019 aproximadamente el 68,5% de los jóvenes entre los 15 y los 24 años que estaba ocupado trabajaba en condiciones de informalidad y, en algunos países, esta proporción llegaba a ser cuatro de cada cinco jóvenes⁴⁶. Esto puede tener consecuencias significativas tanto a corto como a largo plazo: inestabilidad laboral, salarios inferiores, peores condiciones laborales futuras, entre otros. Por ejemplo, se identificó que la informalidad en el empleo juvenil en Brasil tiene efectos estigmatizadores significativos. De acuerdo con sus datos, aquellos que experimentaron una situación de informalidad laboral en su juventud mostraron un desempeño sistemáticamente peor en el mercado laboral en la edad adulta (OIT, 2015)⁴⁷. Así mismo, estos datos indican que la informalidad es una situación persistente en la región, principalmente entre los jóvenes pertenecientes

⁴⁶ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). Estudio Económico de América Latina y el Caribe. (LC/PUB.2021/10-P/Rev.1). Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/58/S2100608_es.pdf

⁴⁷ Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2015). Formalizando la informalidad juvenil: Experiencias innovadoras en América Latina y el Caribe. Oficina Regional para América Latina y el Caribe. Recuperado de: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_359270.pdf

a estratos de menores ingresos, y que las posibilidades de ingresar al sector formal son mayores entre quienes cuentan con una mejor situación socioeconómica y educativa⁴⁸.

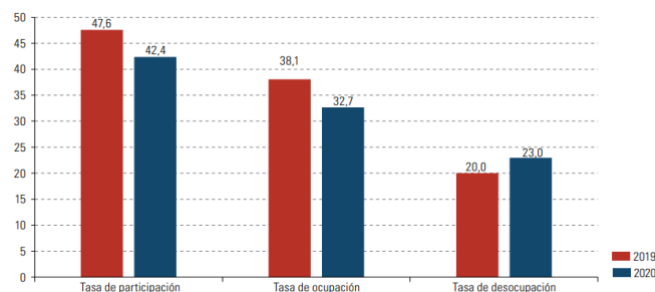
Gráfica 1. Tasa de empleo informal en países de América Latina por grupo etario, 2019.



Fuente: CEPAL (2021).

En el marco de la coyuntura de la pandemia, es pertinente precisar que estas brechas se han profundizado debido a que la población juvenil se encuentra entre los grupos etarios más afectados y vulnerables. La crisis provocada por el COVID-19 tuvo un fuerte impacto multidimensional en los jóvenes, que pueden resumirse en tres (3) grandes aspectos: (i) interrupción de la educación y la formación para el trabajo, (ii) dificultades para ingresar al mercado laboral y (iii) pérdida de empleos, reducción de salarios o deterioro de las condiciones laborales de aquellos que se encontraban trabajando. De acuerdo con la información presentada por la CEPAL, para el año 2020, la tasa de participación de jóvenes se redujo, en promedio, 5 puntos porcentuales y su tasa de ocupación, casi 6 puntos porcentuales. Por su parte, la tasa de desocupación alcanzó un 23%, cifra que representa aproximadamente a 7 millones de jóvenes⁴⁹.

Gráfica 2: Tasa de participación, ocupación y desocupación de los jóvenes de 15 a 24 años en países de América Latina



Fuente: CEPAL (2021).

⁴⁸ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). Estudio Económico de América Latina y el Caribe. (LC/PUB.2021/10-P/Rev.1). Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/5/S2100608_es.pdf

⁴⁹ Ibidem.

Por otra parte, la información disponible sobre este tema nos permite indicar que existen múltiples circunstancias que limitan la plena inserción de los jóvenes en el campo laboral en América Latina. Esto responde a factores tanto de oferta como de demanda, así como a limitaciones de contexto. Una de las principales causas está relacionada a que el aumento en el acceso a la educación superior no ha ido acompañado de una mejora sustancial en la calidad de la educación; expresado esto en la marcada segmentación educativa existente que reproduce y perpetúa la desigualdad social.

Asimismo, señala la CEPAL (2021) que diversos factores han hecho que la enseñanza y formación técnica y profesional —que es uno de los canales más importantes para vincular rápidamente a los jóvenes con el mercado laboral— se valoran muy poco en la región. En relación a esto, Muñoz (2019)⁵⁰ señala que:

Entre los factores que actúan como reproductores de esta baja valoración de la enseñanza técnica y profesional están la percepción de que va ligada a una educación de menor calidad y la composición socioeconómica de su matrícula. Quienes participan en los programas de formación técnico-profesional provienen en mayor medida de los sectores de menores ingresos y, en algunos casos, han abandonado la educación formal (p. 18).

Otro de los factores está ligado al bajo crecimiento que ha tenido la región desde el año 2014, lo que se traduce en una escasa generación de empleo. Esto afecta particularmente a los jóvenes que recién ingresan al mercado laboral y cuentan con menos años de experiencia⁵¹. La CEPAL también precisa que existen aspectos de contexto que dificultan el proceso de transición de los jóvenes del mundo académico al mundo productivo.

[...] Uno de ellos es la importante desconexión entre las habilidades técnicas y socioemocionales de los jóvenes y las demandadas por los empleadores. A ello contribuyen los problemas de acceso y disponibilidad de información y servicios de intermediación laboral en América Latina, pues el desarrollo de sistemas de información laboral es relativamente reciente en la región (CEPAL, 2021, p. 173)⁵².

Las personas jóvenes de América Latina y el Caribe se enfrentan a múltiples desigualdades en el mercado del trabajo, siendo crucial la implementación de políticas y programas para apoyar su inserción laboral en condiciones de trabajo decente, garantizando el acceso a cobertura de protección social y a los servicios de

⁵⁰ Muñoz, C. (2019). Educación técnico-profesional y autonomía económica de las mujeres en América Latina y el Caribe. *Serie Asuntos de Género*, N° 155 (LC/TS.2019/26), Santiago de Chile, Chile: CEPAL. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44628/1/S1900198_es.pdf

⁵¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y Organización Internacional del Trabajo (OIT). (2019). Evolución y perspectivas de la participación laboral femenina en América Latina. *Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe*, N° 21 (LC/TS.2019/66). Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44916/S1900833_es.pdf

⁵² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). *Estudio Económico de América Latina y el Caribe*. (LC/PUB.2021/10-P/Rev.1). Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/58/S2100608_es.pdf

cuidados (Morales y Van Hemelryck, 2022)⁵³. De igual manera, las políticas de empleo destinadas a mejorar las condiciones de inserción laboral de los grupos más vulnerables son esenciales tanto para contrarrestar el efecto desigual de la pandemia en los distintos colectivos como para desarrollar mercados laborales más resilientes que permitan avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Los desafíos son considerables y para superarlos es necesaria la colaboración de diversas áreas de gobierno (CEPAL, 2021)⁵⁴.

2.1.1.2. Colombia

La población joven en Colombia representa el 25,9% de la población total del país. De esta cifra el 13,1% son hombres (6,3 millones) y el 12,9% son mujeres (6,2 millones). El departamento que registra mayor número de población joven es Amazonas con un 29,24%, seguido de Putumayo con 29,12%, Guainía con 28,96% y Vichada con 28,65%⁵⁵.

Ilustración 3: Población joven por departamentos de Colombia



Fuente: Diario La República (21 de junio de 2021).

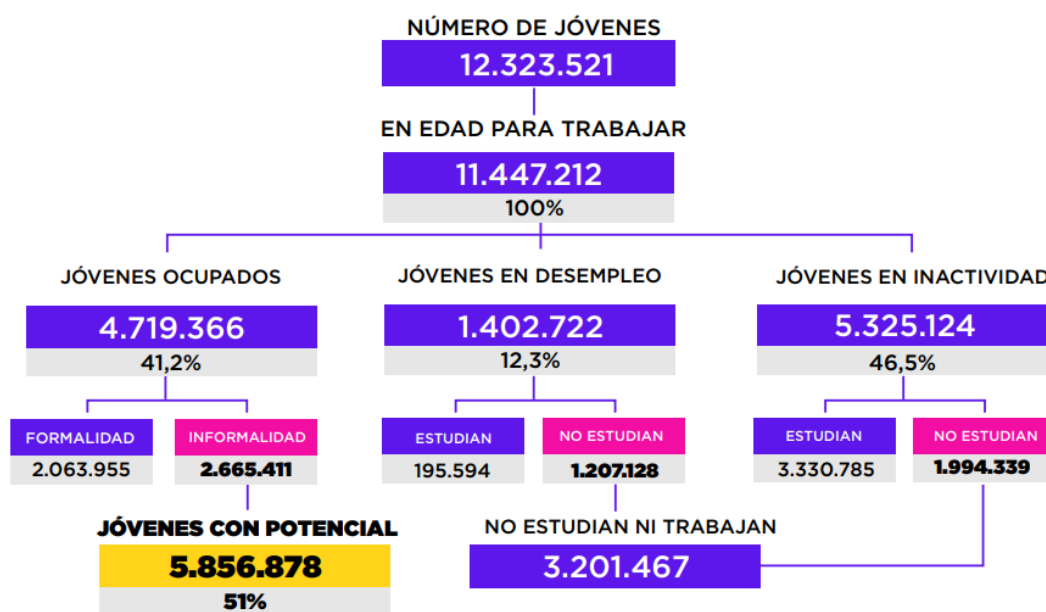
Para el año 2021, se estima que en Colombia habían 12.323.521 jóvenes, de los cuales 11.447.212 se encontraban en edad de trabajar. De este número, el 51% estaban excluidos de oportunidades de educación o empleo formal, esto es, 1 de cada 2 jóvenes⁵⁶. 3.201.467 jóvenes que hoy no estudian ni trabajan y 2.665.411 jóvenes que trabajan en la informalidad. Estas cifras significan que, como sociedad estamos perdiendo más de la mitad del potencial de la juventud, que si hoy accediera a las oportunidades requeridas podría contribuir al desarrollo social y económico del país.

⁵³ Morales, B. & Van Hemelryck, T. (2022). Inclusión laboral de las personas jóvenes en América Latina y el Caribe en tiempos de crisis: Desafíos de igualdad para las políticas públicas. *Documentos de Proyectos (LC/TS.2022/34)*. Santiago de Chile, Chile: CEPAL. Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47893/1/S2200189_es.pdf

⁵⁴ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). (2021). Estudio Económico de América Latina y el Caribe. (LC/PUB.2021/10-P/Rev.1). Recuperado de: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47192/58/S2100608_es.pdf

⁵⁵ Salazar, C. (21 de junio de 2021). En Colombia se reportan más de 12,53 millones de jóvenes entre los 15 y 29 años. Diario La República.

⁵⁶ Global Youth Opportunity Network (GOYN). (2022). *Jóvenes con potencial: retos, avances, y recomendaciones en la generación de oportunidades para jóvenes con potencial en Bogotá*. Recuperado de: <https://goynbogotaa.wpengine.com/wp-content/uploads/2022/09/Informe-GOYN-ISSN-12.09.22-F.pdf>

Ilustración 4: Participación de la población joven en el mercado laboral en Colombia - 2021

Fuente: DANE-GEIH, 2021. Datos proyectados con factores de expansión según CENSO 2018 en Informe GOYN (2022).

Este escenario constituye un reto para el país e insta a buscar acciones y estrategias que permitan dar una solución estructural a las causas y barreras sistémicas que históricamente han incidido en esta problemática. Es fundamental una visión conjunta que articule a los actores de todos los sectores de la sociedad, reconociendo el trabajo colectivo como una de las respuestas más significativas para dar respuesta a una problemática de grandes dimensiones.

2.1.1.3 Bogotá⁵⁷

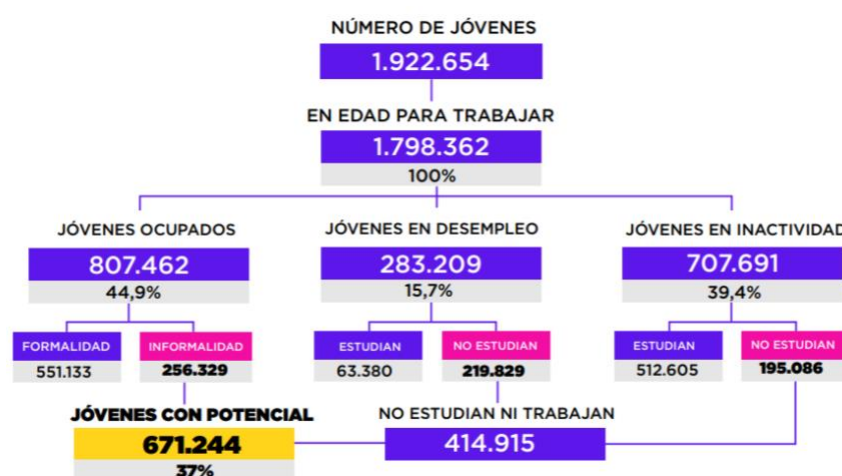
El limitado acceso a las oportunidades por parte de la población joven que se presenta a nivel global es también una problemática emergente de las últimas décadas en Colombia y que se ha reflejado especialmente en Bogotá, situación que se ha visto agravada por la pandemia que trajo consigo múltiples impactos sociales y económicos, que tras más de dos años continúan presentes. Estos impactos han hecho aún más crítica el panorama de grupos poblacionales que ya tenían mayores niveles de vulnerabilidad previo a la pandemia, entre ellos la población joven.

⁵⁷ Las cifras presentadas en este aparte son tomadas del informe “Jóvenes con potencial: retos, avances, y recomendaciones en la generación de oportunidades para jóvenes con potencial en Bogotá” de Global Opportunity Youth Network (GOYN) (2022).

En Bogotá se estima que residen cerca de 1.992.654 de jóvenes, los cuales representan cerca del 16% del total de población joven del país y del 25% de la población de la ciudad. Del total de jóvenes en edad de trabajar (1.798.362)⁵⁸, se estima que en el 2021 cerca del 37% se encontraban excluidos de las oportunidades de formación o empleo formal. Esto significa que cerca de 414.915 jóvenes no se encontraban ni estudiando ni trabajando y 256.329 se encontraban laborando en empleos informales. Las cifras muestran que desde el año 2018 la cantidad de jóvenes que no acceden a oportunidades de educación o empleo formal aumenta progresivamente, pasando del 34% en el 2018 al 37% en el 2021.

Según el informe de la participación de jóvenes en el mercado laboral, elaborado por el DANE, en el trimestre móvil julio - septiembre de 2024, la tasa de desempleo en este segmento poblacional fue de 15.8%, superior en 6.5 puntos porcentuales a la tasa de desempleo general de la ciudad que se ubicó en 9.3% (Cámara de Comercio de Bogotá, 2024)⁵⁹.

Ilustración 5. Participación de la población joven en el mercado laboral en Bogotá - 2021



Fuente: DANE-GEIH, 2021. Datos proyectados con factores de expansión según CENSO 2018 en Informe GOYN (2022).

De igual manera, se entiende que la informalidad laboral está relacionada con características del empleo que no brindan garantías de estabilidad y trabajo digno adecuadas, que se traducen en condiciones que limitan el desarrollo del potencial de la población joven. Así, se estima que para el 2021 había 291.062 jóvenes en empleos informales en Bogotá.

⁵⁸ Desde el 2021 se considera población en edad de trabajar a aquellas personas mayores de 15 años.

⁵⁹ Estudio de Mercado Laboral trimestre móvil julio - septiembre de 2024. Fuente: Dane. Tomado de Cámara de Comercio de Bogotá (2024) <https://www.ccb.org.co/informacion-especializada/observatorio/analisis-economico/mercado-laboral>

Los niveles de informalidad laboral también están asociados con una menor remuneración que incide directamente en el nivel de ingreso de los jóvenes y, por ende, en su bienestar. Se puede observar que existe una brecha en los ingresos, pues para el 2021 el ingreso laboral mensual promedio de la población joven en empleos informales era de 1'017.372 mientras que para los jóvenes en empleos formales era de 1'566.899, una diferencia del 36%.

Es importante acotar que, del total de jóvenes que ni estudian ni trabajan, el 58% son mujeres, lo que permite evidenciar que existe una brecha basada en género en esta problemática. Esta situación se refuerza por los estereotipos de género en los que se asocia a los hombres a las actividades productivas y que explican una mayor participación de las mujeres jóvenes en las actividades asociadas al cuidado y actividades del hogar. Las cifras muestran que el 76% de las mujeres se dedican a actividades y oficios no remunerados. La existencia de estas barreras de género inciden en las trayectorias de educación desde la etapa escolar y se amplían hasta condicionar las trayectorias de las mujeres a la inactividad.

Es preciso mencionar que la población joven no es un grupo homogéneo, pues al ser un rango de edad específico y no un grupo poblacional que comparte unas mismas características, la población joven refleja la gran diversidad de la población en general. Es por esto, que las barreras a las que se enfrentan los jóvenes pueden ser agudizadas cuando se presentan otras características que representan una mayor vulnerabilidad, como es el caso de los y las jóvenes migrantes, en condición de discapacidad, LBTIQ+, grupos étnicos, entre otros. “Las cifras reflejan que ser joven y pertenecer a estos subgrupos poblacionales significa estar expuesto a mayores barreras que el resto de la población joven, que se traducen en un menor acceso a las oportunidades de educación y empleo” (GOYN, 2022, p. 39)⁶⁰.

En Bogotá, las cifras de jóvenes que hacen parte de estos grupos poblacionales que ni estudian ni trabajan o trabajan de manera informal son:

- Migrante de Venezuela: 92.177 (13,8%).
- Grupo étnico: 15.311 (2,28%).
- LGBTQ+: 11.665 (1,7%).
- En condición de discapacidad: 6.879 (1,03%).

2.1.2. La importancia de las acciones afirmativas del Estado

Según la definición realizada por la Comisión de Derechos Civiles de los Estados Unidos en 1977 en el *Statement on Affirmative Action*, las acciones afirmativas se entienden como cualquier medida, más allá de la

⁶⁰ Global Opportunity Youth Network (GOYN). (2022). Jóvenes con potencial: retos, avances, y recomendaciones en la generación de oportunidades para jóvenes con potencial en Bogotá. Recuperado de: <https://goynbogotaa.wpengine.com/wp-content/uploads/2022/09/Informe-GOYN-ISSN-12.09.22-F.pdf>

simple terminación de una práctica discriminatoria, adoptada para corregir o compensar discriminaciones presentes o pasadas o para impedir que la discriminación se reproduzca en el futuro (Juárez, 2007)⁶¹.

Se trata de políticas concretas que sirven al objetivo más amplio de igualdad de oportunidades. Y son necesarias para vencer las resistencias al cambio, las dificultades, obstáculos y limitaciones que se levantan por doquier sembradas a diestra y siniestra en el largo y difícil camino hacia una igualdad de oportunidad verdadera (Fernández, 1997)⁶².

Ferrajoli (1999)⁶³ apunta que el Estado debe realizar una ‘valoración jurídica de las diferencias’, es decir, esos mismos rasgos usados para discriminar, se tomarán en cuenta para establecer privilegios a favor de colectivos que por su situación de desventaja merecen recibir un trato específico para conseguir una igualdad real. Estas acciones resultan importantes ya que se propende por no solo eliminar las acciones discriminatorias, sino también por revertir sus efectos. De esta manera, se toman medidas más concretas que permiten identificar aquellos grupos desaventajados y poner en acción planes que los favorezcan.

Es preciso mencionar que las acciones afirmativas no se constituyen como una excepción al principio de igualdad. Por el contrario, son una forma de cumplir con el derecho a la igualdad real o sustancial (Reyes, 2008)⁶⁴. Se considera también que estas medidas son transitorias, por lo que deben durar el tiempo estrictamente necesario para cumplir su finalidad, “las acciones afirmativas deben ser temporales, pues una vez alcanzada la ‘igualdad real y efectiva’ pierden su razón de ser” (Corte Constitucional, 2003)⁶⁵.

Para lograr la igualdad de oportunidades es necesario que tanto el Estado como la sociedad tomen acciones firmes con el fin de reducir las situaciones de vulnerabilidad de ciertos grupos poblacionales, como los jóvenes. En relación con esto, Bucio (2011)⁶⁶ señala que:

Para definir nuevas relaciones basadas en el reconocimiento de la dignidad humana, es necesario que quienes han sido excluidos del acceso a derechos y oportunidades puedan acceder a ellos; con este fin, se deben aplicar medidas que les den trato preferencial hasta que puedan disfrutar de sus derechos y realizar a plenitud sus planes legítimos de vida. En una sociedad donde todas las personas pueden

⁶¹ Juárez, M. (2007). ¿Acciones afirmativas o discriminación inversa? En *Acciones afirmativas en materia de no discriminación*. DFensor Número 12, año V, diciembre de 2007. pp 6 - 8. Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal. Recuperado de: https://piensadh.cdhdh.org.mx/images/publicaciones/revista_dfensor/Dfensor_2007/re0712-dfensor.pdf

⁶² Fernández, A. (1997). Las acciones afirmativas en la política. Publicación Feminista Mensual, FEM, año 21, No. 169, pp. 6 - 8. Recuperado de: https://archivos-feministas.cieg.unam.mx/ejemplares/fem/Anio_21_n_169_Abril_1997.pdf

⁶³ Ferrajoli, L. (1999). Derechos y garantías. La ley del más débil, trad. de Perfecto Andrés Ibáñez y Andrea Greppi, Madrid, Trotta, 1999, pp. 74-76.

⁶⁴ Reyes, A. (2008). Acciones afirmativas. Centro de Documentación, Información y Análisis. *SPE-ISS-12-08*. Cámara de Diputados. Recuperado de: <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-12-08.pdf>

⁶⁵ Corte Constitucional de Colombia. (21 de octubre de 2003). Sentencia C-964 de 2003. [MP. Álvaro Tafúr Gálviz].

⁶⁶ Bucio, R. (2011). Introducción. En M.S Juárez (Ed), *Acciones afirmativas*. Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación. Recuperado de: http://www.conapred.org.mx/documentos_cedoc/AA_MSJ.pdf

ejercer sus derechos en igualdad, la competencia por los bienes escasos debe iniciar desde el mismo punto de partida para todas las personas, y el sentido de las acciones afirmativas se debe comprender en este contexto (p. 9).

Por su parte, Ríos (2007)⁶⁷, asegura que las acciones afirmativas resultan esenciales ya que permiten alcanzar la igualdad real y efectiva de grupos marginados y permiten disminuir la brecha existente entre la realidad y la norma. Así mismo, precisa que todas las normas predicen por una sociedad igualitaria pero en la realidad no se materializa así, por ende, las acciones afirmativas surgen como una manera de acelerar la igualdad, ya que esta no se lograría sin la ejecución de presión, y cita a Clinton (1995)⁶⁸ que expone que: “[...] en el camino encontramos que la ley sola no va a cambiar la sociedad; que los hábitos y la forma de pensar están arraigados en la sociedad, que se requiere más que normas para abrir del todo las puertas a la igualdad y que es en este búsqueda de encontrar maneras más rápidas de movernos para alcanzar este fin, que nacieron las acciones discriminadas”.

Durango (2016)⁶⁹ apunta que la significación de las acciones afirmativas está ligada a la búsqueda de estas para restablecer la igualdad en la que se encuentran diversos grupos sociales a los que se ha negado o restringido la posibilidad de acceder y participar en la configuración, validación y reclamos de sus derechos en igualdad de oportunidades. Asimismo, indica que las acciones afirmativas también permiten visibilizar los aportes de los movimientos sociales en las reivindicaciones de sus derechos desde el punto político, social y jurídico.

La Corte Constitucional (2020)⁷⁰ determina que el Estado tiene la obligación de emprender acciones en favor de los grupos discriminados o marginados con el propósito de erradicar el trato discriminatorio del cual son víctimas. Este mandato constitucional no se limita al reconocimiento de igualdad ante la ley, sino que implica la obligación estatal de realizar acciones que eliminen de manera efectiva estas barreras. Al respecto, expone que:

“Ha sido consignada la obligación en cabeza del Estado según la cual éste se encuentra llamado a emprender actuaciones positivas en virtud de las cuales se logre la integración de sectores de la sociedad que, por una antigua e irreflexiva tradición que hunde sus raíces en oprobiosos prejuicios,

⁶⁷ Ríos, M. (2007). Las acciones afirmativas: ¿una opción para promover la educación superior de personas en condición de discapacidad? Universidad de los Andes. Recuperado de: <https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/23785/u325663.pdf?sequence=1>

⁶⁸ Clinton, B. (1995). Mend it, don't end it. Discurso en los Archivos Nacionales 19 de julio de 1995. Citado en: Ríos, M. (2007). Las acciones afirmativas: ¿una opción para promover la educación superior de personas en condición de discapacidad? Universidad de los Andes.

⁶⁹ Durango, G. (2016). Las acciones afirmativas como mecanismos reivindicadores de la paridad de género en la participación política inclusiva: Ecuador, Bolivia, Costa Rica y Colombia. Revista de Derecho. 45: 137-168, 2016. Universidad del Norte. Recuperado de: <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r35050.pdf>

⁷⁰ Corte Constitucional. (2020). Acciones afirmativas para una igualdad material. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/Transparencia/publicaciones/Igualaci%C3%B3n%20material%20v2%2071020.pdf>

han sido separados de manera ilegítima del pleno desarrollo de sus libertades. En tal sentido, el texto constitucional ha asumido un compromiso expreso a favor de los sectores de la población que requieren atención especial, por el cual se encuentra obligado a desarrollar acciones afirmativas que avancen en la realización de un orden social más justo y permitan el ejercicio completo de las libertades para todos los ciudadanos” (Corte Constitucional, 2007)⁷¹.

En virtud del campo de interés del presente proyecto, en la sentencia *C-115 de 2017* de la Corte Constitucional, se presenta la siguiente consideración respecto a las acciones afirmativas en favor de los jóvenes:

“[...] gran parte de las estrategias e iniciativas del Estado, se han concentrado en atender la empleabilidad de la población joven, considerando que al momento de ingresar al mercado de trabajo, e incluso para permanecer en él, tienen que enfrentarse a barreras que entre otras cosas, para quienes no tienen acceso a la capacitación y educación para el trabajo, dificultan la transición entre la etapa de formación y el ingreso al empleo, esto puede evidenciarse en la mayor incidencia del desempleo entre la población menor de 28 años, cuya tasa de desocupación ha sido históricamente más alta que la de otros grupos etarios”⁷².

2.2. Antecedentes de acciones afirmativas en la contratación estatal en Colombia

La Constitución Política de 1991, al adoptar el modelo de Estado Social de Derecho, marcó un hito en el constitucionalismo colombiano y propició un viraje jurídico-político de la acción estatal, pues la igualdad se convirtió en una de sus piedras angulares (Ruiz, 2020)⁷³. En el sistema jurídico del país no existe una ley específica que implemente medidas afirmativas en la contratación estatal. Sin embargo, sí existen diferentes normas jurídicas que han estipulado estas medidas de discriminación positiva o inversa, las cuales no han sido expresamente prohibidas por el legislador (Vallejo, 2016⁷⁴). Por tanto, tienen cabida en la contratación pública a nivel nacional y territorial.

El artículo 24 de la Ley 361 de 1997 contempla una acción afirmativa en favor de las personas con discapacidad, sujetos de especial protección constitucional en virtud del artículo 47 de la Carta Política, al autorizar preferir en los procesos de licitación, adjudicación y celebración de contratos a aquellos proponentes que cuenten en su planta de personal con por lo menos el 10% de trabajadores pertenecientes a este grupo poblacional, así:

“ARTÍCULO 24. *Los particulares empleadores que vinculen laboralmente personas con limitación <en situación de discapacidad> tendrán las siguientes garantías:*

⁷¹ Corte Constitucional de Colombia. (16 de noviembre de 2007). Sentencia T-984 de 2007. [MP. Humberto Sierra Porto].

⁷² Corte Constitucional de Colombia. (22 de febrero de 2017). Sentencia C-115 de 2017. [MP. Alejandro Linares Cantillo].

⁷³ Ruiz, H. D. (2020). *Las acciones afirmativas en la contratación estatal*. Medellín, Colombia: Universidad de Antioquia.

⁷⁴ Vallejo, J. P. (2016). *Acciones afirmativas en la contratación estatal en Colombia*. Pensamiento Jurídico, (46). 153 – 168.

a) A que sean preferidos en igualdad de condiciones en los procesos de licitación, adjudicación y celebración de contratos, sean estos públicos o privados si estos tienen en sus nóminas por lo menos un mínimo del 10% de sus empleados en las condiciones de discapacidad enunciadas en la presente ley debidamente certificadas por la oficina de trabajo de la respectiva zona y contratados por lo menos con anterioridad a un año; igualmente deberán mantenerse por un lapso igual al de la contratación [...]”⁷⁵ (Congreso de la República de Colombia, Ley 361 de 1997, art. 24).

En el mismo sentido, el Decreto 392 de 2018, que reglamenta la Ley 1618 de 2013, ordena el otorgamiento en las licitaciones públicas del 1% del total de puntos fijados en el pliego de condiciones a los proponentes que acrediten la vinculación laboral de personas con discapacidad:

“ARTÍCULO 2.2.1.2.4.2.6. Puntaje adicional para proponentes con trabajadores con discapacidad. *En los procesos de licitaciones públicas y concursos de méritos, para incentivar el sistema de preferencias a favor de las personas con discapacidad, las entidades estatales deberán otorgar el uno por ciento (1%) del total de los puntos establecidos en el pliego de condiciones, a los proponentes que acrediten la vinculación de trabajadores con discapacidad en su planta de personal [...]”* (Presidente de la República, Decreto 392 de 2018)⁷⁶.

El artículo 12 de la Ley 1150 de 2007 autoriza a las entidades estatales sometidas al Estatuto General de la Contratación Pública - Ley 80 de 1993 - a incluir en los pliegos de condiciones beneficios a favor de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES). Como también, para la provisión de bienes y servicios por parte de población en pobreza extrema, desplazada por la violencia, en proceso de reincorporación y demás sujetos de especial protección constitucional:

“ARTÍCULO 12. PROMOCIÓN DEL DESARROLLO EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. *De conformidad con lo dispuesto en los artículos 13, 333 y 334 de la Constitución Política, el Gobierno Nacional definirá las condiciones y los montos de acuerdo con los compromisos internacionales vigentes, para que, en desarrollo de los Procesos de Contratación, las Entidades Estatales indistintamente de su régimen de contratación, los patrimonios autónomos constituidos por Entidades Estatales y los particulares que ejecuten recursos públicos, adopten en beneficio de las Mipyme, convocatorias limitadas a éstas en las que, previo a la Resolución de apertura del proceso respectivo, se haya manifestado el interés de por lo menos dos (2) Mipyme.*

⁷⁵ Congreso de la República de Colombia. (7 de febrero de 1997). *Por la cual se establecen mecanismos de integración social de las personas con limitación <en situación de discapacidad> y se dictan otras disposiciones.* [Ley 361 de 1997]. DO: 42.978.

⁷⁶ Presidente de la República de Colombia. (26 de febrero de 2018). *Por el cual se reglamentan los numerales 1, y 8 del artículo 13 de la Ley 1618 de 2013, sobre incentivos en Procesos de Contratación en favor de personas con discapacidad.* [Decreto 392 de 2018].

Asimismo, el reglamento podrá establecer condiciones preferenciales en favor de la oferta de bienes y servicios producidos por las Mipyme, respetando los montos y las condiciones contenidas en los compromisos internacionales vigentes, cuando sean aplicables.

En todo caso, se deberá garantizar la satisfacción de las condiciones técnicas y económicas requeridas en el Proceso de Contratación.

De igual forma, en los pliegos de condiciones dispondrán, de mecanismos que fomenten en la ejecución de los contratos estatales la provisión de bienes y servicios por población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y, sujetos de especial protección constitucional en las condiciones que señale el reglamento; siempre que se garanticen las condiciones de calidad y cumplimiento del objeto contractual [...]” (subrayado fuera del texto original) (Congreso de la República de Colombia, Ley 1150 de 2007, art. 12)⁷⁷.

De esta manera, como lo consideró la Corte Constitucional en la Sentencia C-862 de 2008, la norma citada consagra una acción afirmativa que trasciende a los grupos históricamente marginados y discriminados, al comprender a personas jurídicas que enfrentan profundas barreras para operar en el mercado y el sistema económico en general, como lo son las Mipymes⁷⁸.

El Decreto 252 de 2020 estipula también una acción afirmativa en contratación estatal dirigida a las comunidades indígenas, sujetos de especial protección constitucional como lo ha reconocido la Corte Constitucional en virtud de los artículos 7, 8, 10, 246, 329 y 330 de la Carta Política. Lo anterior, en razón a que autoriza a las entidades estatales tanto nacionales como territoriales a celebrar contratos o convenios a través de la modalidad de selección de contratación directa con organizaciones indígenas:

“ARTÍCULO 1. Adiciónese al Artículo 10 del Decreto 1088 de 1993, el siguiente párrafo:

“ARTÍCULO 10. Naturaleza de los actos y contratos.

“PARÁGRAFO. Además de las anteriores asociaciones, las organizaciones indígenas, también podrán celebrar contratos o convenios de manera directa con las entidades estatales de acuerdo con lo contemplado en el presente Artículo y en el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, siempre y cuando estén conformadas exclusivamente por cabildos indígenas, resguardos indígenas, asociaciones de cabildos, asociación de autoridades u otra forma de autoridad indígena propia.

⁷⁷ Congreso de la República de Colombia. (16 de julio de 2007). *Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos*. [Ley 1150 de 2007]. DO: 46.691.

⁷⁸ Corte Constitucional, Sala Plena. (3 de septiembre de 2008). *Sentencia C - 862 de 2008*. [M.P. Marco Gerardo Monroy Cabra].

Para la ejecución contractual, la entidad estatal deberá exigir la constitución de una garantía única que consistirá en una póliza de seguros que cubrirá suficientemente los riesgos del contrato o convenio.

La entidad estatal podrá terminar unilateralmente el contrato o convenio en caso de incumplimiento de las obligaciones a cargo de la organización indígena.

En estos convenios se tendrá como aporte de las organizaciones indígenas el conocimiento ancestral” (subrayado fuera del texto original) (Presidente de la República, Decreto 252 de 2020, art. 1)⁷⁹.

El Decreto Distrital 332 de 2020 de la Alcaldesa Mayor de Bogotá establece medidas afirmativas para promover la participación de las mujeres en la contratación del Distrito como sujetos de especial protección constitucional en virtud del artículo 43 de la Carta Política. En este acto administrativo se les ordena a las entidades y los organismos distritales a incluir en los pliegos de condiciones, estudios, documentos previos, así como en las cláusulas contractuales de los procesos de selección pública y/o contratos y convenios estatales la obligación de los futuros contratistas o asociados de vincular y mantener un mínimo de mujeres durante la ejecución de estos negocios jurídicos. Lo anterior, conforme a unos porcentajes establecidos en la norma en mención para cada una de las ramas de la actividad económica⁸⁰.

A continuación, se sintetizan estas acciones afirmativas vigentes en el Estado colombiano, que evidencian la constitucionalidad, legalidad, pertinencia e importancia de establecer acciones afirmativas en contratación estatal en favor de la juventud de la ciudad:

Tabla 1. Acciones afirmativas en la contratación pública del Estado colombiano.

Disposición normativa	Acción afirmativa
Artículo 11 de la Ley 82 de 1993	Factor de ponderación en la contratación pública que beneficie las propuestas de las <i>mujeres cabeza de familia</i> o de las personas jurídicas en las cuales participen mayoritariamente.
Artículo 24 de la Ley 361 de 1997	Preferencia en procesos de licitación, adjudicación y celebración de contratos a empleadores que tengan en sus nóminas por lo menos un mínimo del 10% de sus trabajadores sean <i>personas con discapacidad</i> .
Artículo 2.2.1.2.4.2.6. del Decreto 392 de 2018	Puntaje adicional del 1% en licitaciones públicas a proponentes con <i>trabajadores con discapacidad</i> .

⁷⁹ Presidente de la República de Colombia. (21 de febrero de 2020). *Por el cual se adiciona el Decreto 1088 de 1993.* [Decreto 252 de 2020].


⁸⁰ Alcaldesa Mayor de Bogotá. (29 de diciembre de 2020). *Por medio del cual se establecen medidas afirmativas para promover la participación de las mujeres en la contratación del Distrito Capital.* [Decreto 332 de 2020].

Artículo 12 de la Ley 1150 de 2007	Condiciones preferenciales en la contratación pública en favor de la oferta de bienes y servicios producidos por <i>Mipymes</i> .
	Mecanismos en los pliegos de condiciones que fomentan la ejecución de contratos estatales por <i>población en pobreza extrema, desplazada por la violencia, en proceso de reintegración o reincorporación y, otros sujetos de especial protección constitucional</i> .
Artículo 1 del Decreto 252 de 2020	Contratación directa con <i>organizaciones indígenas</i> conformadas exclusivamente por cabildos indígenas, resguardos indígenas, asociaciones de cabildos, asociación de autoridades u otra forma de autoridad indígena propia.
Decreto Distrital 332 de 2020	Obligación de los contratistas y asociados de vincular y mantener un mínimo de <i>mujeres</i> en la ejecución de los contratos y convenios.


Fuente: Elaboración propia.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Esta iniciativa contribuye a la consecución en el año 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Este Proyecto de Acuerdo contribuye en la consecución del octavo y décimo Objeto de Desarrollo Sostenible. Lo anterior, en razón a que la contratación pública de jóvenes ayuda a tener un trabajo decente lo que contribuye a la reducción de desigualdades, como se sintetiza en la siguiente tabla:

	El Objetivo 8 pretende promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos. Trabajo decente significa oportunidades para todos de conseguir un trabajo que sea productivo y proporcione unos ingresos dignos, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias, así como mejores perspectivas de desarrollo personal e integración social. ⁸¹ En ese sentido, al establecer medidas afirmativas para incluir a la ciudadanía juvenil en la contratación pública fomenta la inclusión laboral de los jóvenes quienes suelen tener más barreras de acceso para obtener un trabajo en sectores formales y en contratos con el sector público.
-------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

⁸¹ (Naciones Unidas)

	<p>La desigualdad amenaza el desarrollo social y económico a largo plazo, frena la reducción de la pobreza y destruye el sentido de realización y autoestima de las personas.⁸² De acuerdo con lo anterior, este objetivo busca la reducción de la desigualdad en el acceso al trabajo, al promover este proyecto de acuerdo se están ampliando medidas para reducir las inequidades que tienen para acceder los jóvenes a un trabajo formal.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Fuente: Elaboración propia con información de las Naciones Unidas, (2009).

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Dentro del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 ‘Bogotá Camina Segura’, en el **Artículo 11. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”**: *La estrategia de fortalecimiento a los servicios de la Agencia Distrital de Empleo está dirigida al diseño y desarrollo de acciones como: promover la inclusión laboral de la ciudadanía en la búsqueda de empleo que contribuyan al cierre de brechas; facilitarle a los empleadores el acceso a servicios de gestión y colocación de manera eficiente, efectiva y oportuna; llegar de manera oportuna a las localidades de la ciudad para lograr conectar la demanda con la oferta laboral y los demás actores del ecosistema de empleo. Articulando entre las entidades del orden nacional y los demás sectores del Distrito, con el fin de ampliar y mejorar la cobertura a nivel distrital.*

y dentro del **programa 3.19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo**: *Lograr 125.000 colocaciones en el mercado laboral formal, priorizando mujeres, jóvenes y personas mayores de 50 años.*

De acuerdo con lo anterior, este proyecto de acuerdo tiene coherencia con los objetivos propuestos del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, fortaleciendo la inclusión laboral de los jóvenes y sobre todo en mejorar la eficiencia de la contratación en el Distrito.

⁸² (Naciones Unidas)

5. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

La implementación de medidas afirmativas en la contratación pública en favor de la ciudadanía juvenil del Distrito Capital está soportada principalmente en el modelo de Estado Social de Derecho adoptado por la Asamblea Nacional Constituyente en 1991. Lo anterior, en razón a que la materialización de este modelo de Estado implica la consecución de la igualdad real y efectiva, así como la adopción de medidas para favorecer a los sujetos de especial protección constitucional, dentro de los que se encuentran las y los jóvenes. A continuación, se señalan las normas del bloque de convencionalidad, así como de rango constitucional, legal, reglamentario y jurisprudencial que sustentan este Proyecto de Acuerdo.

5.1. Bloque de convencionalidad

En lo que respecta al Sistema Universal de Protección de los Derechos Humanos (SUDH), el artículo 10 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC), aprobado por medio de la Ley 74 de 1968, obliga al Estado colombiano a adoptar medidas especiales de protección en favor de todos los adolescentes. Así:

“Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen que:

(...)

3. Se deben adoptar medidas especiales de protección y asistencia en favor de todos los niños y adolescentes, sin discriminación alguna por razón de filiación o cualquier otra condición. Debe protegerse a los niños y adolescentes contra la explotación económica y social. Su empleo en trabajos nocivos para su moral y salud, o en los cuales peligre su vida o se corra el riesgo de perjudicar su desarrollo normal, será sancionado por la ley. Los Estados deben establecer también límites de edad por debajo de los cuales quede prohibido y sancionado por la ley el empleo a sueldo de mano de obra infantil” (subrayado fuera del texto original) (PIDESC, 1966, art. 10)⁸³.

En lo referente al Sistema Interamericano de Protección de los Derechos Humanos (SIDH), el artículo 15 del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos o Protocolo de San Salvador, aprobado a través de la Ley 319 de 1996, estipula también la obligación estatal de adoptar medidas especiales de protección en favor de los adolescentes:

“(...)

3. Los Estados Partes mediante el presente Protocolo se comprometen a brindar adecuada protección al grupo familiar y en especial a:

⁸³ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Resolución 2200A(XXI). Recuperado de: https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/ProfessionalInterest/cescr_SP.pdf

(...)

c. Adoptar medidas especiales de protección de los adolescentes a fin de garantizar la plena maduración de sus capacidades física, intelectual y moral (...)” (Protocolo de San Salvador, 1969, art. 15)⁸⁴.

5.2. Constitución Política

La Constitución Política de 1991 como norma fundamental del sistema jurídico colombiano consagra en diferentes disposiciones el valor, principio y derecho a la igualdad. En su preámbulo se estipula que el Estado colombiano debe asegurarle la igualdad a todas las personas de su jurisdicción. Como también su artículo 1 establece que Colombia es un Estado Social de Derecho fundado en el respeto de la dignidad humana, lo cual implica la adopción de diferentes medidas para asegurar la igualdad real y efectiva, así:

“Artículo 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general” (Constitución Política, 1991, art. 1)⁸⁵.

Por su parte, el artículo 2 constitucional estipula que uno de los fines esenciales del Estado es “*garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución*”⁸⁶. Uno de estos derechos es el de la igualdad, consagrado en el artículo 13 constitucional, que no sólo abarca la igualdad formal o igualdad ante la ley, sino también la igualdad material:

“Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan”⁸⁷ (subrayado fuera del texto original) (Constitución Política, 1991, art. 13).

⁸⁴ Asamblea General de la Organización de Estados Americanos. (17 de noviembre de 1988). *Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales. Protocolo de San Salvador*. San Salvador, El Salvador. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/sadye/inclusion-social/protocolo-ssv/docs/protocolo-san-salvador-es.pdf>

⁸⁵ Constitución Política. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

⁸⁶ *Ibidem*.

⁸⁷ *Ibidem*.

Aunado a lo anterior, el artículo 25 constitucional establece que el trabajo en condiciones dignas y justas es un derecho y una obligación social. Adicionalmente, el artículo 45 constitucional estipula que los y las jóvenes son sujetos de especial protección constitucional y, por tanto, deben ser objeto de medidas especiales de atención por parte del Estado en todos sus niveles, incluyendo el distrital. Como también que la prosperidad de los jóvenes es un fin especial del Estado colombiano. Así:

“Artículo 45. *El adolescente tiene derecho a la protección y a la formación integral.*

El Estado y la sociedad garantizan la participación activa de los jóvenes en los organismos públicos y privados que tengan a cargo la protección, educación y progreso de la juventud” (Constitución Política, 1991, art. 45)⁸⁸.

Finalmente, el artículo 209 constitucional consagra que los *principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad* deben guiar las actuaciones de todas las autoridades administrativas, como los procesos contractuales de las entidades y los organismos distritales de los sectores central, descentralizado y de las localidades

5.3. Normas legales

La Ley 80 de 1993 es el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública. Su artículo 3 estipula que la contratación estatal debe contribuir al cumplimiento de los fines estatales fijados por el artículo 2 de la Carta Política, así mismo, a la efectividad de derechos como el de la igualdad material:

“Artículo 3. De los fines de la contratación estatal. *Los servidores públicos tendrán en consideración que al celebrar contratos y con la ejecución de los mismos, las entidades buscan el cumplimiento de los fines estatales, la continua y eficiente prestación de los servicios públicos y la efectividad de los derechos e intereses de los administrados que colaboran con ellas en la consecución de dichos fines...”* (Congreso de la República de Colombia, 1993, art. 3)⁸⁹.

Adicionalmente, el artículo 23 de la Ley 80 de 1993 establece que las actuaciones contractuales de las entidades estatales deben ceñirse a los principios de la función pública del artículo 209 constitucional, dentro de los que se encuentra la igualdad. A su vez, el literal b) del numeral 5 del artículo 24 de la ley en mención señala que en los pliegos de condiciones de las licitaciones públicas deben definirse “reglas objetivas, justas, claras y completas que permitan la confección de ofrecimientos de la misma índole, aseguren una escogencia objetiva y eviten la declaratoria de desierta...”⁹⁰ (subrayado fuera del texto original).

⁸⁸ Ibídem.

⁸⁹ Congreso de la República de Colombia. (28 de octubre de 1993). *Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública*. [Ley 80 de 1993]. DO: 41.094.

⁹⁰ Ibídem.

Por su parte, el inciso 3 del artículo 12 de la Ley 1150 de 2007 faculta a las entidades estatales a fijar en los pliegos de condiciones mecanismos para fomentar la provisión de bienes y servicios por parte de sujetos de especial protección constitucional, categoría en la que se incluye a la ciudadanía juvenil, en virtud del artículo 45 constitucional y la jurisprudencia de la Corte Constitucional:

“Artículo 12. Promoción del desarrollo en la contratación pública.

(...)

De igual forma, en los pliegos de condiciones dispondrán, de mecanismos que fomenten en la ejecución de los contratos estatales la provisión de bienes y servicios por población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación y, sujetos de especial protección constitucional en las condiciones que señale el reglamento; siempre que se garanticen las condiciones de calidad y cumplimiento del objeto contractual...” (Congreso de la República de Colombia, 2007, art. 12)⁹¹ (subrayado fuera del texto original).

La Ley Estatutaria 1622 de 2013, modificada por la Ley 1885 de 2018, por medio de la cual se expidió el “Estatuto de Ciudadanía Juvenil”, define en su artículo 5 a los “jóvenes” como aquellas personas “entre 14 y 28 años cumplidos en proceso de consolidación de su autonomía intelectual, física, moral, económica, social y cultural que hace parte de una comunidad política y en ese sentido ejerce su ciudadanía”⁹² y a la “ciudadanía juvenil” como la “condición de cada uno de los miembros jóvenes de la comunidad política democrática”⁹³.

Adicionalmente, esta ley contiene diferentes disposiciones normativas que fundamentan la adopción e implementación de acciones afirmativas para la juventud en los procesos contractuales del Distrito Capital. Su artículo 8 incluye como medidas de promoción de sus derechos: (i) el establecimiento de mecanismos para favorecer un empleo y unas condiciones de trabajo de calidad para los y las jóvenes, así como (ii) la promoción de condiciones para su participación en el desarrollo social y económico del país. Como también el numeral 3 de su artículo 16 le atribuye a Bogotá como Distrito la competencia general de garantizar la asignación de recursos técnicos y financieros que permitan la implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos para el goce efectivo de los derechos de las y los jóvenes.

5.4. Normas reglamentarias

El Acuerdo Distrital 257 de 2006 “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras*

⁹¹ Congreso de la República de Colombia. (16 de julio de 2007). *Por medio de la cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la Ley 80 de 1993 y se dictan otras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos*. [Ley 1150 de 2007]. DO: 46.691.

⁹² Congreso de la República de Colombia. (29 de abril de 2013). *Por medio de la cual se expide el estatuto de ciudadanía juvenil y se dictan otras disposiciones*. [Ley 1622 de 2013]. DO: 48.776.

⁹³ Ibidem.

disposiciones”, cuyo ámbito de aplicación cobija a los sectores central, descentralizado y de las localidades, estipula en sus artículos 3 y 6 que la igualdad es uno de los principios que debe guiar el ejercicio de la función administrativa a nivel distrital. Particularmente, su artículo 6 faculta a la Administración Distrital a aplicar acciones afirmativas en favor de grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad como los jóvenes, así:

“Artículo 6°. Igualdad e Imparcialidad. *La gestión administrativa distrital se ejercerá garantizando la materialización de los derechos humanos, individuales y colectivos, de todas las personas residentes en el Distrito Capital de manera imparcial, desarrollando acciones afirmativas en atención a las poblaciones en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad.*

Las actuaciones de las autoridades administrativas propenderán por construir condiciones de igualdad sustancial y de equidad entre los habitantes de la ciudad y buscarán hacer efectivos los derechos humanos, individuales y colectivos, de todos ellos. Para tales efectos, comprenderán acciones afirmativas de atención a las poblaciones en situación de pobreza y vulnerabilidad más agudas.

Las autoridades se desempeñarán, en todo caso, con imparcialidad, de manera que todas sus gestiones estén dirigidas a construir condiciones de equidad”⁹⁴ (subrayado fuera del texto original).

Por su parte, el Decreto Distrital 380 de 2015 mediante el cual se formula la Política de Trabajo Decente y Digno establece que la igualdad es uno de los valores que debe guiar su implementación. En este sentido, su artículo 12 estipula que en la Administración Distrital se debe “*promover la democratización de las oportunidades económicas en la contratación..., para personas naturales vulnerables, marginadas y/o excluidas de la dinámica productiva de la ciudad, con edad para trabajar...*” como una de las estrategias para lograr el objetivo específico de la política de “*generar oportunidades de empleo e ingresos*”.

Adicionalmente, el Acuerdo Distrital 672 de 2017, modificado por el Acuerdo Distrital 762 de 2020, que contiene los lineamientos para la actualización de la Política Pública de Juventud de Bogotá, establece en su artículo 3 que uno de ellos es el “*reconocimiento de los y las jóvenes como actores estratégicos para el desarrollo económico, social, cultural, ambiental y político de la ciudad*”. A su vez, en su artículo 5 estipula que uno de los ejes de trabajo para esta actualización es la *igualdad de oportunidades*, en cuya materialización contribuyen las medidas afirmativas propuestas en este Proyecto de Acuerdo.

Aunado a lo anterior, su artículo 11 ratifica que la Administración Distrital, además de las obligaciones derivadas del Estatuto de Ciudadanía Juvenil, tiene la siguiente responsabilidad vinculada con las disposiciones de este Proyecto:

⁹⁴ Concejo de Bogotá. (30 de noviembre de 2006). Acuerdo 257 de 2006. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=22307>

“ARTÍCULO 11° Responsabilidades y Competencias del Distrito Capital frente a la Política Pública de Juventud. Además de las responsabilidades y competencias establecidas en la Ley 1622 de 2013 para las entidades territoriales, el Distrito Capital tendrá en cuenta como mínimo las siguientes responsabilidades:

[...]

8. Implementar una oferta institucional que fortalezca la movilidad social juvenil desde la generación de oportunidades para el desarrollo de las capacidades individuales y colectivas de estos sujetos”.

5.5. Jurisprudencia

La Corte Constitucional en la Sentencia C - 371 de 2000 aclaró que las acciones afirmativas están expresamente autorizadas por la Constitución en su artículo 13, al consagrar el derecho a la igualdad real y efectiva:

*“Las acciones afirmativas, incluyendo las de discriminación inversa, están, pues, expresamente autorizadas por la Constitución y, por ende, las autoridades pueden apelar a la raza, al sexo o a otra categoría sospechosa, no para marginar a ciertas personas o grupos ni para perpetuar desigualdades, sino para aminorar el efecto nocivo de las prácticas sociales que han ubicado a esas mismas personas o grupos en posiciones desfavorables”*⁹⁵ (subrayado fuera del texto original).

Por su parte, en lo referente a las acciones afirmativas en la contratación estatal, la Corte Constitucional en la Sentencia C - 932 de 2007 afirmó que es:

*“[V]álido constitucionalmente, porque hace parte del interés general, que se diseñen medidas en la contratación administrativa dirigidas a proteger de manera específica a un grupo determinado de la población que puede acceder al Estado en igualdad de condiciones y oportunidades respecto del mismo grupo, en tanto que esa decisión puede constituir una forma de consolidar los fines del Estado y el cumplimiento de las tareas a él asignadas”*⁹⁶.

A su vez, reiteró que:

*“[L]os principios de transparencia, selección objetiva e igualdad en la contratación administrativa no excluyen la adopción de medidas de acciones afirmativas en los pliegos de condiciones ni la determinación de medidas favorables en casos de contratación directa en los que existe mayor grado de discrecionalidad para señalar los criterios de selección del contratista”*⁹⁷.

⁹⁵ Corte Constitucional de Colombia. (29 de marzo de 2000). *Sentencia C - 371 de 2000*. [M.P. Carlos Gaviria Díaz].

⁹⁶ Corte Constitucional de Colombia. (8 de noviembre de 2007). *Sentencia C-932 de 2007*. [M.P. Marco Gerardo Monroy Cabra].

⁹⁷ *Ibídem*.

Como también, en esta sentencia enlistó los siguientes requisitos que cumplen las medidas establecidas en el presente Proyecto de Acuerdo para ser consideradas acciones afirmativas o de discriminación positiva compatibles con la Constitución: (i) tienen vocación transitoria porque con ellas no se pretende perpetuar desigualdades en la población joven sino superarlas; ii) son medidas para corregir tratos discriminatorios en materia de acceso al empleo en el Distrito por parte de la ciudadanía juvenil; iii) son medidas de grupo que serán expresamente autorizadas por un acto administrativo, como lo es un Acuerdo Distrital; iv) son medidas que se presentan en situaciones de escasez de bienes o servicios; v) son medidas diseñadas para favorecer un grupo determinado de personas, como lo son los jóvenes que deseen participar en los procesos contractuales del Distrito Capital.

Por otro lado, en la Sentencia C - 862 de 2008 la Corte Constitucional sostuvo que las acciones afirmativas en la contratación administrativa en favor de grupos en situación de vulnerabilidad y sujetos de especial protección constitucional como los jóvenes están íntimamente ligadas al modelo de Estado Social de Derecho adoptado en la Constitución de 1991:

*“[N]o puede leerse... que esté constitucionalmente prohibido el diseño de formas jurídicas transitorias dirigidas a favorecer a grupos sociales tradicionalmente discriminados o a privilegiar sujetos de especial protección constitucional, puesto que la filosofía humanista de la Constitución y la consagración del Estado Social de Derecho, conciben la contratación administrativa como uno de los instrumentos adecuados para concretar y hacer efectivos los derechos de las personas, dirigido a servir a la comunidad, a promover la prosperidad general y a garantizar la materialización de los demás fines del Estado (Preámbulo y artículos 1° y 2° de la Carta)”*⁹⁸ (subrayado fuera del texto original).

Por último, es importante resaltar que, la Corte Constitucional en la Sentencia C - 115 de 2017 declaró la constitucionalidad de las acciones afirmativas que contempla la Ley 1429 de 2010 en materia de programas de fomento a la formalización empresarial para jóvenes, bajo el argumento de que la edad es un criterio semi-sospechoso de discriminación negativa. Y, además, estas medidas superan el test de proporcionalidad, al permitir la materialización de los derechos a la igualdad material, el trabajo y la prosperidad de los jóvenes. A su vez, no son discriminatorias, pues toman en cuenta “*la situación particularmente difícil en la que se encuentran los jóvenes menores de 28 años y que requiere una atención especial por parte del Estado, en pro de materializar el Estado Social de Derecho*”⁹⁹.

⁹⁸ Corte Constitucional de Colombia. (3 de septiembre de 2008). *Sentencia C - 862 de 2008*. [M.P. Marco Gerardo Monroy Cabra].

⁹⁹ Corte Constitucional de Colombia. (22 de febrero de 2017). *Sentencia C - 115 de 2017*. [M.P. Alejandro Linares Cantillo].

6. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” en su artículo 7 establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

La generación de oportunidades de empleo para la ciudadanía juvenil es una de las apuestas de la Política Pública Distrital de Juventud 2019 - 2030, cuyo tercer objetivo específico es:

“Aumentar las oportunidades de las juventudes para el empleo digno, el desarrollo de emprendimientos y de economías colaborativas, solidarias y populares a través del fortalecimiento de estrategias de inserción laboral, competencias socioocupacionales y empresariales, de forma que los y las jóvenes cuenten con las herramientas necesarias para decidir libremente sobre sus proyectos de vida”¹⁰⁰ (subrayado fuera del texto original).

¹⁰⁰ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES). (2019). *Documento CONPES D.C. 08. Política Pública Distrital de Juventud 2019 - 2030*. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/conpes_08_sdis_ppj_pdf_final_23.01.2019.pdf

En consecuencia, este Proyecto de Acuerdo está alineado con las apuestas del Distrito Capital para la juventud. Por consiguiente, no tendría un impacto fiscal por cuanto no genera la obligatoriedad de gastos, ni implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejal de Bogotá D.C

Partido Alianza Verde

8. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO NO 319 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA APLICAR MEDIDAS AFIRMATIVAS QUE PROMUEVAN LA PARTICIPACIÓN DE LA CIUDADANÍA JUVENIL EN LA CONTRATACIÓN DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Establecer lineamientos para la adopción y aplicación de medidas afirmativas que promuevan la participación de la ciudadanía juvenil en los procesos contractuales del Distrito Capital, contribuyendo así a la materialización de la igualdad material, la reducción del desempleo de la población joven y el cierre de las brechas que enfrenta para acceder al mercado laboral.

ARTÍCULO 2°. ALCANCE Y POBLACIÓN. Las medidas afirmativas que se definan con base en los lineamientos establecidos en este Acuerdo se aplicarán en todos los procesos contractuales que adelanten las entidades del sector central, descentralizado y de las localidades del Distrito Capital que estén sometidas al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública.

PARÁGRAFO. Para los efectos del presente Acuerdo, se entenderá por joven a toda persona entre los 14 y 28 años cumplidos, de conformidad con el artículo 5 de la Ley 1622 de 2013.

ARTÍCULO 3°. LINEAMIENTOS. La Administración Distrital definirá las acciones afirmativas a aplicar en sus procesos contractuales partiendo de los siguientes lineamientos:

3.1. Establecer un puntaje adicional en las licitaciones públicas para los proponentes que pertenezcan a la población joven; sean personas jurídicas, promesas de sociedad futura, uniones temporales o consorcios con participación mayoritaria de jóvenes; o cuenten en sus nóminas con un porcentaje mínimo de trabajadores jóvenes.

3.2. Definir la obligación de los contratistas y asociados de vincular y mantener un mínimo de personas jóvenes en la ejecución de los contratos y convenios celebrados con el Distrito Capital.

3.3. Fijar un porcentaje mínimo de contratos de prestación de servicios suscritos por el Distrito Capital con personas jóvenes.

3.4. Determinar condiciones preferenciales en la contratación en favor de bienes y servicios ofertados por personas jóvenes o personas jurídicas con participación mayoritaria de jóvenes.

3.5. Disponer en las entidades y los organismos distritales de los procedimientos, las medidas o las actuaciones necesarias para adoptar e implementar estas acciones afirmativas.

3.6. Fijar multas, sanciones y demás consecuencias para las entidades y los organismos distritales, así como para los contratistas y los asociados que no apliquen estas acciones afirmativas.

ARTÍCULO 4°. REPORTE DE INFORMACIÓN. La Administración Distrital contará con una herramienta para recopilar y sistematizar de forma permanente y periódica la información de los procesos contractuales en los que se apliquen las medidas afirmativas definidas con base en los lineamientos del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 5°. DIVULGACIÓN. La Administración Distrital implementará una estrategia de comunicación innovadora para divulgar las disposiciones del presente Acuerdo y las acciones afirmativas definidas en su reglamentación. Para ello, priorizará a la población joven, las entidades y los organismos distritales, así como las personas naturales, las personas jurídicas, las promesas de sociedad futura, los consorcios y las uniones temporales con interés en los procesos contractuales del Distrito.

ARTÍCULO 6°. INFORMES. Anualmente, en el marco de la semana de conmemoración del Día Internacional de la Juventud, la Administración Distrital presentará al Concejo de Bogotá un informe integral sobre la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo. En este informe especificará, entre otros aspectos, el número de jóvenes beneficiarios de las acciones afirmativas, las entidades y los organismos distritales que las aplicaron, así como datos relevantes de los procesos contractuales impactados.

ARTÍCULO 7°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital reglamentará el presente Acuerdo e iniciará la implementación de las acciones afirmativas en favor de la ciudadanía juvenil dentro de los doce (12) meses siguientes a su entrada en vigencia.

ARTÍCULO 8°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 320 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ACCIONES AFIRMATIVAS PARA LA POBLACIÓN HUÉRFANA A CAUSA DEL FEMINICIDIO EN BOGOTÁ, EN EL MARCO DE UNA RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

1. OBJETO DEL PROYECTO

El objeto del presente Proyecto de Acuerdo es establecer acciones afirmativas para la población huérfana a causa de los feminicidios en Bogotá a través de la creación de una Ruta de Atención Integral para esta población, como también modificar el Acuerdo Distrital 676 de 2017. Esto con el propósito de mitigar las consecuencias de este delito en niñas, niños y adolescentes, visibilizar el fenómeno y enfrentar con enfoque de derechos humanos sus efectos en la sociedad.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

2.1. Definición y análisis del problema

2.1.1. Los feminicidios, una de las tantas pandemias que persisten

El feminicidio, de acuerdo con ONU Mujeres (2023)¹⁰¹, se define como el asesinato de una mujer por el hecho de serlo, y es el final de un *continuum* de violencia, siendo la manifestación más brutal de una sociedad patriarcal. Asimismo, la Ley 1761 de 2015 lo define como causar la muerte a una mujer, por su condición de ser mujer o por motivos de su identidad de género.

Históricamente, el feminicidio ha sido naturalizado y legitimado por la supuesta condición de vulnerabilidad e inferioridad de los roles de la mujer que la sociedad patriarcal ha interiorizado junto con todas las expresiones de violencias basadas en género y de la violencia intrafamiliar, por lo que puede entenderse como la expresión máxima de sometimiento de las mujeres, motivada por el control y poder que los hombres creen tener sobre ellas (Bejarano, 2014)¹⁰². En ese orden de ideas, los feminicidios se clasifican según la relación entre la víctima y el autor del hecho en cuatro categorías: (i) feminicidio de pareja íntima, (ii) feminicidio de familiares, (iii) feminicidio por otros conocidos y (iv) feminicidio de extraños, todos estos atravesados por las diferentes opresiones que viven las mujeres (ONU Mujeres, 2023).

Asimismo, de acuerdo con Monárrez y Olamendi en 2018, citados por Pérez *et al.* (2020)¹⁰³, los feminicidios se pueden clasificar a partir de las circunstancias y modus operandi de la siguiente manera:

¹⁰¹ ONU Mujeres. (2023). *Feminicidio. ONU Colombia*. Recuperado de: <https://colombia.unwomen.org/es/como-trabajamos/fin-a-la-violencia-contra-las-mujeres/feminicidio>

¹⁰² Bejarano, M. (2014). El feminicidio es sólo la punta del iceberg. *Región y Sociedad*, 26. Recuperado de: https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-39252014000600002

¹⁰³ Pérez, E., Martínez, R., Hernández, M., Marín, V. y Perezcampos, C. (2020). *Feminicidio. Perspectiva legal, policial y forense*. México: UNAM. Recuperado de: <http://www.cienciaforense.facmed.unam.mx/redtematica/wp-content/uploads/2022/05/FEMINICIDIO.pdf#page=151>

TIPO	DESCRIPCIÓN
Íntimo	Cometida por un hombre con quien la víctima tenía o había tenido un vínculo íntimo o una relación. Ej: Compañero sentimental.
No íntimo	Cometida por un desconocido con quien la víctima no había tenido ningún tipo de relación. Ej: Vecino.
Infantil	Es la muerte de una niña menor de 14 años de edad cometida por un hombre, siempre y cuando exista relación de responsabilidad, confianza o poder.
Familiar	En una relación de parentesco entre la víctima y el victimario.
Por conexión	Cometida por un hombre en el mismo sitio donde mata o intenta matar a otra mujer, quien puede ser una amiga, pariente de la víctima, madre, hija o extraña.
Sexual sistémico organizado	Se presume que en estos casos los sujetos activos pueden actuar como una red organizada de feminicidios sexuales, con un método consciente y planificado.
Por prostitución o por ocupaciones estigmatizadas	Muerte de una mujer que ejerce la prostitución, es nudista, camarera, masajista o bailarina en locales nocturnos.
Por trata de blancas	Producida en una situación de trata de personas, entendiendo por “trata” la captación, el transporte, el traslado, la acogida o la recepción de personas, recurriendo a la amenaza o al uso de la fuerza.
Por tráfico	Producida en una situación de tráfico de migrantes. Por tráfico se entiende la facilitación de la entrada ilegal de una persona en un Estado del cual dicha persona no sea nacional.
Transfóbico	Por su condición o identidad de género transexual, por odio o rechazo de la misma.
Lesbofóbico	Por su orientación sexual, por el odio o rechazo de la misma.
Por mutilación genital femenina	A consecuencia de una práctica de mutilación genital.
Sexual sistémico desorganizado	Es aquel en el que a consecuencia de un secuestro, tortura y/o violación ocurre la muerte de la mujer.
Racista	Por odio o rechazo hacia su origen étnico, racial o sus rasgos fenotípicos.

Tabla 1: Clasificación de feminicidios de acuerdo a la descripción de su modus operandi

Fuente: Elaboración propia con información de Pérez et al. (2020).

No obstante, paulatinamente se ha reconocido la lucha de las mujeres en busca de condiciones equitativas y visibilización de las problemáticas que deben enfrentar día a día por el hecho de ser mujeres. Entre estas las consecuencias del feminicidio que no solamente hace referencia al homicidio sino que atañe diversas violencias tales como física, psicológica, económica y familiar, entre otras. Los feminicidios no tienen ninguna causa justificable pero sí generan consecuencias como la revictimización de los familiares y las mujeres, la orfandad de los hijos e hijas, la negligencia de las autoridades ante el esclarecimiento y la justicia, la normalización en la sociedad y la impunidad que los configura. Analizado así, el feminicidio es un crimen de Estado, ya que este no es capaz de garantizar la vida y la seguridad de las mujeres en general (Huertas *et al.*, 2021)¹⁰⁴.

2.1.2. La problemática de la orfandad a causa del feminicidio

Si bien en el país se han adelantado acciones para penalizar y tipificar el feminicidio como un delito, particularmente, en la denominada “Ley Rosa Elvira Cely” (Ley 1761 de 2015), no se contempla reparación ni atención alguna para los hijos y las hijas que quedan huérfanos al perder a sus madres a causa de la violencia, como tampoco para enfrentar la revictimización de las familias y la recuperación de memoria de la mujer. Dicho esto, es necesario reconocer a todos los niños y las niñas que han sido víctimas de este tipo de violencia que les ha causado la orfandad, por lo que los programas deben ser amplios a la hora de garantizar sus derechos, ya que el Estado no brindó las garantías para la protección de la vida y la integridad de sus madres.

A través del tiempo se han realizado varios estudios sobre las consecuencias de presenciar el asesinato de los padres y madres y/o su experiencia posterior. Según Spencer y Robert (1994)¹⁰⁵ “*después de un asesinato, al menos uno de cada tres niños continúa con problemas emocionales y de comportamiento, y se vuelve más probable que desarrollen y reciban tratamiento para el trastorno de estrés postraumático*”.

Asimismo, las niñas y los niños, de acuerdo con Casas y Achury (2023)¹⁰⁶ pueden desarrollar tres (3) traumas a la hora de presenciar un feminicidio: (i) agudo, al presenciar los hechos violentos que desencadenan en feminicidio, generando estrés postraumático que en algunas situaciones es irreversible; (ii) crónico, que se genera como resultado a la exposición repetida y prolongada a eventos altamente estresantes como la violencia intrafamiliar o el abuso infantil y; (iii) complejo como respuesta a varios eventos traumáticos.

¹⁰⁴ Huertas, O, López, D., Molina, M., Hernández, M. Y. y Arteaga, M. (2021). Los niños huérfanos de feminicidio y sus repercusiones en la familia en Colombia. Pensamiento Jurídico, (54), 13 - 35. Recuperado de: <https://revistas.unal.edu.co/index.php/peju/article/view/100620/82620>

¹⁰⁵ Spencer, E. y Robert, S. P. (1994). Children who witness the homicide of a parent. Psychiatry, 57. Recuperado de: <https://doi.org/10.1080/00332747.1994.11024694>

¹⁰⁶ Casas, P. y Achury, N. (2023). *La deuda de Colombia con los huérfanos por feminicidio*. El Espectador. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/salud/la-deuda-de-colombia-con-los-huerfanos-por-feminicidios/>

Estos traumas en algunas situaciones pueden reproducirse en la sociedad en situaciones donde las víctimas repiten la violencia con sus parejas, además de ser más susceptibles a la delincuencia y tendencias suicidas (Gurgel *et al.*, 2021)¹⁰⁷. En otros casos, como lo indica Elana Newman, profesora de Psicología en la Universidad de Tulsa y directora de investigación del Dart Center for Journalism and Trauma de la Universidad Columbia en Nueva York, referenciada en Casas y Achury (2023)¹⁰⁸, se traduce en un estrés postraumático que experimentan cuando crecen en medio de un ambiente de violencia, que es muy parecido al estado de hipervigilancia que viven los veteranos de guerra.

A las graves consecuencias que enfrentan los niños huérfanos por feminicidio, mencionadas anteriormente, se suma la poca visibilización a la que se enfrentan, pues el único factor diferencial de orfandad del que tiene datos el Estado es cuando quedan en esta situación por el conflicto armado (Casas y Achury, 2023). Sin embargo, distintas organizaciones de la sociedad civil y no gubernamentales, en un esfuerzo por caracterizar a los hijos e hijas de mujeres víctimas de feminicidio, han compilado información sobre esta problemática.

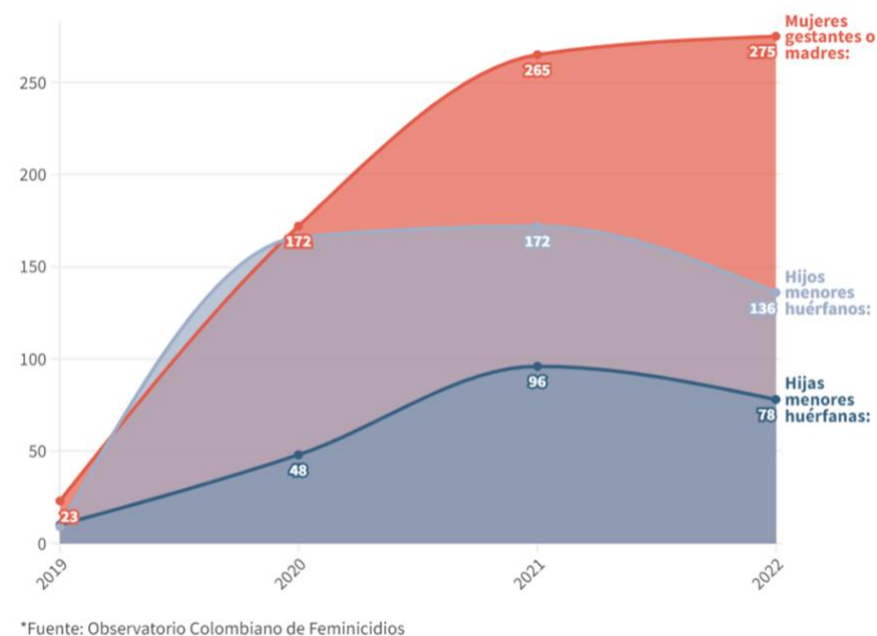
Una de ellas es la Fundación Feminicidios Colombia. De acuerdo con sus reportes,

“En 2019 se registraron 290 niños y niñas en orfandad por este delito. El Observatorio de Feminicidio de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional, por su parte, ha detectado que, desde 2015 hasta 2018, 600 niños quedaron en estado de orfandad a causa de feminicidios. Y, según las bases de datos del Observatorio Colombiano de Feminicidios, entre 2019 y 2022, hubo 715 niños huérfanos” (Casas y Achury, 2023)¹⁰⁹.

¹⁰⁷ Silva, S., de Medeiros, R.A., Reis, A. O.A., de Vasconcelos C.A., Alves. R. N., Neto, M. L., Lima, N. N., de Matos, A. A. (2022). "When night falls": Violence against women and its repercussions on children and adolescents. *J Pediatr Nurs*, 65 (15-16). doi: 10.1016/j.pedn.2021.12.012. Recuperado de: <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/34953666/>

¹⁰⁸ Casas, P. y Achury, N. (2023). La deuda de Colombia con los huérfanos por feminicidio. *El Espectador*. Recuperado de: <https://www.elspectador.com/salud/la-deuda-de-colombia-con-los-huerfanos-por-feminicidios/>

¹⁰⁹ Casas, P. y Achury, N. (2023). La deuda de Colombia con los huérfanos por feminicidio. *El Espectador*. Recuperado de: <https://www.elspectador.com/salud/la-deuda-de-colombia-con-los-huerfanos-por-feminicidios/>



Gráfica 1: Panorama de los últimos cuatro años de los huérfanos por feminicidios en Colombia

2.2. Panorama mundial, nacional y distrital

De acuerdo con Global Study on Homicide, en ONU Mujeres (2018), se estima que a nivel mundial, fueron asesinadas 87.000 mujeres en el 2017, de las cuales alrededor del 54% por feminicidios íntimos o familiares. Es decir, con esta cantidad de feminicidios se puede llenar 2,25 veces el Estadio Nemesio Camacho El Campín¹¹⁰.

No obstante, en los últimos años no existe una cifra que compile la cantidad de feminicidios a nivel global, y “ante la falta de datos confiables, los feminicidios son un fenómeno subestimado en la mayoría de los países. A principios de marzo, la ONU anunció nuevas recomendaciones para el registro estadístico de este delito perpetrado en contra de las mujeres” (Turuban, 2022)¹¹¹. A pesar de estas indicaciones, no ha mejorado el panorama de registro debido a que el esclarecimiento de este delito contiene procesos judiciales distintos en cada país.

Es por lo anterior, que respecto a la situación de orfandad derivada del feminicidio, tampoco se tienen cifras a nivel mundial. En el informe del experto independiente para el estudio de la violencia contra los niños de las Naciones Unidas,

¹¹⁰ONU Mujeres. (2018). Exposición de feminicidio. ONU Mujeres Colombia. Recuperado de: <https://colombia.unwomen.org/es/como-trabajamos/fin-a-la-violencia-contra-las-mujeres/feminicidio>

¹¹¹Turuban, P. (2022). *El conteo de feminicidios es un desafío mundial*. Swissinfo. Recuperado de: <https://www.swissinfo.ch/spa/sociedad/el-conteo-de-feminicidios-es-un-desaf%C3%ADo-mundial/47450970>

no se evidencia la problemática de la orfandad. Asimismo, en el informe realizado por UNICEF para el año 2023 sobre el estado mundial de la infancia, tampoco se contempla la orfandad y mucho menos como consecuencia del feminicidio. Ahora bien, en Colombia, a causa del feminicidio de Rosa Elvira Cely en 2012, por medio de la lucha por parte de su familia y la indignación de las mujeres bogotanas, y a falta de leyes que reconocieran y tipificaran el feminicidio como un delito autónomo, en 2015 se expidió la Ley 1761. Su objeto es:

“(T)ipificar el feminicidio como un delito autónomo, para garantizar la investigación y sanción de las violencias contra las mujeres por motivos de género y discriminación, así como prevenir y erradicar dichas violencias y adoptar estrategias de sensibilización de la sociedad colombiana, en orden a garantizar el acceso de las mujeres a una vida libre de violencias que favorezca su desarrollo integral y su bienestar, de acuerdo con los principios de igualdad y no discriminación”¹¹².

Por medio de esta ley se establece la existencia de las siguientes circunstancias concurrentes o anteriores para la tipificación del delito de feminicidio:

- Tener relación alguna con la víctima y ser perpetrador de un ciclo de cualquier violencia.
- Instrumentalizar o ejercer actos de dominio sobre el cuerpo, la vida y las decisiones de la víctima.
- Expresar jerarquización sobre la mujer y aprovecharse de las relaciones de poder.
- Generar terror y humillación en la víctima.
- Contar con antecedentes de cualquier tipo de violencia haya sido denunciada o no.
- Privar de la libertad y la comunicación a la víctima.

Las causantes anteriores generan pena por este delito de 20 a 40 años de prisión y en caso de la configuración de agravantes hasta de 50 años de prisión. Estas son: cuando el autor es servidor público y se aprovecha de su cargo, cuando la víctima es menor de dieciocho años, mayor de sesenta, se encuentra en estado de embarazo, tiene una discapacidad física o mental, es víctima de desplazamiento forzado o se encuentra en una situación de vulnerabilidad por su etnia, situación económica u orientación sexual.

A pesar de la Ley Rosa Elvira Cely, en los últimos cinco años se han registrado más de tres mil feminicidios en Colombia distribuidos de la siguiente manera:

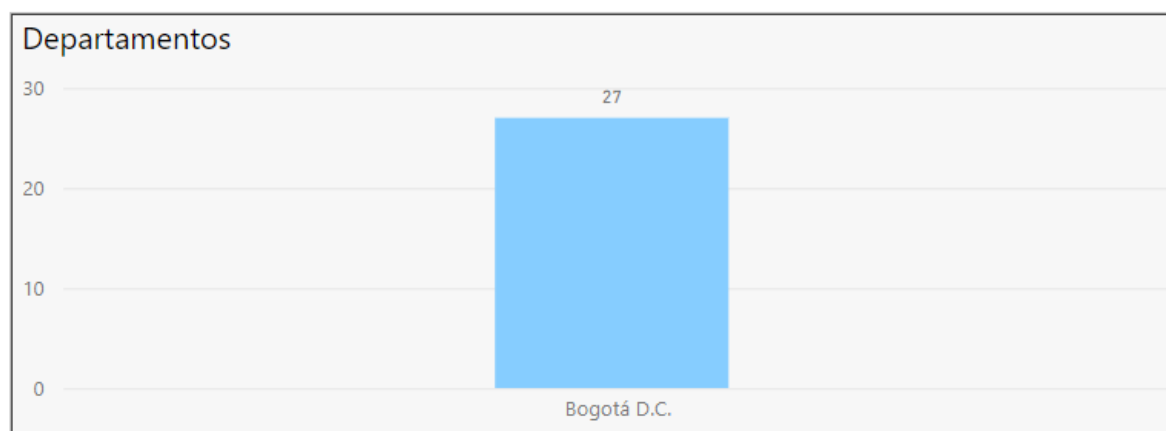
¹¹² Congreso de la República de Colombia. (6 de julio de 2015). Ley 1761 de 2015. “Por la cual se crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo y se dictan otras disposiciones. (Rosa Elvira Cely)”. D.O. 49.565. Recuperado de: http://www.secretariasenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1761_2015.html



Gráfica 2: Feminicidios por año en Colombia 2018-2022

Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios

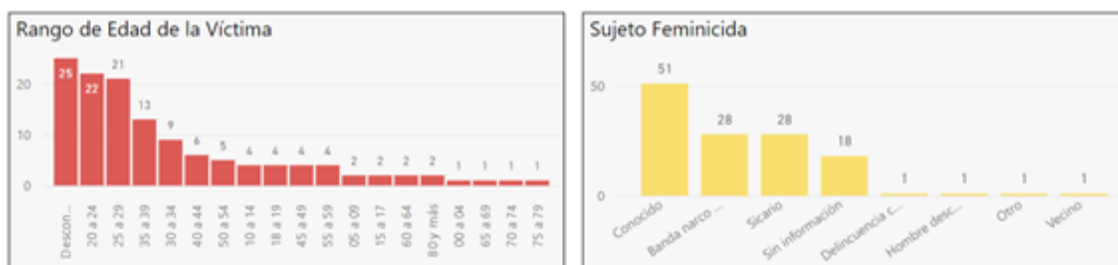
Asimismo, de enero a marzo del presente año, en el país y en la ciudad capital, el OCF ha reportado 129 y 17 feminicidios respectivamente (Gráfica 3). En Colombia en el 39,53% de los casos el victimario es un conocido y en Bogotá el 47,06%, es decir, se tratan de feminicidios íntimos y familiares. Por otro lado, a nivel nacional en el 32,25% de los casos la edad de la víctima se desconoce y a nivel distrital en el 41,18% las víctimas tenían entre 25 y 34 años¹¹³.



Gráfica 3: Feminicidios reportados en Bogotá 2023

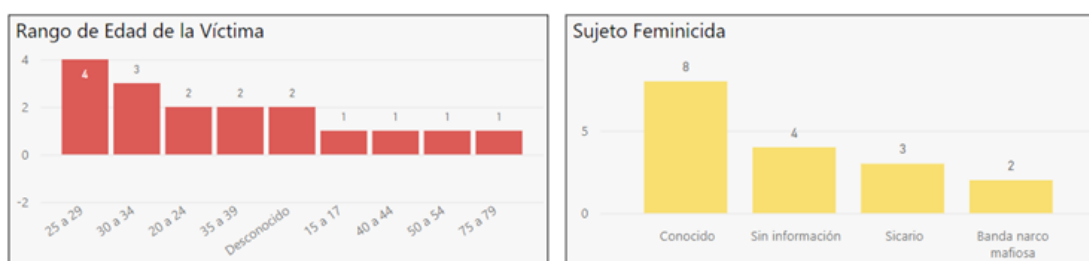
Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios

¹¹³ Observatorio Colombiano de Feminicidios. (2023). Reporte dinámico de feminicidios a nivel nacional y regional. Tomado de: <https://observatoriofeminicidioscolombia.org/index.php/reportes>



Gráfica 4: Rango de edades de las víctimas y sujeto feminicida en Colombia de enero a marzo 2023

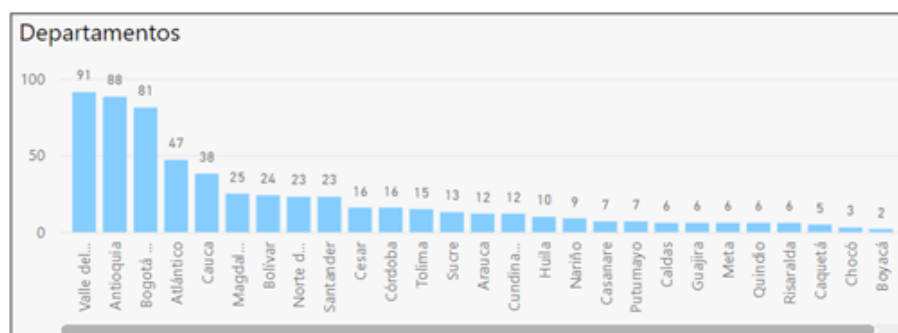
Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios



Gráfica 5: Rango de edades de las víctimas y sujeto feminicida en Bogotá de enero a marzo 2023

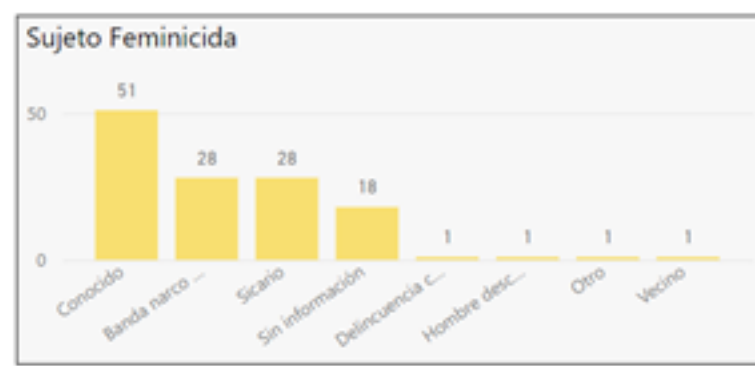
Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios

De igual forma, para el año 2022, se tiene registro de 598 feminicidios a nivel nacional y 81 a nivel distrital, de los cuales en el 38,29% y 40,74% respectivamente, el victimario fue un conocido de la víctima. Cabe anotar que, las entidades territoriales del país con el mayor número de estos delitos fueron Valle del Cauca, Antioquia y Bogotá, al concentrar el 43,48% del total de los casos (OCF, 2022)¹¹⁴.

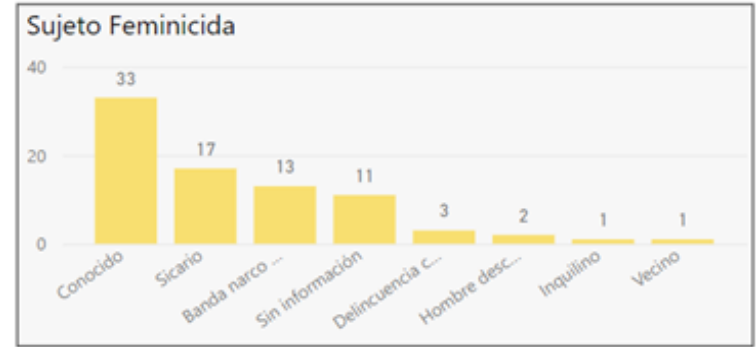


¹¹⁴ Observatorio Colombiano de Feminicidios. (2022). Reporte dinámico de feminicidios a nivel nacional y regional. Tomado de: <https://observatoriofeminicidioscolombia.org/index.php/reportes>

Gráfica 6: Número de feminicidios en el país por departamento en 2022
Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios



Gráfica 7: Sujeto feminicida en el país en 2022
Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios



Gráfica 8: Sujeto feminicida en Bogotá en 2022
Fuente: Observatorio Colombiano de Feminicidios

De estos casos, en 2022 se registraron 78 niñas huérfanas y 136 niños huérfanos producto del feminicidio. A la fecha, no hay ninguna política pública que proporcione ayuda social, económica ni terapéutica para esta población (Casas y Achury, 2023¹¹⁵). De igual forma, se han evidenciado casos en los que se genera una situación de doble orfandad cuando el padre es el victimario y en la mayoría de casos, los y las niñas quedan al cuidado de la familia paterna mientras las familias de

¹¹⁵ Casas, P. y Achury, N. (2023). La deuda de Colombia con los huérfanos por feminicidio. El Espectador. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/salud/la-deuda-de-colombia-con-los-huerfanos-por-feminicidios/>

las mujeres asesinadas aparte de su duelo, deben luchar por la custodia del niño, como es el caso del hijo de Erika Aponte, asesinada el domingo 14 de mayo en el día de la madre¹¹⁶.

Se tiende a hablar sobre el feminicidio, con narrativas de odio, pero es necesario recordar que la memoria de las mujeres, su familia y su historia es la que nunca debe ser olvidada, al feminicidio todo el peso de la justicia y a las mujeres y sus hijas e hijos, nuestra memoria, no repetición y reparación. En la ciudad:

“En lo corrido del año, 77 niños en promedio han perdido a su madre por este delito. No obstante, son cifras que fácilmente pueden variar de acuerdo con la entidad que otorgue la información. Ante este panorama, en el que no hay datos oficiales o concisos del delito de feminicidio ni de los menores huérfanos” (Peralta, 2023)¹¹⁷.

En Bogotá, por medio del Acuerdo Distrital 676 de 2017, se establecieron lineamientos para prevenir la violencia basada en género y el feminicidio en Bogotá por medio de estrategias semestrales de la Secretaría Distrital de la Mujer en concordancia con otras entidades. En el artículo 4, se establece la toma de acciones para víctimas indirectas del feminicidio, sin embargo, ni en el acuerdo ni en otros proyectos a nivel distrital, se han realizado acciones frente a esta problemática de orfandad. Por otro lado, en el artículo 6 se declara el 4 de diciembre como el Día Distrital contra el Feminicidio como una fecha para conmemorar a las víctimas y sensibilizar sobre la necesidad de erradicar este delito en la sociedad colombiana.

2.2. Antecedentes

Existen antecedentes a nivel mundial para la reparación, no revictimización e intervención en casos de menores huérfanos por el delito de feminicidio y a pesar de que no todos funcionan de manera eficiente y en algunos casos se ha presentado revictimización de niños y niñas víctimas de los feminicidios en sus familias, si existen situaciones que han mejorado las condiciones de vida y los menores.

A partir del 2018 el Gobierno de Argentina¹¹⁸ cuenta con la Ley 27452 o Ley Brisa, por medio de la cual se dictan disposiciones para los hijos e hijas de mujeres víctimas de feminicidio buscando un ambiente libre de violencias y con garantías para su crianza. En la ley se establece reparación hasta los 21 años o en caso de personas con discapacidad no

¹¹⁶ El Colombiano. (2023). Hijo de Érika Aponte quedará bajo la custodia de sus abuelos paternos. El Colombiano. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/colombia/hijo-de-erika-aponte-estara-al-cuidado-de-la-familia-paterna-MG21414484>

¹¹⁷ Peralta, L. C. (2023). Niños y niñas sin madre, lo que es enfrentar un feminicidio para los menores. El Espectador. Recuperado de: <https://www.elspectador.com/bogota/ninos-y-ninas-sin-madre-lo-que-es-enfrentar-un-feminicidio-para-los-menores/>

¹¹⁸ Gobierno de Argentina. (2023). Reparación económica para niñas, niños y/o adolescentes en el marco de la Ley 27452. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/servicio/reparacion-economica-para-ninas-ninos-yo-adolescentes-en-el-marco-de-la-ley-27452#:~:text=La%20Ley%2027.452%20establece%20que,sano%20y%20libre%20de%20violencias>

tiene límite de edad. Asimismo, el Estado cubre casos que han sucedido antes de la promulgación y es de acceso sencillo con trámites semi-presenciales y gratuitos. Con esta ley se busca brindar cobertura en salud, acompañamiento psicológico y reparación económica mensual equivalente a una jubilación mínima para los huérfanos a causa de feminicidios.

Por su parte, en 2019 en Ecuador se creó el bono para niños y niñas en situación de orfandad por feminicidio, proveniente de recursos estatales, reformando así el Decreto 696 que establecía un pago mensual siempre y cuando se generara una sentencia condenatoria contra el feminicida (Manrique, 2023)¹¹⁹. Desde el 2022 con el Decreto 370 en su artículo 6 se estableció un bono provisional a partir del inicio de la investigación por el delito y un bono definitivo con la sentencia. Estos bonos para la población huérfana son financiados con el siguiente presupuesto:

Presupuesto para el bono de feminicidio

DECRETO	AÑO FISCAL	PRESUPUESTO ASIGNADO	PRESUPUESTO DEVENGADO
DECRETO EJECUTIVO N. 696 / DECRETO EJECUTIVO N. 1186	2019	USD 294,032.16	USD 11,199.96
DECRETO EJECUTIVO N. 696 / DECRETO EJECUTIVO N. 1186	2020	USD 294,012.00	USD 38,621.98
DECRETO EJECUTIVO N. 696 / DECRETO EJECUTIVO N. 1186	2021	USD 181,417.92	USD 111,327.68
DECRETO EJECUTIVO N. 370	2022	USD 230,730.00	USD 116,526.28

AÑO FISCAL	BONOS
2019	17
2015	7
2021	52
2022	32
TOTAL	108

Tabla 2: Presupuesto para el bono de feminicidio y totales entregados en Ecuador 2019-2022
Fuente: Indómita, 2023 con información de MIES

¹¹⁹ Manrique, A. (2023). Bono por feminicidio bloqueado en Ecuador. Indómita. Recuperado de:<https://indomita.media/bono-feminicidio-bloqueado-ecuador/#:~:text=El%208%20de%20marzo%20de,sentencia%20condenatoria%20contra%20el%20feminicida>

Por otro lado, en Uruguay, la Fiscalía General de la Nación, la Universidad de la República (Udelar), Unicef y el Instituto del Niño y el Adolescente, por medio de un convenio crearon un manual de recomendaciones de intervenciones inmediatas, a corto y mediano plazo que apunta a mitigar el impacto del feminicidio en niñas, niños y adolescentes a partir de las acciones institucionales (Demirdjian, 2022)¹²⁰. Asimismo, dentro de este documento se establecen directrices para evitar generar situaciones revictimizantes y gestionar el dolor y el duelo para que no tenga repercusiones durante el crecimiento y la vida adulta de los niños.

Por medio de este convenio se espera generar paulatinamente acciones que no necesariamente son monetarias, pero contribuyen con la reparación de los menores, por lo que para este año se proyecta implementar una ruta interinstitucional para enfrentar estas situaciones y capacitar a los involucrados para atender los casos, brindando un acompañamiento especializado¹²¹.

Es importante resaltar que, en Colombia y Bogotá no se cuenta con una ruta de atención para la población huérfana por feminicidios. Por tanto, esta iniciativa le apunta a saldar esa deuda de la ciudad con estos niños, niñas y adolescentes.

2.3. Relación de la iniciativa con el Plan Nacional de Desarrollo

En el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Nacional actual se declaró la emergencia por violencia de género, al contemplar el incremento de feminicidios y denuncias por violencia basada en género que se han registrado en los últimos años. Esta medida establece que en un lapso de 90 días el gobierno debe generar acciones que disminuyan la violencia y esclarezcan las investigaciones y procesos judiciales existentes para que las víctimas puedan contar con una reparación y no repetición acorde a sus necesidades.




Entre las medidas, se propone crear cuerpos élite en la Policía, encargados de atender a las mujeres, establecer unidades judiciales con un enfoque de género para brindar protección a las víctimas y garantizar un adecuado proceso judicial.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

¹²⁰ Demirdjian, S. (2022). Presentaron guía con recomendaciones para la atención de niñas, niños y adolescentes huérfanos por feminicidios. La diaria feminismos. Recuperado de: <https://ladiaria.com.uy/feminismos/articulo/2022/10/presentaron-guia-con-recomendaciones-para-la-atencion-de-ninas-ninos-y-adolescentes-huerfanos-por-femicidio/>

¹²¹ Demirdjian, S. (2022). Presentaron guía con recomendaciones para la atención de niñas, niños y adolescentes huérfanos por feminicidios. La diaria feminismos. Recuperado de: <https://ladiaria.com.uy/feminismos/articulo/2022/10/presentaron-guia-con-recomendaciones-para-la-atencion-de-ninas-ninos-y-adolescentes-huerfanos-por-femicidio/>

Este Proyecto de Acuerdo aporta en la materialización de los siguientes ODS:

RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS		
OBJETIVO	META	RELACIÓN
	3.d. Reforzar la capacidad de todos los países, en particular los países en desarrollo, en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial	Con esta iniciativa se busca fortalecer la atención en salud mental para la población huérfana a causa del feminicidio.
	5.2 Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado.	Visibilizar las consecuencias del feminicidio permite, en el mediano y largo plazo, disminuir las violencias basadas en género y contribuir desde lo público a la reparación y no repetición.
	5.c Aprobar y fortalecer políticas acertadas y leyes aplicables para promover la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas a todos los niveles.	Crear una ruta de atención para los hijos e hijas de mujeres víctimas de feminicidios da paso a la promoción de la igualdad de género.
	10.2 De aquí a 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todas las personas, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición	Con esta iniciativa se busca promover la inclusión social y económica de la población huérfana a causa de feminicidios, que enfrenta diversas barreras para acceder a educación, salud y refugio.
	10.4 Adoptar políticas, especialmente fiscales, salariales y de protección social, y lograr progresivamente una mayor igualdad	La creación de una ruta de atención para la población huérfana a causa del feminicidio contribuye a la disminución de brechas de desigualdad en la ciudad.



16.1 Reducir significativamente todas las formas de violencia y las correspondientes tasas de mortalidad en todo el mundo	Por medio de la generación de diagnósticos y la toma de medidas para mejorar la calidad de vida de los huérfanos por feminicidios, se dará paso a la toma de medidas para evitar la perpetuación de la violencia en nuestra sociedad.
16.2 Poner fin al maltrato, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños	Los niños y niñas huérfanos por feminicidio sufren maltrato, bullying y revictimización, entre otros, por sus condiciones e historia de vida. Por lo anterior, esta iniciativa buscar garantizarles igualdad de oportunidades, reduce la violencia que sufren post feminicidio.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

De acuerdo con el Artículo 7. Programas del objetivo estratégico “Bogotá avanza en seguridad”. Adoptense los siguientes programas del objetivo “**Bogotá avanza en seguridad**”: del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 ‘Bogotá Camina Segura’.

Dentro del artículo 7.2. Programa 2. Cero tolerancia a las violencias contra las mujeres y basadas en género

‘Para ello se desarrollarán, implementarán y fortalecerán estrategias y acciones destinadas a la prevención, atención, protección y sanción de las violencias contra las mujeres, tanto en el ámbito privado como en el público (incluyendo los sistemas de transporte y los espacios públicos), así como las acciones reforzadas para la prevención del feminicidio (...) Se contará con un instrumento de medición adecuada del riesgo que enfrentan las mujeres; y se fortalecerá el Observatorio Distrital de Mujer y Equidad de Género de Bogotá para tener una herramienta de recolección de datos actualizados y diversificados sobre violencias basadas en género en Bogotá.’

En el artículo 9.3 en el programa 11. Reducción de formas extremas de exclusión.

‘Acciones preventivas como la de construir entornos protectores para evitar fenómenos como la Explotación Sexual Comercial de Niñas, Niños y Adolescentes - ESCNNA, violencia en el contexto familiar y abuso de consumo de sustancias psicoactivas.’

Dentro del objetivo estratégico Bogotá avanza con su seguridad en el programa 1.02. *Cero tolerancia a las violencias contra las mujeres y basadas en género con la meta de: Lograr el 100% de implementación de las acciones para la prevención y atención de la violencia intrafamiliar el maltrato infantil y la violencia sexual.*

El presente Proyecto de Acuerdo es coherente con las políticas del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 ‘Bogotá Camina Segura’ puesto que, este proyecto representa un paso significativo en materia de garantía de derechos para las niñas, niños y adolescentes lo que implica un enfoque integral de seguridad y protección lo que contribuye a la reducción de la exclusión y vulnerabilidad en la ciudad.

5. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

Las normas jurídicas que fundamentan esta iniciativa están relacionadas con el derecho de las mujeres a una vida libre de todo tipo de violencias, así como con los derechos de los niños, niñas y adolescentes, quienes son considerados sujetos de especial protección constitucional en nuestro ordenamiento. A continuación, se sintetizan estas disposiciones que pertenecen tanto al bloque de convencionalidad como al orden interno.

5.1. Bloque de convencionalidad

En el marco del Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (1979), aprobada mediante la Ley 51 de 1981, estipula diferentes obligaciones del Estado colombiano en materia de prevenir y combatir la discriminación contra la mujer en todas sus formas. Entre ellas se encuentran medidas normativas que enfrenten esta problemática, que en un gran porcentaje de los casos anteceden a los feminicidios. Así:

“Artículo 3. Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre”¹²².

Por su parte, en el Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos, la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer o Convención Belém do Pará (1994), aprobada mediante la Ley 248 de 1995, consagra explícitamente en su artículo 3 el derecho de todas las mujeres a una vida libre de violencia, tanto en el ámbito público como el privado. Como lo establece su artículo 6 este derecho incluye:

“a. el derecho de la mujer a ser libre de toda forma de discriminación, y

¹²² Asamblea General de las Naciones Unidas. (18 de diciembre de 1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*. Recuperada de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/convention-elimination-all-forms-discrimination-against-women>

b. el derecho de la mujer a ser valorada y educada libre de patrones estereotipados de comportamiento y prácticas sociales y culturales basadas en conceptos de inferioridad o subordinación”¹²³.

En virtud del artículo 7 de este tratado internacional, el Estado colombiano incluyendo a nivel distrital tiene la obligación de adoptar todas las medidas oportunas y conducentes para prevenir, detectar, atender y eliminar la violencia contra las mujeres, que tiene como una de sus manifestaciones a los feminicidios.

Por último, en materia del bloque de convencionalidad es importante destacar que, la Convención sobre los Derechos del Niño (1989), aprobada mediante la Ley 12 de 1991, le asigna al Estado la obligación de respetar los derechos de esta población, dentro de lo que se encuentra la garantía de su protección y cuidado, en particular, en casos de orfandad a causa de los feminicidios, en los siguientes términos:

“Artículo 3

(...)

2. Los Estados Partes se comprometen a asegurar al niño la protección y el cuidado que sean necesarios para su bienestar, teniendo en cuenta los derechos y deberes de sus padres, tutores u otras personas responsables de él ante la ley y, con ese fin, tomarán todas las medidas legislativas y administrativas adecuadas (...)¹²⁴.

5.2. Constitución Política

La Constitución Política de 1991 adoptó el modelo de Estado Social de Derecho, que implica diferentes obligaciones de hacer por parte de los servidores públicos para la garantía efectiva de los derechos. Su artículo 2 estipula taxativamente que “*las autoridades públicas están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares*”¹²⁵.

De manera particular, para los efectos de la presente iniciativa es importante destacar que el artículo 42 constitucional consagra que la familia, en sus diferencias y diversidades, es el núcleo fundamental de la sociedad colombiana, por ello, ante situaciones como el feminicidio de la madre merece su protección integral:

“ARTÍCULO 42. *La familia es el núcleo fundamental de la sociedad. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla.*

¹²³ Asamblea General de la Organización de Estados Americanos. (9 de junio de 1994). *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. Convención de Belém do Pará*. Recuperado de: https://www.cndh.org.mx/sites/all/doc/programas/mujer/Material_difusion/convencion_BelemdoPara.pdf

¹²⁴ Asamblea General de las Naciones Unidas. (20 de noviembre de 1989). *Convención sobre los Derechos del Niño*. Recuperada de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child>

¹²⁵ Constitución Política de Colombia. (1991). Editorial Legis. Bogotá, Colombia.

*El Estado y la sociedad garantizan la protección integral de la familia. La ley podrá determinar el patrimonio familiar inalienable e inembargable (...)*¹²⁶.

Aunado a lo anterior, el artículo 44 constitucional establece el principio de interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes, quienes son sujetos de especial protección por parte del Estado. Así:

“ARTÍCULO 44. Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.

La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores.

*Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás*¹²⁷ (subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, en virtud del artículo 43 de la Carta Política y la jurisprudencia constitucional, las niñas, los adolescentes y las mujeres son sujetos de especial protección reforzada¹²⁸.

5.3. Normas legales

La Ley 1761 de 2015, conocida como la “Ley Rosa Elvira Cely”, crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo, modificando el Código Penal vigente al adicionar el artículo 104 A, en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 2°. La Ley 599 de 2000 tendrá un artículo 104A del siguiente tenor:

ARTÍCULO 104 A. Feminicidio. Quien causare la muerte a una mujer, por su condición de ser mujer o por motivos de su identidad de género o en donde haya concurrido o antecedido cualquiera de las siguientes circunstancias, incurrirá en prisión de doscientos cincuenta (250) meses a quinientos (500) meses.

a). Tener o haber tenido una relación familiar, íntima o, de convivencia con la víctima, de amistad, de compañerismo o de trabajo y ser perpetrador de un ciclo de violencia física, sexual, psicológica o patrimonial que antecedió el crimen contra ella.

b). Ejercer sobre el cuerpo y la vida de la mujer actos de instrumentalización de género o sexual o acciones de opresión y dominio sobre sus decisiones vitales y su sexualidad.

¹²⁶ Ibídem.

¹²⁷ Ibídem.

¹²⁸ Corte Constitucional de Colombia. (16 de agosto de 2006). *Sentencia C-667 de 2006*. (M.P. Jaime Araújo Rentería).

c). *Cometer el delito en aprovechamiento de las relaciones de poder ejercidas sobre la mujer, expresado en la jerarquización personal, económica, sexual, militar, política o sociocultural.*

d). *Cometer el delito para generar terror o humillación a quien se considere enemigo.*

e). *Que existan antecedentes o indicios de cualquier tipo de violencia o amenaza en el ámbito doméstico, familiar, laboral o escolar por parte del sujeto activo en contra de la víctima o de violencia de género cometida por el autor contra la víctima, independientemente de que el hecho haya sido denunciado o no.*

f). *Que la víctima haya sido incomunicada o privada de su libertad de locomoción, cualquiera que sea el tiempo previo a la muerte de aquella”.*

Adicionalmente, la Ley 1257 de 2008 dicta normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, tanto en el ámbito público como el privado. En particular, su artículo 7 ratifica que las mujeres:

“(T)ienen derecho a una vida digna, a la integridad física, sexual y psicológica, a la intimidad, a no ser sometidas a tortura o a tratos crueles y degradantes, a la igualdad real y efectiva, a no ser sometidas a forma alguna de discriminación, a la libertad y autonomía, al libre desarrollo de la personalidad, a la salud, a la salud sexual y reproductiva y a la seguridad personal”¹²⁹.

Además, la Ley 1098 de 2006 mediante la cual se expide el Código de Infancia y Adolescencia consagra en su artículo 20 que los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a ser protegidos contra:

“1. El abandono físico, emocional y psicoafectivo de sus padres, representantes legales o de las personas, instituciones y autoridades que tienen la responsabilidad de su cuidado y atención”¹³⁰.

Como también su artículo 22 reitera lo consagrado en el artículo 42 constitucional, al ratificar que los niños, las niñas y los adolescentes son titulares del derecho a tener una familia y a no ser separados de ella.

A su vez, su artículo 41 le asigna al Estado en todos sus niveles, incluyendo el distrital, las obligaciones de: (i) garantizar el ejercicio de todos los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes; (ii) asegurar las condiciones para el ejercicio de los derechos y prevenir su amenaza o afectación; (iii) asegurar la protección y el efectivo restablecimiento de los derechos que han sido vulnerados; y (iv) prestar especial atención a los niños, las niñas y los adolescentes que se encuentren en situación de riesgo, vulneración o emergencia.

5.4. Normas reglamentarias

¹²⁹ Congreso de la República de Colombia. (4 de noviembre de 2008). *Ley 1257 de 2008. Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.* D.O. 47.193. Recuperada de: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1257_2008.html

¹³⁰ Congreso de la República de Colombia. (8 de noviembre de 2006). *Ley 1098 de 2006. Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia.* D.O. 46.446. Recuperada de: http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1098_2006.html

El Acuerdo Distrital 676 de 2017 establece lineamientos para prevenir la violencia basada en género y el feminicidio en Bogotá D.C. El párrafo de su artículo 2 establece la obligación de la Secretaría Distrital de la Mujer de liderar la construcción y difusión de una Ruta Única de Atención a Mujeres Víctimas de Violencia de Género y en Riesgo Feminicida.

En especial, su artículo 4 estipula que las medidas de acciones afirmativa para enfrentar las condiciones de desigualdad que afrontan las mujeres víctimas de tentativa de feminicidio cobijan a su víctimas indirectas, lo cual incluye a la población huérfana de este delito.

Como también su artículo 6 declara el 4 de diciembre de cada año como el Día Distrital contra el Feminicidio “*con el fin de contribuir a la prevención, a la sanción social e institucional de este delito, a la memoria colectiva y a la reparación de víctimas directas e indirectas*” (subrayado fuera del texto original).

5.5. Jurisprudencia

En la Sentencia T-468 de 2018 la Corte Constitucional consideró que:

“La familia, la sociedad y el Estado están obligados a asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos, siempre orientados por el criterio primordial de la prevalencia del interés superior de los niños, niñas y adolescentes, como sujetos de protección constitucional”¹³¹.

6. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el *artículo 313 de la Constitución Política de Colombia* establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el *artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá* - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

¹³¹ Corte Constitucional de Colombia. (7 de diciembre de 2018). *Sentencia T - 468 de 2018*. (M.P. Diana Fajardo Rivera). Recuperada de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2018/T-468-18.htm>

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo".

Particularmente, frente a la materia del presente Proyecto de Acuerdo el Plan Distrital de Desarrollo 2020 - 2024 *‘Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI’* contiene diferentes programas relacionados con sus disposiciones. En este sentido, es importante destacar que, en el marco del Propósito 3 *“Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación”* se encuentra como logro de ciudad *“reducir la aceptación cultural e institucional del machismo y las violencias contra las mujeres, garantizar el acceso efectivo a la justicia”*¹³².

Cabe anotar que, el tercer objetivo específico de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 - 2030 de Bogotá es:

*“Contribuir a la garantía del derecho de las mujeres en sus diferentes ciclos de vida, a una vida libre de violencias en los ámbitos político, comunitario e institucional, familiar y de pareja, en el espacio público y privado”*¹³³.

En el marco de este objetivo específico se esperan productos relacionados con la prevención, detección, atención y sanción de la violencia feminicida, que cobija no sólo a las víctimas directas sino también a las indirectas, como lo son los huérfanos a causa de este inaceptable delito.

En consideración a lo anterior, esta iniciativa no tendría un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejal de Bogotá D.C

Partido Alianza Verde

¹³² Concejo de Bogotá. (11 de junio de 2020). *Acuerdo N° 761 de 2020. “Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020 – 2024 ‘Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI’”*. Recuperado de: <https://bogota.gov.co/sites/default/files/acuerdo-761-de-2020-pdd.pdf>

¹³³ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES D.C.). (27 de enero de 2020). *Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030*. Recuperado de: https://www.sdmujer.gov.co/sites/default/files/2021-03/documentos/doc_conpes_d.c_14_ppmyeg_1.pdf

PROYECTO DE ACUERDO NO 320 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN ACCIONES AFIRMATIVAS PARA LA POBLACIÓN HUÉRFANA A CAUSA DEL FEMINICIDIO EN BOGOTÁ, EN EL MARCO DE UNA RUTA DE ATENCIÓN INTEGRAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto establecer acciones afirmativas para la población huérfana a causa de los feminicidios en Bogotá a través de la creación de una Ruta de Atención Integral para esta población, como también modificar el Acuerdo Distrital 676 de 2017. Esto con el propósito de mitigar las consecuencias de este delito en niñas, niños y adolescentes, visibilizar el fenómeno y enfrentar con enfoque de derechos humanos sus efectos en la sociedad.

ARTÍCULO 2°. PERSONA HUÉRFANA A CAUSA DEL FEMINICIDIO. Para los efectos del presente Acuerdo se entenderá por “*persona huérfana a causa del feminicidio*” a todos los niños, las niñas y los adolescentes, en sus diferencias y diversidades, menores de 18 años con parentesco de primer grado consanguinidad o primero civil con una persona víctima directa del delito o del presunto delito de feminicidio.

Parágrafo. La aplicabilidad de las medidas definidas en el presente Acuerdo no estarán sujetas a la existencia de una providencia judicial definitiva y en firme que declare la responsabilidad penal en el caso de feminicidio en cuestión.

ARTÍCULO 3°. UNIVERSALIDAD. Las medidas establecidas en el presente Acuerdo serán plenamente aplicables a las personas huérfanas a causa del feminicidio, que habiten en Bogotá, sin distingo de sexo, raza, origen nacional o familiar, condición económica, lengua, religión, estatus migratorio, entre otros criterios.

ARTÍCULO 4°. MEDIDAS AFIRMATIVAS PARA LA POBLACIÓN HUÉRFANA A CAUSA DEL FEMINICIDIO. La Administración Distrital, en cabeza de los Sectores de Integración Social y de la Mujer, creará la Ruta Distrital de Atención Integral para la Población Huérfana a causa del Feminicidio como medida afirmativa para esta población con base en los siguientes lineamientos:

- a. Brindar apoyo psicológico permanente para la población huérfana a causa del feminicidio que resida en Bogotá.
- b. Definir planes, programas, proyectos y/o estrategias para acompañar académica y psicológicamente a la población huérfana a causa del feminicidio con el fin de garantizar su permanencia, rendimiento y aprendizaje en el sistema educativo de la ciudad.
- c. Generar oportunidades diferenciales de acceso y permanencia a la educación superior por parte de la población huérfana del feminicidio que resida en Bogotá, dentro de las cuales se pueden contemplar puntos diferenciales en las convocatorias del Distrito.

- d. Propender por la entrega de transferencias monetarias como apoyo de sostenimiento a la población huérfana del feminicidio, respetando los principios de sostenibilidad fiscal y responsabilidad financiera.
- e. Definir planes, programas, proyectos y/o estrategias para ofrecer actividades permanentes de cultura, recreación, deporte y aprovechamiento del tiempo libre para la población huérfana del feminicidio.
- f. Acompañar permanentemente y conforme a las particularidades de cada caso en concreto, la garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes en su entorno familiar y frente a los encargados de la custodia.
- g. Brindar condiciones de seguridad para la población huérfana a causa del feminicidio, dentro de lo cual se podrá contemplar la destinación de lugares transitorios, dignos y seguros para salvaguardar sus derechos mientras se define la custodia.

Parágrafo 1. La Administración Distrital garantizará medios accesibles y oportunos para el acceso a la Ruta Distrital de Atención Integral para la Población Huérfana a causa del Feminicidio, así como a las demás medidas afirmativas definidas para este grupo poblacional.

Parágrafo 2. La Administración Distrital implementará estrategias innovadoras y en diferentes formatos para informar y difundir de forma permanente la Ruta Distrital de Atención Integral para la Población Huérfana a causa del Feminicidio.

ARTÍCULO 5°. MODIFICACIÓN DEL ACUERDO DISTRITAL 676 DE 2017. El artículo 4 del Acuerdo Distrital 676 de 2017 quedará así:

Artículo 4. MEDIDAS DE ACCIÓN AFIRMATIVA PARA MUJERES VÍCTIMAS DE TENTATIVA DE FEMINICIDIO, VÍCTIMAS INDIRECTAS Y HUÉRFANOS A CAUSA DEL FEMINICIDIO. La Secretaría Distrital de la Mujer coordinará con los sectores de la Administración Distrital, un plan anual de medidas de acción afirmativa, con el objeto de enfrentar las condiciones de desigualdad que afrontan las mujeres víctimas de tentativa de feminicidio, así como las víctimas indirectas y huérfanos de este delito, y presentará al Concejo de Bogotá un informe semestral con los resultados obtenidos.

De acuerdo a lo anterior, serán sujetos de las medidas de acción afirmativa:

- a) Las mujeres víctimas de tentativa de feminicidio que se encuentren inmersas en un proceso judicial.
- b) Las mujeres víctimas cuyo caso haya obtenido sentencia condenatoria por tentativa de Feminicidio.
- c) Las víctimas indirectas del delito de Feminicidio o tentativa de Feminicidio.

d) La población huérfana a causa del feminicidio.

ARTÍCULO 6°. CUSTODIA. La Administración Distrital, en cabeza del Sector de Integración Social, y la Personería Distrital realizarán acompañamiento y brindarán orientación jurídica en los procesos judiciales y extrajudiciales de custodia de la población huérfana a causa del feminicidio, teniendo en cuenta las particularidades del caso concreto.

Parágrafo. La Administración Distrital y la Personería Distrital atenderán integralmente a las personas huérfanas a causa del feminicidio antes, durante y después de la decisión definitiva en el proceso de custodia.

ARTÍCULO 7°. SISTEMA DISTRITAL DE INFORMACIÓN SOBRE FEMINICIDIOS. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de la Mujer, promoverá el diseño e implementación del Sistema Distrital de Información de Feminicidios - SIDIF, con el fin de garantizar el efectivo flujo de información sobre los casos de tentativa de feminicidios, feminicidios y orfandad a causa del feminicidio de la ciudad, así como las acciones de prevención, detección y atención implementadas por la Administración Distrital. Lo anterior, bajo los criterios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

ARTÍCULO 8° OBSERVATORIO DISTRITAL DE FEMINICIDIOS - ODF. Créase el Observatorio Distrital de Feminicidios a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer como un órgano encargado de asesorar, hacer seguimiento, gestión de indicadores y generar conocimiento respecto a la tentativa de feminicidios, feminicidios y orfandad a causa del feminicidio en la ciudad. Sus funciones, entre otras, serán:

- a. Monitorear el Sistema Distrital de Información sobre Feminicidios.
- b. Asesorar a la Administración Distrital en la materia.
- c. Conceptuar a solicitud de particulares y de la Administración Distrital o Nacional.
- d. Promover espacios de discusión e interlocución para la construcción colectiva con sociedad civil, entidades públicas de los órdenes nacional y distrital, organizaciones de la sociedad civil, academia y demás que se considere pertinentes.
- e. Realizar estudios e investigaciones periódicas para la generación de datos e indicadores a tener en cuenta en el diseño e implementación de políticas públicas.

ARTÍCULO 9. ARTICULACIÓN. La Administración Distrital, procurará articular la implementación de este Acuerdo con los planes, programas, proyectos y/o estrategias que la Nación implemente para personas huérfanas a causa del feminicidio.

ARTÍCULO 10°. INFORMES. Cada 4 de diciembre, en el marco del Día Distrital contra el Feminicidio, las entidades responsables presentarán un informe integral ante el Concejo de Bogotá y la ciudadanía en general sobre la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo junto con el Acuerdo Distrital 676 de 2017, incluyendo los avances alcanzados con respecto al año anterior.

ARTÍCULO 11°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración reglamentará las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de su entrada en vigencia con la participación incidente de la academia, organizaciones de la sociedad civil, colectivos feministas y demás actores que se consideren pertinentes.

ARTÍCULO 12°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 321 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA DESINCENTIVAR EL USO Y LA MANIPULACIÓN DE LA PÓLVORA, ARTÍCULOS PIROTÉCNICOS, FUEGOS ARTIFICIALES O SIMILARES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****1. OBJETO DEL PROYECTO**

Establecer lineamientos para desincentivar el uso y la manipulación de pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares en la ciudad de Bogotá, con el fin de contribuir en la protección del medio ambiente y la salud pública de la ciudad.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Justificación del proyecto****2.1.1 Pólvora y derivados**

La pólvora es una mezcla de compuestos altamente explosiva bajo ciertas condiciones ambientales, compuesta principalmente por **nitrate de potasio (75%), carbón (15%) y azufre (10%)** (U. Valencia, 2016)¹³⁴, y ha sido muy significativa para las sociedades en diferentes momentos de la historia. Pudo descubrirse en China entre los siglos VII y IX (Academia de Ciencias de Murcia, 2015)¹³⁵ y, actualmente, se usa para fabricar municiones de armas de fuego, de artillería, bombas, minas y otros instrumentos de naturaleza bélica, también para la fabricación de fuegos pirotécnicos y fines recreativos, además de detonadores y otros instrumentos para la demolición controlada de edificaciones y estructuras (Álvarez, 2021)¹³⁶.

¹³⁴ Universidad de Valencia (2016). La Química de la Pólvora. Recuperado de: <https://www.uv.es/uvweb/master-quimica/es/master-universitario-quimica/quimica-polvora-1285949129052/GasetaRecerca.html?id=1285960614806>

¹³⁵ Academia de Ciencias de la Región de Murcia. (2015). Descubriendo la Pólvora por el Prof. Dr. Alberto Requena Rodríguez. Recuperado de: <https://www.um.es/acc/descubriendo-la-polvora/>

¹³⁶ Álvarez, D. O. Álvarez. De: Argentina. Para: *Concepto.de*. Disponible en: <https://concepto.de/polvora/>. Última edición: 15 de julio de 2021. Consultado: 23 de diciembre de 2023 Fuente: <https://concepto.de/polvora/#ixzz8MmRsHQud>

De acuerdo a la composición química de la pólvora, se ha categorizado en pólvora negra, marrón o parda, pólvora blanca de base simple, doble y triple y polvorosa flash (Alvarez, 2021)¹³⁷, las cuales son la base para la elaboración de otros artículos pirotécnicos. Adicionalmente, en Colombia, la Ley 670 de 2021 define unas categorías para los artículos pirotécnicos o fuegos artificiales, para las condiciones de seguridad, las cuales son determinadas por Instituto Colombiano de Normas Técnicas (Icontec) o la entidad que haga sus veces:

- *Categoría uno.* Pertenecen a esta categoría los artículos pirotécnicos o fuegos artificiales que presentan un riesgo muy reducido y han sido diseñados y fabricados para ser utilizados en áreas confinadas como construcciones residenciales, incluyendo el interior de edificios y viviendas. En su producción o fabricación no puede usarse la pólvora, ni cloratos, ni percloratos. Estos artículos pueden ser distribuidos o comercializados en almacenes por departamentos, mercados, supermercados o hipermercados.
- *Categoría dos.* Pertenecen a esta categoría los artículos pirotécnicos o fuegos artificiales que presenten riesgo moderado de manera que puedan usarse en áreas relativamente confinadas. Estos artículos pueden ser distribuidos o comercializados en espacios abiertos de almacenes por departamentos, mercados, supermercados o hipermercados. Para su expendio o comercialización deben especificarse las condiciones de su adecuado uso o aprovechamiento con etiquetas visibles y con previsión de peligro.
- *Categoría tres.* Pertenecen a esta categoría los artículos pirotécnicos o fuegos artificiales que representan mayores riesgos y cuyo uso sólo es posible en grandes espacios abiertos y como espectáculos públicos. Para su uso y aprovechamiento con fines recreativos se requiere ser experto o técnico especialista de reconocida trayectoria y pertenecer a empresas cuya fabricación o producción esté autorizada por el Ministerio de Defensa Nacional. Los alcaldes municipales y distritales podrán autorizar dichos espectáculos públicos a través de los cuerpos de bomberos o unidades especializadas, quienes determinarán los sitios autorizados y las condiciones técnicas que se requieran.

2.1.2 Perjuicios de la pólvora

2.1.2.1. Afectación al medio ambiente

- **Componente Biótico**

¹³⁷ Dianelys Ondarse Álvarez. De: Argentina. Para: *Concepto.de*. Disponible en: <https://concepto.de/polvora/>. Última edición: 15 de julio de 2021. Consultado: 23 de diciembre de 2023 Fuente: <https://concepto.de/polvora/#ixzz8MmRsHQud>

Afectaciones a la fauna doméstica

- Lesiones o afectaciones por pólvora.

El uso de los diferentes artículos pirotécnicos puede causar múltiples efectos sobre los animales dependiendo de la especie y sus respectivos niveles de sensibilidad. El informe técnico veterinario sobre los efectos de la pirotecnia en animales, publicado por la Asociación de Veterinarios Abolicionistas de la Tauromaquia y del maltrato animal de España, en el año 2017, expone las múltiples complicaciones en animales por la pólvora (AVATMA, 2017)¹³⁸:

1. Fobia a los ruidos fuertes:

La fobia más frecuente en animales es la exposición a ruidos, se presenta principalmente en caninos, reacciones a truenos o explosiones suelen alterar al individuo. Un ensayo llevado a cabo en la Universidad de Bristol, concluye que aproximadamente la mitad de los perros urbanos sufre alguno de los síntomas relacionados con las explosiones de petardos (Blackwell, Casey and Bradshaw, 2015)¹³⁹.

La investigadora veterinaria Jessica Perry Hekman, señala que la fobia al ruido podría tener algún componente genético, y que está a menudo asociada con la ansiedad por separación, sugiriendo que puede existir algún desorden de ansiedad subyacente. Por otro lado, el doctor Gregory Berns, neurobiólogo especializado en el comportamiento canino, señala que éstos no tienen la capacidad de racionalizar su ansiedad y puede que sufran una forma más profunda e intensa de terror, similar al estrés post traumático en seres humanos, un trastorno notoriamente difícil de tratar (Goldman, 2014)¹⁴⁰.

El científico del comportamiento canino Ragen T.S. McGowan apunta a la enorme agudeza auditiva de los perros como una de las causas que provocan que para ellos el estruendo de la pirotecnia sea una experiencia más intensa que para los seres humanos. Añade, además, que los fuegos artificiales también producen un olor característico al que los perros pueden ser sensibles (McGowan, 2017)¹⁴¹.

2. Consecuencias físicas o emocionales en animales de compañía.

¹³⁸ Asociación de Veterinarios, Abolicionistas de la Tauromaquia y el Maltrato Animal. (2017). Informe técnico veterinario de la pirotecnia en animales. Recuperado de: <https://avatma.org/2017/03/06/informe-tecnico-veterinario-sobre-los-efectos-de-la-pirotecnia-en-animales/>

¹³⁹ Emily Blackwell BSc, Rachel Casey MRCVS and John Bradshaw PhD (University of Bristol). (2015). Firework fears and phobias in the domestic dog. RSPCA. rspca.org.uk/ImageLocator/LocateAsset?asset=document&assetId=1232713012401&mode=prd

¹⁴⁰ Jason G. Goldman. (2014). How to Keep Your Dog Happy When Fireworks Go Off — Using Science! Recovered from: <http://gizmodo.com/how-to-keep-your-dog-happy-when-fireworks-go-off-us-1598830293>

¹⁴¹ Ragen T.S. McGowan. (2017). Why Are Dogs Scared of Fireworks? Purina website. Recovered from: <https://www.purina.com/dogs/behavior-and-training/why-are-dogs-scared-of-fireworks-11-things-you-should-know>

Los signos que con más frecuencia se pueden observar en un **perro** son el congelamiento o paralización (*freezing*), conductas de evitación activa (intentos incontrolados de escape y de esconderse), temblores, taquipnea, salivación, taquicardia, vocalizaciones intensas, micción o defecación (García *et al.*, 2017)¹⁴². Adicionalmente, los caninos suelen presentar aumentos de epinefrina / adrenalina, y un aumento significativo de cortisol que causa un desequilibrio nervioso con predominio en el sistema nervioso simpático.

En los gatos los signos pasan más desapercibidos, en general, tratan de ocultarse o escapar (Ragau, 2012)¹⁴³; otras veces pueden correr detrás de los explosivos, pudiendo ingerirlos, perder la vista o lesionarse (Especismocero, 2017)¹⁴⁴.

Los caballos, al ser animales grandes y poderosos, cuando están en un estado de pánico ciego representan un peligro real no sólo para las personas cercanas, sino también para ellos mismos, pues pueden reaccionar a la pirotecnia saltando puertas de los establos, estrellándose contra ellas y huir peligrosamente hacia espacios públicos (BHS, 2017)¹⁴⁵.

El Dr. Ian Duncan, etnólogo de la Universidad de Guelph, ha demostrado que las gallinas ponedoras muestran una producción de huevos extremadamente baja el día después de una explosión de fuegos artificiales y los huevos aparecen también frecuentemente con malformaciones (Thompson, 2015)¹⁴⁶.

- *Población de animales domésticos potencialmente afectada*

La población de animales domésticos de compañía y de granja está en constante crecimiento, especialmente en el último siglo, con un crecimiento exuberante tras la pandemia (Paez, 2021)¹⁴⁷. Esto parte de las necesidades emocionales y económicas que ha desarrollado la sociedad. Se ha podido evidenciar que en los últimos años los animales están compartiendo a la par del ser humano un lugar privilegiado en las comunidades.

¹⁴² Camino García-Morato Fernández-Baíllo, Xavier Manteca Vilanova, Tomás Camps Morey, Sergio Tejedor Giménez, Marta Amat Grau. (2017). Problemas de miedo a ruidos fuertes en perros: desarrollo de las fobias, diagnóstico, tratamiento y novedades terapéuticas. Clinetovet (revista clínica de etología veterinaria), nº2.

¹⁴³ Ragau, M. V. – Médica Veterinaria. Especialista en Etología Clínica. El miedo o la fobia de las mascotas a los fuegos artificiales. Recuperado de: http://www.fovel.com/paginas/2011/12/1465/el_miedo_o_la_fobia_en_las

¹⁴⁴ Especismo Cero. (2017). La pirotecnia y sus consecuencias en los animales. Recuperado de: <http://www.especismocero.org/comunicado/134-pirotecnia-y-sus-consecuencias-en-los-animales>

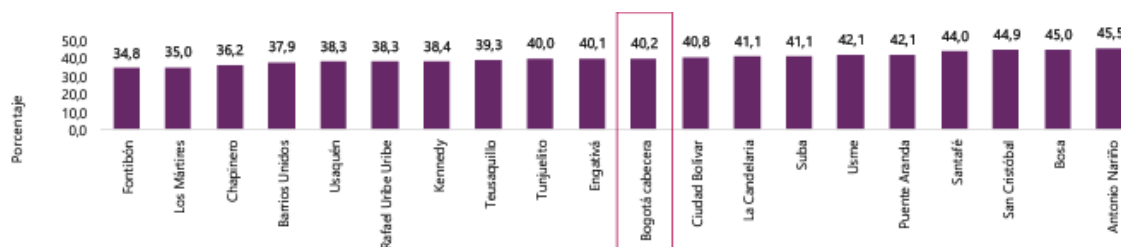
¹⁴⁵ The British Horse Society website. (2017) How we work to keep horses and riders safe. Recovered from: <http://www.bhs.org.uk/safety-and-accidents/common-incidents/fireworks>

¹⁴⁶ Thompson, L. (2015). Fireworks Threaten Animals. Recovered from: <http://www.friendsofthedog.co.za/fireworks-threaten-pets.html>

¹⁴⁷ Paez, M. (2021). Los cambios sociales y demográficos disparan el número de animales de compañía. *La Vanguardia*. Recuperado de : <https://www.lavanguardia.com/vida/20210730/7620628/crecimiento-sector-mascotas.html>

En Colombia, existe una población de por lo menos cinco millones de mascotas, lo que indica que seis de cada diez hogares en el país cuentan con un animal de compañía. A nivel nacional la tenencia de mascotas presenta un comportamiento homogéneo, la mayoría de ciudades rondan entre 61% y 69%. Bogotá, Medellín y Cali reportan las cifras más altas (Brandstrat, 2020)¹⁴⁸.

Según la Encuesta Multipropósito del DANE del 2021 en el 40,2% de los hogares de Bogotá hay una mascota, el 65,8% de ellos tienen perro y el 43,7% gato. La localidad con mayor población es Antonio Nariño (45.5%), seguida de Bosa (45.0%) y San Cristóbal (44.9%) (DANE, 2021)¹⁴⁹.



Fuente: DANE (2021).

En lo que respecta a animales domésticos, Colombia tiene la cualidad de poseer amplios territorios rurales con animales de granja, principalmente bovinos, búfalos, porcinos y equinos. La población bovina censada está por encima de 29.301.392 animales con un incremento de 4.7% respecto al 2021, concentrando la población en diez departamentos, siendo Antioquia el más alto y Cundinamarca el más bajo del grupo con 11.2% y 5%, respectivamente. En el caso de la población porcina hay 9.658.204 animales censados, de los cuales 10.5% son de traspatio y Cundinamarca cuenta con el 7.3% de la población total nacional. El número total de aves censadas ascendió a 222.130.788, incrementándose en un 5,5%, respecto al 2021, concentrando la población en cinco departamentos, siendo Santander el más alto y Antioquia el más bajo del grupo con 24.9% y 4.9%, respectivamente. Respecto a los otros grupos censados, hay 451.713 búfalos, 1.600.415 animales equinos, 1.805.877 animales ovinos y 1.149.054 caprinos (ICA, 2022)¹⁵⁰.

Pese al aumento en las relación humano - animal y al interés por otorgar bienestar a los animales, aún es recurrente la falta de protección y bienestar hacia estas especies, de modo que se vincula el concepto de *maltrato animal*, entendido

¹⁴⁸ Brandstrat & Offerwise.(2020).Informe encuesta tenencia de animales

¹⁴⁹ DANE. (2021). Comunicado de prensa, encuesta multipropósito. Recuperado de: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Comunicado_EM_2021.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Comunicado_EM_2021.pdf)

¹⁵⁰ ICA.(2022). Censo pecuario anual. Recuperado de: <https://www.ica.gov.co/areas/pecuaria/servicios/epidemiologia-veterinaria/censos-2016/censo-2018#:~:text=La%20poblaci%C3%B3n%20bovina%20en%20el,7%25%2C%20respecto%20a%202021.>

como la acción por parte de un ser humano que genera lesiones físicas y/o emocionales, dolor innecesario y/o daños a la salud de una animal, independiente de la intencionalidad y/o gravedad de las lesiones. (Ramírez, 2021)¹⁵¹. Es de suma importancia contribuir a la mitigación de los casos de maltrato animal desde diversas áreas y territorios, de modo que **la regulación de la pólvora contribuye a la protección y el bienestar animal de las poblaciones domésticas**.

- **Población doméstica afectada con reportes**

La pólvora causa múltiples afectaciones en la fauna doméstica, solo en Cali y Medellín se registraron 284 animales afectados en 2023 por estrés, ansiedad, desorientación, infartos, extravíos o accidentes por huidas (Congreso Col, 2023)¹⁵².

Segun Informe de Conexión Animal, un proyecto dirigido por activistas mediante diferentes acciones, genera educación, información, respeto, e incentiva las prácticas que no lleven consigo crueldad animal, ni atenten contra la naturaleza en la ciudad de Cali, en Santiago de Cali (Conexión animal, 2023)¹⁵³, en diciembre del 2022, 996 animales entre perros, gatos y fauna silvestre resultaron seriamente afectados, 5 de estos animales fallecieron y solo 59 de los 996 animales extraviados lograron regresar a casa. Desde el 2018 a la fecha se han reportado 12944 animales extraviados (El País, 2023)¹⁵⁴.

El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, cuenta con un sistema abierto para que la ciudadanía pueda reportar los eventos y afectaciones a los animales. Según lo reportado en 2022, se presentaron 48 casos, de los cuales 44 eran perros y 3 gatos. De los animales domésticos reportados, la mayoría eran adultos (31), seguido de jóvenes (9), gerontes (5) y no identificados (2). Adicionalmente, ocho de estos animales se encontraban en situación de habitabilidad de calle. Las principales afectaciones corresponden a susto permanente o extremo daño (23), traumatismo o intranquilidad (8), escape y huida momentánea (6), afectación en su estado mental (4), ocultamiento en lugares anormales (2), escape y pérdida total (2), agresividad, taquicardia, aturdimiento, desubicación (1), entre otros (IDPYBA, 2022)¹⁵⁵.

¹⁵¹ Ramírez, L. (2021). Conoce las seis formas de maltrato animal, Alcaldía de Bogotá. Recuperado de : <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/ambiente/video-conoce-seis-formas-de-maltrato-animal>

¹⁵² Congreso de la República de Colombia, Senado de La República. (2023). El Senado invita a proteger también a los animales de la pólvora. Recuperado de. [https://www.senado.gov.co/index.php/el-senado/noticias/5082-el-senado-invita-a-proteger-tambien-los-animales-de-la-polvora#:~:text=Solo%20en%20Cali%20y%20Medell%C3%ADn,la%20p%C3%B3lvora%20en%20los%20animales.&text=Bogot%C3%A1%20D.C.%2C%2018%20de%20diciembre%20de%202023%20\(Prensa%20Senado\).](https://www.senado.gov.co/index.php/el-senado/noticias/5082-el-senado-invita-a-proteger-tambien-los-animales-de-la-polvora#:~:text=Solo%20en%20Cali%20y%20Medell%C3%ADn,la%20p%C3%B3lvora%20en%20los%20animales.&text=Bogot%C3%A1%20D.C.%2C%2018%20de%20diciembre%20de%202023%20(Prensa%20Senado).)

¹⁵³ Radio conexión animal (2023). Noticias nacionales. Recuperado de <https://radioconexionanimal.com/>

¹⁵⁴ El País. (2023). 996 animales extraviados y 5 fallecidos dejó el uso de pólvora en Cali durante 2022. Recuperado de: <https://www.elpais.com.co/cali/996-animales-extraviados-y-5-fallecidos-dejo-el-uso-de-polvora-en-durante-2022.html>

¹⁵⁵ Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA). (2022). Reportes de afectación a animales por pólvora en monitoreo que realiza el Distrito. Recuperado de: [https://www.animalesbog.gov.co/noticias/48-reportes-afectaci%C3%B3n-animales-p%C3%B3lvora-monitoreo-realiza-distrito#:~:text=En%20cuanto%20a%20las%20afectaciones,aturdimiento%2C%20desubicaci%C3%B3n%20\(1\)%2C](https://www.animalesbog.gov.co/noticias/48-reportes-afectaci%C3%B3n-animales-p%C3%B3lvora-monitoreo-realiza-distrito#:~:text=En%20cuanto%20a%20las%20afectaciones,aturdimiento%2C%20desubicaci%C3%B3n%20(1)%2C)

Afectaciones a la fauna silvestre

- *Lesiones o afectaciones por pólvora.*

En los animales silvestres los estudios son más limitados y variables ya que hay mayor diversidad de especies, una de los grupos biológicos más estudiados, es la clase de las aves. El ruido de los petardos puede causar taquicardia e incluso la muerte. Una muestra del estrés que les provocan se refleja en que pueden causar el abandono temporal o permanente del lugar donde se encuentran (Schiavini, 2015)¹⁵⁶. Las respuestas de desorientación y pánico frente a los fuegos artificiales pueden provocar que las aves se estallen contra los edificios o vuelen hacia el mar. Las especies coloniales de aves que anidan en altas densidades, corren un mayor riesgo durante explosiones de petardos, ya que al huir de los sonidos, no saben cómo volver a sus nidos, lo que provoca que muchas de sus crías queden desamparadas (Etics org, 2023)¹⁵⁷.

La pólvora y la pirotecnia pueden aumentar el ritmo cardíaco y la frecuencia respiratoria de los animales causándoles enfermedades nerviosas o la muerte por infarto. Después de una explosión intensa, los animales pueden quedar con estrés postraumático, lesionando su bienestar físico y emocional. Los animales silvestres están más expuestos a los materiales contaminantes y tóxicos causándoles graves lesiones en su salud, algunas especies pueden sufrir taquicardia e infartos fulminantes (EPA, 2022)¹⁵⁸.

En el caso de los animales invertebrados y vertebrados de tamaño pequeño, las conclusiones respecto a la afectación de la pirotecnia son limitadas, sin embargo, se obvia que pocas son las posibilidades de estas especies para escapar de las consecuencias que causan el uso de estos artefactos, pues son explosivos de gran tamaño que pueden destruir por completo su hábitat o causar estrés y pánico ciego (Etics org, 2023)¹⁵⁹.

En lo que respecta a la fauna edáfica, se han encontrado estudios asociados a la exposición de ruido prolongado en los vertebrados, estos son capaces de adaptarse evolutivamente y tener plasticidad conductual en respuesta a fuentes de ruido naturales, como el viento, los coros de otros organismos y también al tráfico, como el caso de los saltamontes macho de

¹⁵⁶ Schiavini, A. (2015). *Efectos de los espectáculos de fuegos artificiales en la avifauna de la Reserva Natural Urbana Bahía Cerrada*, Ushuaia: Centro Austral de Investigaciones Científicas [referencia: 26 de junio de 2019].

157 Ética animal. (2023). Cómo daña la pirotecnia a los animales. Recuperado de: <https://www.animal-ethics.org/como-dana-la-pirotecnia-a-los-animales/#sdatenote14sym>

¹⁵⁸ EPA Cartagena. (2022). EPA hace llamado para evitar uso de la pólvora para no afectar a la fauna silvestre. Recuperado de: <https://epacartagena.gov.co/web/epa-hace-llamado-a-evitar-uso-de-polvora-para-no-afectar-la-fauna-silvestre/#:~:text=Seg%C3%BA%C3%B3ludios%2C%20la%20p%C3%B3lvora%20y,su%20bienestar%20f%C3%ADsico%20y%20emoci%C3%B3n>.

159 Ética animal. (2023). Cómo daña la pirotecnia a los animales. Recuperado de: <https://www.animal-ethics.org/como-dana-la-pirotecnia-a-los-animales/#sdcndnote14sym>

alas arqueadas *Chorthippus biguttulus* que han modificado las frecuencias de sonido en su canto (Lampe *et al.*, 2012)¹⁶⁰. Sin embargo la exposición a ruidos de alto impacto y poca duración como los explosivos son desconocidos. Muchos de los animales pueden cambiar su comportamiento con la exposición al ruido, ya que funciones como la ubicación de pareja, atracción, cortejo, evitación de depredadores, detección de especies huésped del parásito, se hace por medio de frecuencias sonoras, que pueden ser interrumpidas en sus cortos ciclos de vida (Morley, Jones y Radford, 2014)¹⁶¹.

La detonación de los artículos a base de pólvora, libera diversas sustancias químicas nocivas al medio ambiente. Este humo de alta densidad está compuesto principalmente por polvo fino, respirable y venenoso como material particulado PM 10 (AVATMA, 2017)¹⁶², lo cual representa un peligro para la vida silvestre que pueden ser altamente sensibles a este tipo de contaminantes.

- ***Población de animales silvestres potencialmente afectada***

Bogotá posee una estructura ecológica principal bastante amplia, donde se encuentran ecosistemas estratégicos de vital importancia para el desarrollo e interacción de múltiples organismos, cuenta con una extensión de 163.660 hectáreas y una diversidad de ecosistemas donde pueden habitar más de 200 especies de fauna.

La ciudad está bordeada por el sistema de páramos de Sumapaz y Chingaza y el bosque andino de los Cerros Orientales, además de las diecisiete Reservas Distritales de Humedal y otros paisajes y componentes del sistema hídrico reconocidos en el Plan de Ordenamiento Territorial, Decreto 555 de 2021, lo que la convierte en una capital llena de biodiversidad (SDA, 2020)¹⁶³.

Bogotá es la capital del mundo con mayor diversidad de aves, tan solo en el área urbana se pueden encontrar 160 especies, y en los cerros, zonas rurales y la sabana más de 550 especies. Adicionalmente, hay cuatro especies y una subespecie de aves endémicas, dentro de los cuales están la Tingua Bogotana (*Rallus semiplumbeus*), Chamicero (*Synallaxis subpudica*),

¹⁶⁰ Lampe U, Schmoll T, Franzke A y Reinhold K. (2012). Estando atentos: los saltamontes de hábitats ruidosos al borde de las carreteras producen señales de cortejo con componentes de frecuencia elevada. *Función. Ecológico*. 26, 1348-1354. doi:10.1111/1365-2435.12000.

¹⁶¹ Erica L. Morley, Gareth Jones y Andrew N. Radford. (2014) Royal Society, Biological Sciences, La importancia de los invertebrados al considerar los impactos del ruido antropogénico.

¹⁶² Asociación de Veterinarios, Abolicionistas de la Tauromaquía y el Maltrato Animal. (2017). Informe técnico veterinario de la pirotecnia en animales. Recuperado de: <https://avatma.org/2017/03/06/informe-tecnico-veterinario-sobre-los-efectos-de-la-pirotecnia-en-animales/>

¹⁶³ Secretaría Distrital de Ambiente. (2020). Bogotá, capital de la biodiversidad. Recuperado de: https://www.ambientebogota.gov.co/todas-las-investigaciones?p_p_id=101&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&_101_struts_action=%2Fasset_publisher%2Fview_content&_101_assetEntryId=1062542&_101_type=content&_101_urlTitle=bogota-capital-de-la-biodiversidad

Cucarachero de Pantano (*Cistothorus apolinari*), Barbudito Paramuno (*Oxypogon guerinii*) y Tingua Moteada (*Gallinula melanops*), que pueden ser altamente sensibles a las explosiones pirotécnicas (SDA, 2021)¹⁶⁴.

Al igual que los caninos, hay otras especies silvestres que habitan en Bogotá y por ser mamíferos o de familias cercanas, pueden padecer complicaciones similares. Según Carmen Rocio, Subdirectora de Fauna de la Secretaría Distrital de Ambiente de la Administración Distrital anterior, “hay 60 especies de mamíferos, entre terrestres y voladores, que están ubicados en los parques ecológicos, humedales, cerros orientales, parques urbanos y en zonas de potrero. Esas zonas están ubicadas tanto al interior de la ciudad como en la zona perimetral”, mamíferos como comadrejas de cola larga, conejos silvestres, osos, tigrillos lanudos, ardillas, zorros perrunos, coatíes, venados, cusumbos, roedores de diferentes especies, zarigüeyas, curies y murciélagos (SDA, 2022)¹⁶⁵ que pueden sufrir alteraciones físicas o emocionales producto de los fuertes estallidos de los fuegos pirotécnicos.

- *Población silvestre afectada con reportes*

Los censos de animales silvestres afectados por pirotecnia son limitados, sin embargo, se han registrado casos en diferentes partes del mundo que demuestran el perjuicio de los fuegos pirotécnicos, principalmente en la clase de las aves:

- Decenas de aves murieron por uso de pirotecnia en parque Victoria de Lerdo en México en temporada navideña, expertos en fauna avícola asocian que el estruendo producido por la pirotécnica puede ser la principal causa de muerte, los fuertes estallidos generan reacciones intensas en los estímulos visuales y acústicos de las aves que podría haber llevado a los pájaros a sufrir infartos, en su mayoría, las aves afectadas fueron identificadas como Tordos Cabeza Amarilla y otras especies residentes del área de recreación (Durango, 2023)¹⁶⁶.
- Cientos de **pájaros** murieron en 2021 después de que muchas personas lanzaron fuegos artificiales en la capital italiana en la víspera de **Año Nuevo** en Roma, según informaron grupos de defensa de los derechos de los animales, calificándola de "masacre" (El Financiero, 2021)¹⁶⁷.

¹⁶⁴ Secretaría Distrital de Ambiente (2021). Bogotá, la capital del mundo con mayor diversidad de aves. Recuperado de https://www.ambientebogota.gov.co/todas-las-investigaciones?p_p_id=101&p_p_lifecycle=0&p_p_state=maximized&_101_struts.action=%2Fasset_publisher%2Fview_content&_101_assetEntryId=1062542&_101_type=content&_101_urlTitle=bogota-capital-de-la-biodiversidad

¹⁶⁵ Secretaría Distrital de Medio Ambiente. (2022). ¿Cuál es la importancia de los mamíferos nativos en los ecosistemas de Bogotá?. Recuperado de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/ambiente/cuales-son-los-mamiferos-de-la-fauna-silvestre-que-viven-en-bogota#:~:text=Algunos%20de%20los%20mam%C3%ADferos%20de,%2C%20zarig%C3%BCeyas%2C%20cur%C3%ADes%20y%20murci%C3%A9lagos.>

¹⁶⁶ Durango, L. (2023). Decenas de aves mueren por uso de pirotecnia en el Parque Victoria de Lerdo. Telediario. Recuperado de: <https://www.telediario.mx/policia/decenas-aves-mueren-pirotecnia-parque-victoria-lerdo>

¹⁶⁷ El Financiero. (2021). Mueren cientos de pajaros pos fuegos artificiales usados en roma, acusa organizacion animalista. Recuperado de: <https://www.elfinanciero.com.mx/mundo/mueren-cientos-de-pajaros-por-fuegos-artificiales-usados-en-roma-acusa-organizacion-animalista/>

Patricia Dosman, directora de Conexión Animal en Cali, manifestó que solo el 24 de diciembre de 2022, la comunidad reportó la afectación de 84 animales por la pólvora, entre ellos, una cacatúa que llegó desorientada a su casa. (El País, 2023)¹⁶⁸.

- **Componente Abiótico**

Contaminación atmosférica y otros componentes.

La pólvora en sus diferentes presentaciones es una mezcla de diversos químicos que al ser liberados al medio ambiente, representan un riesgo para la salud pública y de los ecosistemas. Un artículo de Greenpeace, una de las organizaciones ecologistas con mayor reconocimiento a nivel internacional, expone los perjuicios de la pólvora al medio ambiente (Dávila, 2019)¹⁶⁹:

- La mezcla de nitratos, sulfatos y percloratos, en fórmulas de sodio, cobre, estroncio, litio, magnesio, aluminio y bario, además de los isótopos radioactivos y metales que dan la coloración, generan un humo denso que se desplaza por el aire.
- Una vez en el aire, la mezcla libera monóxido de carbono (CO) y partículas suspendidas (PM10 y PM 2.5). El monóxido de carbono, un gas incoloro e inodoro, puede provocar malestar por envenenamiento e incluso la muerte. Así mismo, el material particulado puede ingresar hasta el fondo del sistema pulmonar y el sistema sanguíneo, con trazas de diversos contaminantes como metal que impactan las funciones del sistema.
- El perclorato de sodio que detona la cohetería cerca de los cuerpos de agua, aumenta hasta un millar de veces los niveles normales afectando microorganismos y fauna acuática.

Otro factor que impacta el ambiente, es el residuo que dejan los juegos pirotécnicos al estallar, o los globos que al caer en las coberturas vegetales secas, provocan incendios forestales. Esos fragmentos o partículas de polvo, que aún están incandescentes, pueden generar incendios forestales, más en temporada seca (CAR, 2019)¹⁷⁰.

¹⁶⁸ El País (2023). 996 animales extraviados y 5 fallecidos dejó el uso de pólvora en Cali durante 2022. Recuperado de: <https://www.elpais.com.co/cali/996-animales-extraviados-y-5-fallecidos-dejo-el-uso-de-polvora-en-durante-2022.html>

¹⁶⁹ Dávila, A. (2019). Green Peace. Pirotecnia y contaminación en Navidad y Año Nuevo. Recuperado de: <https://www.greenpeace.org/mexico/blog/3754/pirotecnia-y-contaminacion-en-navidad-y-ano-nuevo/>

¹⁷⁰ Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca. (2019). La pólvora, una amenaza no solo para nosotros sino para los bosques y la fauna silvestre. Recuperado de: <https://www.car.gov.co/saladeprensa/la-polvora-una-amenaza-no-solo-para-nosotros-sino-para-los-bosques-y-la-fauna-silvestre>

Por otro lado estos gases liberados, se suman a los gases de efecto invernadero (MinSalud Arg, 2022)¹⁷¹, lo que aumenta el calentamiento global y puede formar nuevos compuestos químicos persistentes que viajan largas distancias por el aire.

La pólvora también se convierte en un residuo a tratar, conocidos como residuos explosivos, los cuales en estado sólido, líquido, pastoso o gelatinoso incluso en ausencia del aire pueden reaccionar de forma exotérmica detonando, deflagrante o explotando, estos se caracterizan en pulverulentos, hidrogeles, ANFOS, emulsiones, Pólvora de mina y explosivos gelatinosos, (SMV, 2019)¹⁷², el uso de estos artículos por parte de la ciudadanía implica una inadecuada gestión de estos residuos causando un riesgo potencial.

Otro de los riesgos de la pólvora, es la contaminación acústica. La explosión repentina y fuerte de los fuegos artificiales puede causar daño auditivo. Según Gaes Junior, especializados en audiología infantil, los cohetes y fuegos artificiales “pueden alcanzar sonidos que van desde los 150-175 decibelios (dB) y es a partir de ruidos mayores a los 80 dB cuando ya comienza a afectar la audición” (ElColombiano, 2023)¹⁷³.

Contaminación reportada.

De acuerdo a lo expuesto en el Informe Anual de la Red de Monitoreo de Calidad de Aire de Bogotá (RMCAB) del 2022, los contaminantes atmosféricos presentan altos niveles en diciembre y enero, temporadas en las cuales aumentan el uso de artículos pirotécnicos (SDA, 2022)¹⁷⁴:

- **PM10:** Este es uno de los contaminantes que según la literatura anterior aumentan considerablemente con la pólvora, por lo cual es uno de los más importantes. De acuerdo a las gráficas en el mes de diciembre, el contaminante está generalmente por encima del promedio que varía por sector. En la estación Móvil de Fontibón se alcanzaron niveles de 70 ug/m3, cuando el promedio está sobre los 40 ug/m3, lo mismo se registra en las estaciones de Kennedy y Usme.

¹⁷¹ Ministerio de Salud de Argentina. (2022). Salud, recuerda que la pirotecnia tiene un impacto negativo en las personas, el medio ambiente y los animales. Recuperado de: <https://www.saludneuquen.gob.ar/salud-recuerda-que-la-pirotecnia-tiene-un-impacto-negativo-en-las-personas-el-medio-ambiente-y-los-animales/#:~:text=Cuando%20explotan%2C%20generan%20emisiones%20de,respatorias%20por%20los%20seres%20vivos.>

¹⁷² Empresa de recogida y Gestión de Residuos. SMV (2019). Residuos explosivos, todo lo que debes saber sobre su gestión. Recuperado de: <https://www.smv.es/residuos-explosivos-que-debes-saber-gestion/>

¹⁷³ El Colombiano. (2023). Cuida sus oídos, la pólvora puede afectar su salud auditiva, especialmente a los niños. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/tendencias/cuide-sus-oidos-la-polvora-puede-afectar-su-salud-auditiva-especialmente-a-los-ninos-LK23291820>

¹⁷⁴ Secretaría Distrital de Ambiente. (2022). Informe Anual de Calidad del Aire de Bogotá. Red de Monitoreo de Calidad del Aire de Bogotá - RMCAB. Recuperado de: <http://rmcab.ambientebogota.gov.co/Pagesfiles/Informe%20anual%202022.pdf>

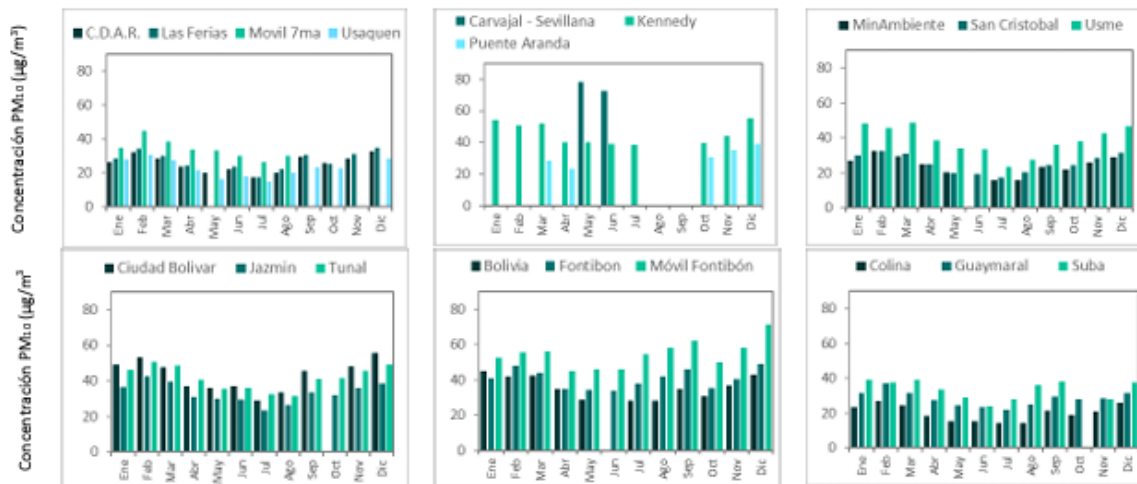


Figura 1. Concentraciones mensuales PM10 por estación - Año 2022

Fuente: Informe Anual de la Red de Monitoreo de Calidad de Aire de Bogotá (RMCAB) del 2022

- **PM 2.5:** En este caso, son más claros los aumentos del contaminante en el mes de diciembre, teniendo un comportamiento bimodal con una alta concentración entre noviembre y febrero, en todas las estaciones. Estaciones como El Tunal presenta una concentración de 25 ug/m³, Kennedy con valores de 32 ug/m³, y la móvil de Fontibón con concentraciones por encima de los 20 ug/m³.

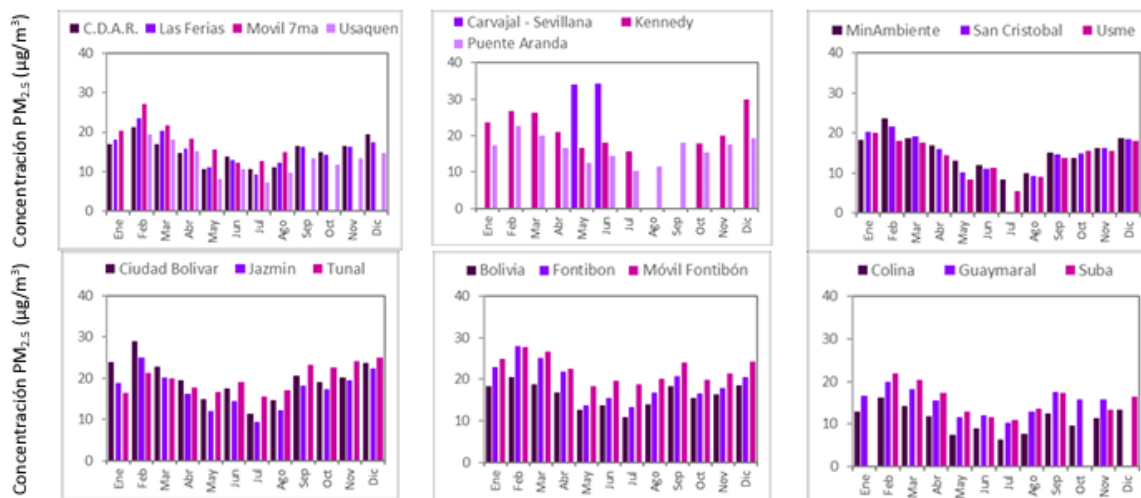


Figura 2. Concentraciones mensuales PM2.5 por estación - Año 2022

Fuente: Informe Anual de la Red de Monitoreo de Calidad de Aire de Bogotá (RMCAB) del 2022

- **BOCA PM 2.5 Y PM 10:** El estado de calidad del aire se evalúa de acuerdo a los intervalos de concentración para cada contaminante y tiempo de exposición del IBOC en $\mu\text{g}/\text{m}^3$. El uso de artículos pirotécnicos provoca la emisión de material particulado, y es de notar que el estado demuestra el aumento del contaminante en los meses donde aumenta el uso del mismo. Sobre todo para PM 2.5 que presenta estado de calidad del aire mala en 12 de las 20 estaciones monitoreadas en el mes de diciembre.

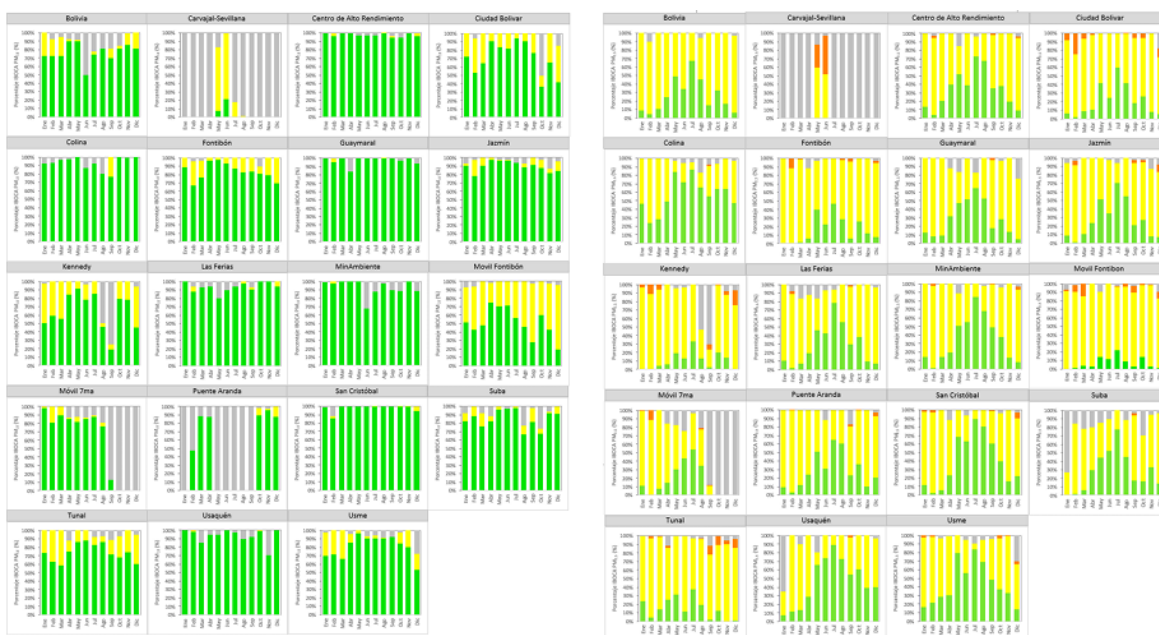


Figura 3. IBOCA por mes del año para PM 10 y PM 2.5 - Año 2022

Fuente: Informe Anual de la Red de Monitoreo de Calidad de Aire de Bogotá (RMCAB) del 2022

- **Ozono, Dióxido de Nitrógeno, Dióxido de Azufre, Monóxido de Carbono, Black Carbon:** Los contaminantes en su mayoría presentan un comportamiento bimodal, sin embargo, en el caso del Ozono, y el Dióxido de Nitrógeno aumentan notoriamente en el mes de diciembre.



Figura 7-15 Concentraciones mensuales de O_3 por estación - Año 2022

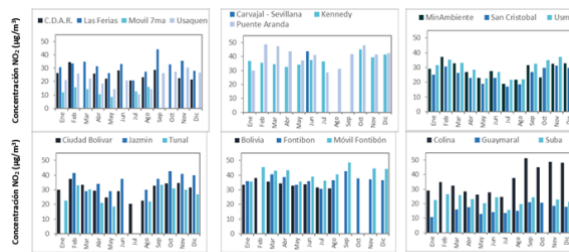


Figura 7-21 Concentraciones mensuales de NO_2 por estación - Año 2022

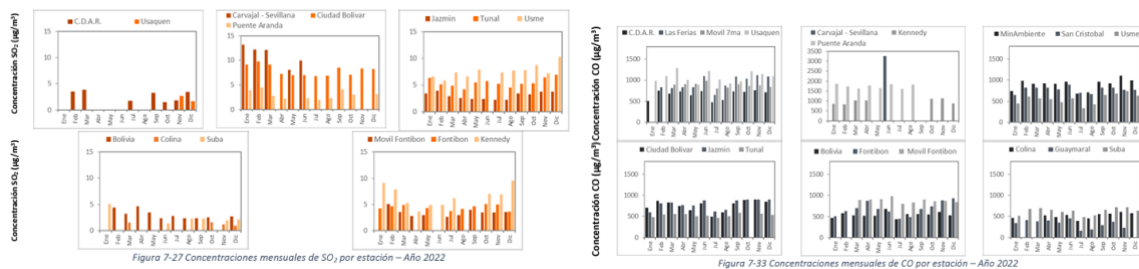


Figura 4. Concentración anual de O₂, NO₂, SO₂, CO, BC - Año 2022

Fuente: Informe Anual de la Red de Monitoreo de Calidad de Aire de Bogotá (RMCAB) del 2022

2.1.2.1. Afectación a la salud

• Lesiones por pólvora

Tipos de lesiones

El Centro para el Control y Prevención de Enfermedades, establece las lesiones presentadas por el estallido de la pólvora y artefactos explosivos (CDC, 2018)¹⁷⁵:

- Las lesiones más frecuentes son las quemaduras, seguidas por las lesiones oculares, las de tipo laceración (generalmente por penetración de cuerpos extraños en los ojos durante el estallido, lo que causa también laceraciones de párpado).
- Las amputaciones se presentan generalmente por el estallido anticipado del artefacto, sobre todo en dedos; no son raras las amputaciones de genitales en niños a quienes se les explota la pólvora en el bolsillo de sus pantalones.
- Las lesiones auditivas se presentan cuando el material pirotécnico explota muy cerca de los espectadores.
- Las contusiones se producen por el impacto del material cuando explota sobre los tejidos. Generalmente, las lesiones por pólvora compromete varios órganos o sistemas de manera simultánea en un mismo paciente

¹⁷⁵ Centro para el Control y Prevención de Enfermedades (CDC). (2018). Lesiones por onda explosiva: datos esenciales. [Internet]. Estados Unidos de América. Disponible en: <http://www.bt.cdc.gov/masscasualties/blastsessentials.asp>

La mayoría de las lesiones relacionadas con los fuegos artificiales son de petardos, cohetes hechos con botellas y bengalas. Que aunque parecen inofensivas, las bengalas representan el peligro más grande para los niños pequeños, porque los padres no las ven como explosivas y parecen relativamente seguras, sin embargo, las luces de bengala pueden llegar a emitir cerca de 2.000°F, lo cual es suficiente para causar una quemadura de tercer grado (CPSC, 2010)¹⁷⁶.

De acuerdo con cifras de la Organización Mundial de la Salud (OMS), debido a prácticas de audición poco seguras, más de 1000 millones de jóvenes adultos corren el riesgo de sufrir una pérdida de audición evitable y permanente. Para 2050 está previsto que haya casi 2500 millones de personas con algún grado de pérdida de audición y que al menos 700 millones requieran rehabilitación (El Colombiano, 2023)¹⁷⁷.

Los niños son las víctimas más comunes de los accidentes con pirotecnia y en algunos casos la gravedad de las quemaduras, lesiones oculares o amputaciones genera discapacidad permanente e incluso la muerte (MinSalud, 2022)¹⁷⁸.

Lesiones reportadas.

Las lesiones relacionadas con la fabricación, el almacenamiento, el transporte, la comercialización, la manipulación y el uso inadecuado de la pólvora pirotécnica, se registran a nivel nacional a partir del 2010. Se realiza la vigilancia intensificada de estos eventos, desde el primero de diciembre de cada año hasta la segunda semana de enero del año siguiente (SDS, 2020)¹⁷⁹.

Según este reporte, expuesto en el Observatorio de Salud de Bogotá (Salud Data, 2023)¹⁸⁰ En lo corrido del 2020 a la fecha, se han presentado 328 casos totales y 257 casos presentados frente a la corte por lesiones de pólvora en la ciudad de Bogotá. En lo que respecta al 2023, se presentaron 81 casos, con una variación porcentual del 15.7% respecto a la temporada anterior. El 2022 fue el año con mayor cantidad de lesiones reportadas, las cuales tienen un aumento significativo el 7 y el 25 de diciembre.

¹⁷⁶ Consumer Product Safety Commission. Fireworks-Related Deaths, Emergency Department- Treated Injuries, And Enforcement Activities During 2010. [Internet]. United States of America. Disponible en: www.cpsc.gov/library/2010fwreport.pdf

¹⁷⁷ El Colombiano. (2023). Cuide sus oídos, la pólvora puede afectar su salud auditiva, especialmente a los niños. Recuperado de: <https://www.elcolombiano.com/tendencias/cuide-sus-oidos-la-polvora-puede-afectar-su-salud-auditiva-especialmente-a-los-ninos-LK23291820>

¹⁷⁸ Ministerio de Salud. (2022). Instituto Nacional de Salud, protocolo de Vigilancia de lesiones por pólvora pirotécnica. Recuperado de: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://portalsivigila.ins.gov.co/Polvora2022/Pro_Lesiones%20por%20artefactos%20-%20Polvora.pdf

¹⁷⁹ Secretaría Distrital de Salud. (2020) Ficha técnica del indicador, lesiones por pólvora en Bogotá. Recuperado de: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgclefindmkaj/https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/fichas_tecnicas_osb/emergencias/OSB_Emergencias-LesionesPolvora.pdf

¹⁸⁰ Secretaría Distrital de Salud. (2023). Salud Data, Observatorio de Salud de Bogotá, Datos Abiertos, gobierno transparente, Lesiones por pólvora en Bogotá. Recuperado de: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/index.php/datos-de-salud/emergencias-y-desastres/polvora/>

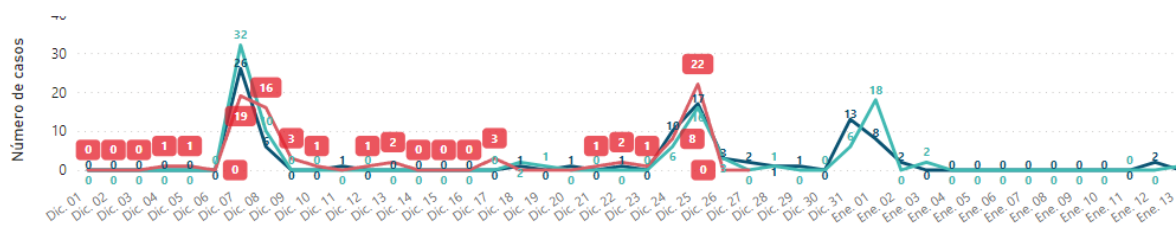


Figura 5. Número de casos reportados por lesiones de pólvora en el mes de Diciembre

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá, 2023

A continuación se presentan datos relevantes del Observatorio de Salud de Bogotá referente a los acontecimientos con Pólvora (Salud Data, 2023)¹⁸¹:

- Según lo reportado en el 2022 y 2023, los casos se presentan con mayor frecuencia en la juventud entre 18 y 28 años de edad., seguido por la adultez, adolescencia, infancia y primera infancia. Para un total de 25 casos reportados en menores de 18 años y 56 casos en mayores de 56 años, en lo corrido del 2023.
- El lugar anatómico donde más se presentan las lesiones son en las manos, seguido de cara, ojos, miembro inferior excluyendo pies y miembro superior excluyendo manos. Registrando un total de 97 casos para el 2022 y 79 casos para el 2023.
- Para el 2023 los tipos de lesiones más frecuentes corresponden a quemaduras (76), seguido por laceración (42), contusión (13), daño ocular (6) y daño auditivo (3), como manipulador y como observador, en lo que corresponde a almacenamiento, fabricación, transporte, centra u otro no se registraron lesiones.
- Las lesiones se presentan por diferentes artefactos, en Bogotá entre 2022 y 2023, la mayoría de casos corresponden a voladores (56), seguido de totes (32), volcanes (25) y pitos (13), que aunque parezcan ser los más inofensivos, son los que presentan la mayor cantidad de reportes. (Salud Data, 2023)¹⁸².

¹⁸¹ Secretaría Distrital de Salud. (2023). Salud Data, Observatorio de Salud de Bogotá, Datos Abiertos, gobierno transparente, Lesiones por pólvora en Bogotá. Recuperado de: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/index.php/datos-de-salud/emergencias-y-desastres/polvora/>

¹⁸² Secretaría Distrital de Salud. (2023). Salud Data, Observatorio de Salud de Bogotá, Datos Abiertos, gobierno transparente, Lesiones por pólvora en Bogotá. Recuperado de: <https://saludata.saludcapital.gov.co/osb/index.php/datos-de-salud/emergencias-y-desastres/polvora/>

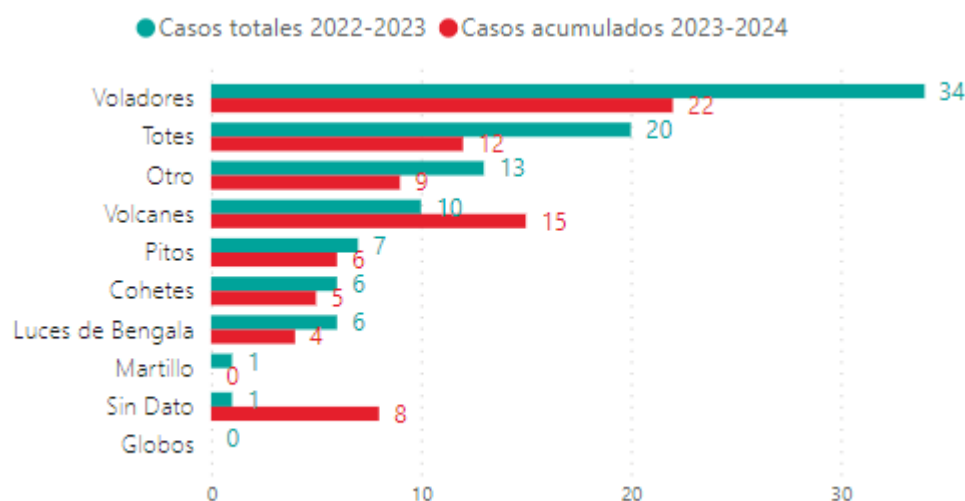


Figura 6. Número de casos reportados por tipo de artículo pirotécnico

Fuente: Observatorio de Salud de Bogotá, 2023

En diciembre del 2023 se reportaron varias lesiones por pólvora en todo el territorio Colombiano, cifras alarmantes que demuestran la inminencia en la desincentivación del uso y manipulación de la pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares.

- Entre el 1 y el 28 de diciembre de 2023, 686 personas se han lesionado por el uso de pólvora, según la Defensoría del Pueblo. El ente de control, pide a las autoridades que se intensifiquen los esfuerzos para evitar que el número de afectados por las prácticas aumente. (El Espectador, 2023)¹⁸³
- Una variación superior en un 10% con respecto al año anterior registran los casos de lesionados con pólvora en Bolívar durante la actual temporada de Navidad y Año Nuevo reportó el director de Vigilancia de Salud Pública, con un total de 22 lesionados (Caracol, 2023)¹⁸⁴
- La Dirección Territorial de Salud de Caldas informó que un niño de 4 años, es el quemado por pólvora número 26 en el departamento, el caso se presentó en Marmato. El menor resultó afectado con unos totes. Con este nuevo caso, Caldas está a dos de igualar la cifra de personas lesionadas del año pasado. En la temporada anterior 2022

¹⁸³ El Espectador, (2023) En diciembre, 686 personas se han lesionado con pólvora, según la Defensoría del Pueblo. Recuperado de. <https://www.elespectador.com/judicial/en-diciembre-668-personas-se-ha-lesionado-con-polvora-segun-defensoria-del-pueblo/>

¹⁸⁴ Caracol Radio (2023) Casos de quemados con pólvora en Bolívar aumentaron 10% este 2023. Recuperado de. <https://caracol.com.co/2023/12/31/casos-de-quemados-con-polvora-en-bolivar-aumentaron-10-este-2023/>

- 2023, se quemaron 28 personas, nueve fueron menores de edad. Este año van siete menores quemados. (La Patria, 2023)¹⁸⁵
- El reporte del Instituto Departamental de Salud de Nariño, entre la noche del 24 de diciembre y madrugada del 25 del mismo mes, se registraron seis hombres quemados de los cuales dos son menores de edad (El Tiempo, 2023)¹⁸⁶
- Conexión Animal reveló que, desde el 1 de diciembre hasta el 24 de diciembre, más de 1.000 animales, domésticos y silvestres, han resultado afectados por los estruendos de la pólvora en Cali, Valle del Cauca. Lamentablemente, cuatro animales han muerto durante las festividades navideñas. (El Espectador, 2023)¹⁸⁷
- En la ciudad de Ibagué, cuatro personas resultaron afectadas entre el 24 y el 25 de diciembre, una menor de edad de tres años presentó lesión ocular a causa de una bengala, por lo que ya son dos menores afectados en el mes de diciembre. Adicionalmente un animal falleció. (Enfoque, 2023)¹⁸⁸

2.1.3 Mercado de la pólvora en Bogotá.

Los colombianos han normalizado la implementación de explosivos para despedir el año, esto ha generado un mercado de venta en lugares que no están previamente autorizados por las alcaldías municipales y distritales, el 85% de los juegos pirotécnicos que se venden en Colombia son ilegales. La Federación Nacional de Pirotécnicos (FENALPI) (Semana, 2022)¹⁸⁹

2.1.4 Sistema de inspección, vigilancia y control

Colombia cuenta con un protocolo de Vigilancia de Lesiones por Pólvora Pirotecnia, el cual se realiza mediante vigilancia regular e intensificada, estableciendo responsabilidades por niveles desde el Ministerio de Salud y Protección Social, el

¹⁸⁵ La patria (2023) Un niño de 4 años es el quemado por pólvora número 26 en Caldas. Recuperado de. <https://www.lapatria.com/salud/un-nino-de-4-anos-es-el-quemado-por-polvora-numero-26-en-caldas>

¹⁸⁶ El Tiempo (2023) No paran los quemados con pólvora en Nariño: ya se contabilizan 29. Recuperado de. <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/preocupacion-en-narino-por-los-quemados-de-polvora-838689>

¹⁸⁷ El Espectador (2023) Malas noticias: Denuncian que cuatro animales han muerto por culpa de la pólvora en Cali. Recuperado de. <https://www.elespectador.com/la-red-zoocial/malas-noticias-denuncian-que-4-animales-han-muerto-a-raiz-de-la-quema-de-polvora-en-cali/>

¹⁸⁸ Enfoque (2023), Aumenta el número de lesionados por polvos en Ibagué. Recuperado de. <https://enfoqueteve.com/aumenta-el-numero-de-lesionados-por-polvora-en-ibague/>

¹⁸⁹ Semana (2022) El 85% de los juegos pirotecnicos que se venden en Colombia son ilegales: Fenalpi. Recueprado de <https://www.semana.com/economia/macroeconomia/articulo/el-85-de-los-juegos-pirotecnicos-que-se-vende-en-colombia-son-ilegales-fenalpi/202235/>

Instituto Nacional de Salud, las Empresas Administradoras de Planes de Beneficios, las Secretarías Departamentales y Distritales de Salud. En esta última es donde Bogotá tiene competencia para: (MinSalud, 2022)¹⁹⁰:

- Elaborar y/o actualizar el plan de contingencia para las festividades o celebraciones departamentales de acuerdo con lo establecido en la Ley 1523 de 2012 – Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.
- Cruzar la base de datos de la información que ingresa por Sivigila con otras fuentes de información como el CRUE, las comisarías de policía, entre otros, para garantizar la notificación del 100% de los casos al Sivigila.
- Notificar con periodicidad semanal los casos de lesiones por pólvora pirotécnica (durante la vigilancia intensificada de lesiones por pólvora se debe realizar notificación inmediata y/o notificación negativa cuando no se presenten casos) al INS, a través de las herramientas definidas para tal fin.

Así mismo, las secretarías municipales de salud tiene como función:

- Implementar programas de prevención de riesgos de uso de la pólvora para fines pirotécnicos, de recreación o cualquier otra finalidad y hacer vigilancia de estas acciones para realizar prevención primaria en los servicios de salud.
- Mínimo 15 días hábiles previos a las fiestas departamentales y municipales debe realizarse el plan de contingencia acorde a los lineamientos establecidos en los CRUE y Consejos Municipales de Gestión del Riesgo, los cuales deben contener las acciones a desarrollar desde la vigilancia. Este plan debe ser radicado en el área de vigilancia y control en salud pública del departamento.
- Coordinar las acciones con la alcaldía y los Consejos Municipales de Gestión del Riesgo, quienes tomarán las medidas de prevención y control necesarias en el municipio.

¹⁹⁰ Ministerio de Salud y Protección Social. (2022). Instituto Nacional del Salud, protocolo de Vigilancia de lesiones por pólvora pirotecnica. Recuperado de: https://portalsivigila.ins.gov.co/Polvora2022/Pro_Lesiones%20por%20artefactos%20-%20Polvora.pdf chrome-

- La dirección local de salud y la red de urgencias mantendrán comunicación permanente entre ellas y con las autoridades municipales a fin de detectar alertas tempranas, y tomar las medidas de control necesarias tanto a nivel institucional como judicial en los casos que lo requieran.
- Mantener informada a la coordinación intersectorial, que estará conformada por miembros del cuerpo de bomberos del municipio, departamento de policía municipal y otras dependencias de la alcaldía o Consejos Municipales de Gestión del Riesgo, conforme a lo establecido en la Ley 670 del 2001.
- Cruzar la base de datos de la información que ingresa por Sivigila con otras fuentes de información como el CRUE, las comisarías de policía, entre otros, para garantizar la notificación del 100% de los casos al Sivigila.
- Notificar con periodicidad semanal los casos de lesiones por pólvora pirotécnica o inmediata durante la vigilancia intensificada de lesiones por pólvora pirotécnica a la Unidad Notificadora Distrital o Departamental (UND) a través de las herramientas definidas para tal fin.

2.1.5. Avances en los desincentivos

2.2. Alternativa de solución

2.2.1

Referentes

Internacionales

En el periodo constitucional del 2020 - 2023 en el Concejo de Bogotá, se presentó el Proyecto de Acuerdo “*Por medio del cual se dictan lineamientos para la reglamentación del uso de artículos pirotécnicos y se promueve la transición hacia el uso de tecnologías de bajo impacto auditivo y ambiental en Bogotá*”, que alcanzó su aprobación en primer debate, en el cual se recogieron los referentes internacionales de Chile, Ecuador y Uruguay (Concejo Bogotá, 2023)¹⁹¹.

- Chile

¹⁹¹ Concejo de Bogotá. (2023). Anales del Concejo de Bogotá Proyectos de Acuerdo, Acuerdo 160 de 2023. Recuperado de: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20230220/asocfile/20230220150325/edicio_n_350_6_pa_160_pd_de_2023.pdf](https://concejodebogota.gov.co/concejo/site/docs/20230220/asocfile/20230220150325/edicio_n_350_6_pa_160_pd_de_2023.pdf)

El país austral prohibió la comercialización total y absoluta de pirotecnia dirigida hacia la sociedad civil, en el año 2000. De los 77 quemados en las últimas fiestas de fin de año antes de la promulgación de la ley se pasó a tan solo 10 accidentados al año siguiente (2001).

La Ley 19.680 prohíbe el uso doméstico de fuegos artificiales y castiga la compra y venta de elementos pirotécnicos. A su vez, regula todo tipo de espectáculo pirotécnico profesional —los únicos permitidos en el país—, considerando puesta en escena y almacenamiento del material explosivo.

- **Ecuador**

El Gobierno local de las Islas Galápagos aprobó en 2018 una resolución que declara la provincia como "libre de pirotecnia" y prohíbe la comercialización, tenencia, transporte y uso de cualquier tipo de fuegos artificiales, con el fin de velar por la comunidad y las especies animales que habitan las islas.

- **Uruguay**

Seis de los 19 departamentos que conforman Uruguay —Flores, Río Negro, Canelones, Salto, Artigas y Lavalleja— prohibieron los fuegos artificiales tanto para uso doméstico, como en espectáculos.

- **Alemania y Holanda**

Al menos 30 ciudades en Berlín, incluyendo Berlín, prohibieron total o parcialmente la pirotecnia en 2019 (Euronews, 2019)¹⁹², y en 2021 ambos países prohíben la venta y uso de artefactos pirotécnico siendo los primeros países en adoptar la medida ante el riesgo de colapso de las unidades UCI de sus hospitales (Opra, 2021)¹⁹³.

- **Estados Unidos**

En el estado de Nueva York, los únicos fuegos artificiales que son legales son los dispositivos chispeantes. Los fuegos artificiales que generan una lluvia de chispas de colores y otras exhibiciones sin hacer una fuerte explosión o lanzarse al

¹⁹² Euro News. (2019). Las celebraciones con fuegos artificiales estarán limitadas en varios países europeos. Recuperado de: <https://es.euronews.com/2019/12/30/las-celebraciones-con-fuegos-artificiales-estaran-limitadas-en-varios-paises-europeos>

¹⁹³ Opra News. (2021). Alemania y Holanda prohíben la pirotecnia este año nuevo. Recuperado de: <https://opra.info/alemania-y-holanda-prohiben-la-pirotecnia-este-ano-nuevo/#~:text=Ambos%20pa%C3%ADses%20proh%C3%ADben%20la%20venta,unidades%20UCI%20de%20sus%20hospitales.>

aire se conocen como dispositivos chispeantes. Las velas romanas, los cohetes de botella, las bombas, los cohetes astronómicos y otros dispositivos aéreos, los petardos y los destellos de alambre de metal son ilegales en el estado de Nueva York (Blake, 2023)¹⁹⁴.

La ley conocida como The Pyrotechnic Use Act ("PUA") en Illinois prohíbe la venta, posesión y uso de todos los "fuegos artificiales para consumidores." La violación de la ley PUA puede resultar en hasta 1 año de prisión y una multa de \$2,500, así mismo la ley establece categorías de otros elementos que no son fuegos artificiales y, por lo tanto, son legales como pastillas de serpientes o gusanos, dispositivos de humo, matracas truco conocido como "party poppers", "Booby traps", "Snappers", "Cerillos de truco", "Cargas de cigarrillos" y "Alarmas antirrobo de automóviles" (ILAO, 2022)¹⁹⁵.

2.2.2. Referentes Nacionales

- **Ibagué**

El Decreto 0258 de 2023 “*Por medio del cual se adoptan medidas de orden público y seguridad ciudadana, prohibiendo toda manipulación, uso, fabricación, almacenamiento, transporte, distribución, comercialización y venta de artículos pirotecnia o fuegos artificiales en todo el Municipio de Ibagué con ocasión de la temporada del mes de la madre, festival folclórico Colombiano, mes de Halloween, temporada de Navidad, año nuevo y Reyes, dentro de la campaña prende la vida Apaga la Pólvora*” estipula varias disposiciones que prohíben de manera estricta la manipulación, uso, fabricación, almacenamiento, transporte, distribución, comercialización y venta de artículos pirotécnicos en todo el territorio municipal.

- **Rionegro**

La pólvora fue prohibida en Rionegro con la expedición del Decreto 669 de noviembre de 2016. La medida está enmarcada en la estrategia “La navidad en Rionegro la paso seguro”, que busca la celebración decembrina de manera sana, segura y tranquila. Las sanciones para quienes incumplen la

¹⁹⁴ Blake, GreenBerg & Stein Pc. (2023). New York City Personal Injury Attorneys. Los fuegos artificiales son legales en Ny? Su guía completa sobre leyes, permisos y seguridad. Recuperado de: <https://greenbergandstein.com/es/los-fuegos-artificiales-son-legal-en-ny-su-guia-completa-sobre-leyes-permisos-y-seguridad/#:~:text=Cualquier%20tipo%20de%20fuegos%20artificiales,la%20ciudad%20de%20Nueva%20York>.

¹⁹⁵ Illinois Legal Aid Online. (2022). ¿Qué tipo de fuegos artificiales son legales en Illinois? Recuperado de: <https://www.illinoislegalaid.org/es/legal-information/what-kinds-fireworks-are-legal-illinois>

norma oscilarán entre los 2 y los 20 salarios mínimos mensuales vigentes, valor que está entre el 1,400.000 y los 14 millones de pesos (360Radio, 2016)¹⁹⁶.

- **Avances en el Concejo de Bogotá**

En el periodo constitucional 2020 - 2023 se radicó en el Concejo de Bogotá el Proyecto de Acuerdo del cual fue pionera la exconcejala y hoy senadora Andrea Padilla “Por medio del cual se dictan lineamientos para la reglamentación del uso de artículos pirotécnicos y se promueve la transición hacia el uso de tecnologías de bajo impacto auditivo y ambiental en Bogotá”

Este proyecto fue debatido en la comisión primera de Plan y Ordenamiento del Territorio el 3 de Noviembre del 2022, comisión en la cual fue aprobado, de modo que fue discutido en la Sesión Plenaria el 2 de febrero del 2023, sesión en la cual fue rechazado y se genera el archivo del proyecto de acuerdo.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

El 25 de septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible. El presente proyecto de acuerdo se relaciona con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ONU, 2015)¹⁹⁷:



¹⁹⁶ 360 Radio. (2016). Navidad en Rionegro sin pólvora, el municipio prohibió su venta y uso. Recuperado de: <https://360radio.com.co/navidad-rionegro-sin-polvora-municipio-prohibio-venta-uso/13117/>

¹⁹⁷ Organización de las Naciones Unidas. (2015). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>



Figura 7. Objetivos de Desarrollo Sostenible, relacionados al Proyecto de Acuerdo

Fuente. Objetivos de Desarrollo Sostenible, 2015

Cada objetivo tiene metas específicas que deben alcanzarse en los próximos siete años para dar cierre a la agenda 2030 con éxito. Todos los actores del sistema, deben hacer su parte para el cumplimiento, por eso la aprobación del presente proyecto, con la desincentivación del uso y manipulación de pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares contribuye a cumplir las siguientes metas específicas por objetivo:

OBJETIVO 3: *Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.*

- Para 2030, poner fin a las muertes evitables de recién nacidos y de niños menores de 5 años, logrando que todos los países intenten reducir la mortalidad neonatal al menos hasta 12 por cada 1.000 nacidos vivos, y la mortalidad de niños menores de 5 años al menos hasta 25 por cada 1.000 nacidos vivos
- Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades causadas por productos químicos peligrosos y la contaminación y contaminación del aire, el agua y el suelo.

OBJETIVO 8: *Trabajo decente y crecimiento económico*

- Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.
- Mejorar progresivamente, de aquí a 2030, la producción y el consumo eficientes de los recursos mundiales y procurar desvincular el crecimiento económico de la degradación del medio ambiente, conforme al Marco

Decenal de Programas sobre modalidades de Consumo y Producción Sostenibles, empezando por los países desarrollados.

OBJETIVO 13: *Acción por el clima*

- Incorporar medidas relativas al cambio climático en las políticas, estrategias y planes nacionales
- Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana

OBJETIVO 15: *Vida de ecosistemas terrestres*

- Para 2030, velar por la conservación de los ecosistemas montañosos, incluida su diversidad biológica, a fin de mejorar su capacidad de proporcionar beneficios esenciales para el desarrollo sostenible.
- velar por la conservación, el restablecimiento y el uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los ecosistemas interiores de agua dulce y los servicios que proporcionan, en particular los bosques, los humedales, las montañas y las zonas áridas, en consonancia con las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos internacionales.
- Adoptar medidas urgentes y significativas para reducir la degradación de los hábitats naturales, detener la pérdida de la diversidad biológica y, para 2020, proteger las especies amenazadas y evitar su extinción.

4. RELACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Artículo 4. Visión 2028 - Bogotá será la ciudad donde queremos estar. En 2028, Bogotá será la ciudad del bien-estar y de la igualdad de oportunidades en el marco de la confianza, el respeto y la libertad. Será una ciudad diversa, segura y justa, generadora de acuerdos en los que todas y todos tengamos la posibilidad de ser y hacer. En esta capital global, incluyente, productiva e innovadora, la ciudadanía será la protagonista de un proyecto de desarrollo sostenible que nos una, comprometido con la acción climática y la justicia ambiental. En Bogotá seremos capaces de resolver nuestros problemas y de construir una visión conjunta de futuro.

Artículo 13. Programas Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”. Adóptense los siguientes programas para la materialización del objetivo estratégico:

13.1. Programa 24. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo. Este programa aborda desafíos como la planificación territorial y la gestión del espacio público, destacando la integración regional, la seguridad ciudadana y el desarrollo sostenible. Se enfoca en la armonización de instrumentos de planeación mediante la

colaboración con municipios vecinos y autoridades regionales, con énfasis en la mitigación de impactos ambientales y sociales.

13.6. Programa 29. Reducción de emisiones y control del deterioro ambiental. Este programa abordará de manera integral los desafíos del cambio climático, con acciones de mitigación, buscando una respuesta coordinada y efectiva a nivel local y regional. Integra el ejercicio de la autoridad ambiental, desde el control a los factores de deterioro de los recursos naturales, otorgando permisos y licencias y aplicando sanciones correspondientes; la protección del recurso hídrico desde el seguimiento y control a las actividades generadoras de vertimientos, así como el monitoreo de las principales fuentes hídricas de la ciudad; la calidad del aire, acústica y visual haciendo gestión, control y seguimiento a las fuentes generadoras de emisiones atmosféricas, de emisión de ruido y de publicidad exterior visual. Así mismo contempla la operación de las redes de monitoreo aire y de ruido de la ciudad. Por otra parte incluye el control al aprovechamiento ilegal de flora y fauna, y a la afectación del arbolado urbano, el control a las actividades extractivas y el control a la generación y manejo de residuos sólidos peligrosos, especiales y de manejo diferenciado en la ciudad.

Este programa incluye el monitoreo y seguimiento a las emisiones de contaminantes criterios y Gases de Efecto Invernadero con el objetivo de alcanzar la carbono neutralidad a 2050.

5. SUSTENTO JURÍDICO

Este proyecto de Acuerdo que se pone a consideración del Concejo de Bogotá, se fundamenta en normas de rango internacional, constitucional, legal y reglamentario. Dicha normativa a continuación relacionada, fundamenta la importancia de poder contribuir mediante este acuerdo a la protección del medio ambiente en sus componentes bióticos y abióticos, la protección de la salud pública y la transición segura a los actores de las cadena de valor en la industria de la pólvora y los juegos pirotécnicos en Bogotá, al uso de nuevas tecnologías del espectáculo.

3.1. Bloque de convencionalidad

Convención Interamericana Contra la Fabricación y el Tráfico Ilícitos de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros materiales relacionados: en donde se define la palabra explosivo y se relaciona con la pirotecnia:

Artículo I (...)

5. "Explosivos": toda aquella sustancia o artículo que se hace, se fabrica o se utiliza para producir una explosión, detonación, propulsión o efecto pirotécnico, excepto:

a) sustancias y artículos que no son en sí mismos explosivos; o

b) sustancias y artículos mencionados en el anexo de la presente Convención.

Declaración de Estocolmo sobre el Medio Ambiente Humano de 1972, dictada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano:

PRINCIPIO 4. El hombre tiene la responsabilidad especial de preservar y administrar juiciosamente el patrimonio de la flora y la fauna silvestres y su hábitat, que se encuentran actualmente en grave peligro por una combinación de factores adversos. En consecuencia, al planificar el desarrollo económico debe atribuirse importancia a la conservación de la naturaleza, incluidas la flora y la fauna silvestres.

Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, dictada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo en 1992:

PRINCIPIO 4: A fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada.

PRINCIPIO 10: El mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda. En el plano nacional, toda persona deberá tener acceso adecuado a la información sobre el medio ambiente de que dispongan las autoridades públicas, incluida la información sobre los materiales y las actividades que encierran peligro en sus comunidades, así como la oportunidad de participar en los procesos de adopción de decisiones. Los Estados deberán facilitar y fomentar la sensibilización y la participación de la población poniendo la información a disposición de todos. Deberá proporcionarse acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes.

PRINCIPIO 11: Los Estados deberán promulgar leyes eficaces sobre el medio ambiente. Las normas, los objetivos de ordenación y las prioridades ambientales deberían reflejar el contexto ambiental y de desarrollo al que se aplican. Las normas aplicadas por algunos países pueden resultar inadecuadas y representar un costo social y económico injustificado para otros países, en particular los países en desarrollo.

3.2. Normas de rango constitucional

Entre las normas constitucionales que justifican la expedición del presente proyecto de Acuerdo, están:

Artículo 8: Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Artículo 58: La propiedad es una función social que implica obligaciones; por lo tanto, le es inherente una función ecológica.

Artículo 79: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano y es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Artículo 95.8: Uno de los deberes de la persona y del ciudadano es proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Artículo 333: La actividad económica y la iniciativa privada son libres dentro de los límites del bien común. (...) La empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones.

3.3. Normas de rango legal

Ley 9 de 1979¹⁹⁸: “Por la cual se dictan medidas sanitarias”. En su artículo 130 establece que “en la importación, fabricación, almacenamiento, transporte, comercio, manejo o disposición de sustancias peligrosas deberán tomarse todas las medidas y precauciones necesarias para prevenir daños a la salud humana, animal o al ambiente, de acuerdo con la reglamentación del Ministerio de Salud.”

Ley 84 de 1989¹⁹⁹: “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”. Esta indica que los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre.

Ley 670 de 2001²⁰⁰: Reglamentada parcialmente por el Decreto Nacional 4481 de 2006. Por medio de la cual se desarrolla parcialmente el artículo 44 de la Constitución Política para garantizar la vida, la integridad física y la recreación del niño expuesto al riesgo por el manejo de artículos pirotécnicos o explosivos.

Ley 1774 de 2016²⁰¹: “Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones”. Esta norma reconoció a los animales como seres sintientes que, en tal virtud, deben recibir especial protección contra el sufrimiento y el dolor; especialmente, el causado de forma directa o indirecta por humanos.

¹⁹⁸ Congreso de la República de Colombia. (24 de enero de 1979). Ley 9 del 1979 Por la cual se dictan Medidas Sanitarias .D.O. No. 35.308.

¹⁹⁹ Congreso de la República de Colombia. (27 de diciembre de 1989). Ley 85 de 1989 Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia. No. 39.120.

²⁰⁰ Congreso de la República de Colombia. (30 de julio de 2001). Ley 670 del 2001 Por medio de la cual se desarrolla parcialmente el artículo 44 de la Constitución Política para garantizar la vida, la integridad física y la recreación del niño expuesto al riesgo por el manejo de artículos pirotécnicos o explosivos .D.O. No. 44.503

²⁰¹ Congreso de la República de Colombia. (6 de enero de 2016). Ley 1774 del 2016 Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones. D.O. No. 49.747.

Ley 2224 de 2022²⁰²: Por medio de la cual se garantizan los derechos fundamentales a la vida, la integridad física, la salud y la recreación de todos los habitantes en especial los niños, niñas y adolescentes en el territorio nacional mediante la regulación del uso, la fabricación, la manipulación, el transporte, el almacenamiento, la comercialización, la compra, la venta y el expendio de pólvora y productos pirotécnicos en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones.

3.4. Normas de rango reglamentario

3.4.1. Del orden nacional

Decreto 4481 de 2006²⁰³: por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 670 de 2001. establece la prohibición de venta de artículos pirotécnicos o fuegos artificiales y globos a menores de edad y a personas en estado de embriaguez; les da a los centros de salud y hospitales públicos y privados la obligación de brindar atención médico hospitalaria de urgencia a menores que resulten con quemaduras y daños corporales por el uso de artículos pirotécnicos; establece que los alcaldes expidan la autorización para la distribución, venta y el uso de pólvora teniendo en cuenta las calidades del personal que manipule la pólvora, la delimitación de zonas, fechas y horarios para el uso de la pólvora, la forma de transporte y almacenamiento, y las condiciones de seguridad para su uso.

Circular Conjunta 051 de 2022 del Ministerio de Salud y Protección Social²⁰⁴ Traza las directrices para la vigilancia intensificada, prevención y atención de las lesiones ocasionadas por pólvora pirotécnica e intoxicaciones por fósforo blanco e intoxicaciones por licor adulterado con metanol temporada 1° de diciembre de 2022 a 14 de enero de 2023.

Decreto 2174 de 2023²⁰⁵: Por el cual se adiciona el Capítulo 2 del Título 4 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único reglamentario del Sector Interior en relación con los requisitos para el uso, fabricación, manipulación, transporte, almacenamiento, comercialización, compra, venta de pólvora y productos pirotécnicos en el territorio nacional, y se modifica el artículo 2.2.4.1.21 del Decreto 1070 de 2015 Único reglamentario del Sector Defensa y se dictan otras disposiciones. En este decreto se resalta la especial protección a los niños, niñas y adolescentes en la atención médica en caso de urgencias por la manipulación de artefactos pirotécnicos y la constitución del Fondo "Prevenir es vivir".

²⁰² Congreso de la República de Colombia. (30 de junio de 2022). Ley 2224 de 2022. Por medio de la cual se garantizan los derechos fundamentales a la vida, la integridad física, la salud y la recreación de todos los habitantes en especial los niños, niñas y adolescentes en el territorio nacional mediante la regulación del uso, la fabricación, la manipulación, el transporte, el almacenamiento, la comercialización, la compra, la venta y el expendio de pólvora y productos pirotécnicos en el territorio nacional y se dictan otras disposiciones..D.O. 52.081

²⁰³ Presidencia de la República. (15 de diciembre de 2006). Decreto 4481 de 2006. Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 670 de 2001.

²⁰⁴ Ministerio de Salud y Protección Social. Circular Conjunta 051 de 2022. Directrices para la vigilancia intensificada, prevención y atención de las lesiones ocasionadas por pólvora pirotécnica e intoxicaciones por fósforo blanco e intoxicaciones por licor adulterado con metanol temporada 1° de diciembre de 2022 a 14 de enero de 2023. 20 de noviembre del 2022.

²⁰⁵ Presidencia de la República. (14 de diciembre de 2023). Decreto 2174 de 2023. Por el cual se adiciona el Capítulo 2 del Título 4 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1066 de 2015, Único reglamentario del Sector Interior en relación con los requisitos para el uso, fabricación, manipulación, transporte, almacenamiento, comercialización, compra, venta de pólvora y productos pirotécnicos en el territorio nacional, y se modifica el artículo 2.2.4.1.21 del Decreto 1070 de 2015 Único reglamentario del Sector Defensa y se dictan otras disposiciones.

3.4.2. Del orden distrital

Decreto Distrital 751 de 2001²⁰⁶. Adopta medidas sobre fabricación, almacenamiento, transporte, venta y manipulación de fuegos artificiales o artículos pirotécnicos en el Distrito Capital de Bogotá. Este establece que la solicitud de permisos para demostraciones públicas pirotécnicas deberá presentarse ante el Director del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá; no permite venta, manipulación, porte, transporte y expendio de productos pirotécnicos y fuegos artificiales a menores de edad y personas en estado de embriaguez, ni a quienes se hallen en incapacidad de regular sus propios actos; establece las condiciones de seguridad al empacar productos pirotécnicos, las condiciones y los requisitos técnicos, sanitarios y de seguridad de los inmuebles destinados al almacenamiento de pólvora, y las condiciones de distribución y transporte de productos pirotécnicos; y le da a la Secretaría Distrital de Salud la obligación de adelantar campañas de prevención frente al riesgo por el uso de productos pirotécnicos y de establecer un plan de contingencias de atención inmediata al quemado, junto con la Red Distrital de Urgencias.

Decreto Distrital 503 de 2002²⁰⁷: Autoriza la fabricación, producción y almacenamiento de artículos pirotécnicos únicamente en las zonas industriales de Puente Aranda, Fontibón y Autopista Sur, atendiendo lo previsto en el artículo 4 de la Ley 670 de 2001 y en las normas que la modifiquen.

Decreto Distrital 360 de 2018²⁰⁸: Por medio del cual se crea la Comisión Intersectorial para la Prevención y Monitoreo del Uso de Pólvora en Bogotá D.C.; se define uso, manipulación, almacenamiento, distribución, transporte, comercialización, registro y permisos de funcionamiento de establecimientos dedicados a la fabricación, distribución y venta de artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, pólvora y globos en Bogotá D.C., se articulan las instancias que ejercen funciones de Inspección, Vigilancia y Control, y se dictan otras disposiciones

Acuerdo Distrital 867 del 2023²⁰⁹: Por el cual se establecen lineamientos y estrategias para la prevención y atención integral de personas con lesiones por quemaduras en Bogotá D.C.

Este acuerdo, resalta dentro de sus lineamientos la estrategia de “*i. Controlar la distribución, venta y uso de pólvora, artículos pirotécnicos o fuegos artificiales.*”, con el fin de reducir el número de lesionados por quemaduras.

²⁰⁶Alcaldía Mayor de Bogotá. (1 de octubre de 2001).Decreto 751 de 2001. “Por medio del cual se crea la Mesa Distrital para la Prevención y el Monitoreo del uso de Pólvora, se define uso, almacenamiento, distribución, transporte, comercialización, registro y permisos de funcionamiento de establecimientos dedicados a artículos pirotécnicos y pólvora en Bogotá D.C., se asignan funciones de Inspección, Vigilancia y Control, y se dictan otras disposiciones”

²⁰⁷Alcaldía Mayor de Bogotá. (20 de diciembre de 2002).Decreto 503 de 2002. "Por el cual se adiciona el Decreto 751 de 2001"

²⁰⁸Alcaldía Mayor de Bogotá. (4 de julio de 2018).Decreto 360 de 2018. Por medio del cual se crea la Comisión Intersectorial para la Prevención y Monitoreo del uso de Pólvora en Bogotá D.C.; se define uso, manipulación, almacenamiento, distribución, transporte, comercialización, registro y permisos de funcionamiento de establecimientos dedicados a la fabricación, distribución y venta de artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, pólvora y globos en Bogotá D.C., se articulan las instancias que ejercen funciones de Inspección, Vigilancia y Control, y se dictan otras disposiciones.

²⁰⁹ Concejo de Bogotá. (6 de febrero de 2023).Acuerdo Distrital 867 del 2023. Por el cual se establecen lineamientos y estrategias para la prevención y atención integral de personas con lesiones por quemaduras en Bogotá D.C. Registro Distrital No. 7644

3.5. Jurisprudencia

En la sentencia C-666 de 2010, la Corte Constitucional expresó:

“Una concepción integral del ambiente obliga a concluir que dentro de los elementos que lo componen deben entenderse incluidos los animales, que hacen parte del concepto de fauna que, a su vez, se ha entendido como parte de los recursos naturales o, en otras palabras, de la naturaleza como concepto protegido, cuya garantía es contemplada por la Constitución de 1991”.

La inclusión de los animales dentro del concepto de ambiente se hace con base en el papel que estos juegan en el desarrollo de la vida humana.

(...) Esta consideración supera el enfoque eminentemente utilitarista –que los considera en cuanto recurso utilizable por los seres humanos-, y se inserta en la visión de los animales como otros seres vivos que comparten el contexto en que se desarrolla la vida humana, siendo determinantes en el concepto de naturaleza y, por consiguiente, convirtiéndose en destinatarios de la visión empática de los seres humanos por el contexto –o ambiente- en el que desarrolla su existencia. No otra puede ser la norma constitucional que se derive de las diversas y numerosas disposiciones en que la Constitución hace referencia a los elementos que integran el ambiente y que fueron mencionadas anteriormente como parte de la llamada “Constitución ecológica”.

En relación con su protección, la manifestación concreta de esta posición se hace a partir de dos perspectivas: la de fauna protegida en virtud del mantenimiento de la biodiversidad y el equilibrio natural de las especies; y la de fauna a la cual se debe proteger del padecimiento, maltrato y crueldad sin justificación legítima, protección esta última que refleja un contenido de moral política y conciencia de la responsabilidad que deben tener los seres humanos respecto de los otros seres sintientes (...).”.

6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

[...]

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”.

Por su parte, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

[...]

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.

El Concejo de Bogotá también cuenta con competencia en materia ambiental, así como lo señala la sentencia sentencia C - 535 de 1996²¹⁰, **bajo el principio de rigor subsidiario:**

*“En el campo ecológico, tal y como lo ha señalado la doctrina y lo ha recogido el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, rige entonces un principio de rigor subsidiario (CP art. 288), según el cual las normas nacionales de policía ambiental, que limitan libertades para preservar o restaurar el medio ambiente, o que por tales razones exijan licencias o permisos para determinadas actividades, **pueden hacerse más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes de los niveles territoriales inferiores, por cuanto las circunstancias locales pueden justificar una normatividad más exigente.** En el caso del patrimonio ecológico local, este principio es aún más claro, pues **al ser una competencia propia de los concejos municipales** y los territorios indígenas, su potestad reglamentaria no puede ser limitada por la ley, al punto de vaciarla de contenido, por cuanto el Congreso desconocería la garantía institucional de la autonomía territorial. Pero sí puede la ley dictar aquella normatividad básica indispensable a la protección del patrimonio ecológico en todo el territorio nacional.”* (Negrillas fuera del texto original).

²¹⁰ Corte Constitucional. (6 de octubre de 1996). Sentencia C-535 de 1996 MP Dr. Alejandro Martínez Caballero

La competencia en mención implica que corresponde a la corporación pública distrital la expedición de las normas generales, que se relacionen con la protección del medio ambiente, dentro de las cuales se encuentran las regulaciones que amparen los componentes bióticos y abióticos y la protección de la salud pública.

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

"Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Adicionalmente, el Plan de Acción Climática de Bogotá D.C 2020 -2050 trabaja para que *en 2024 las emisiones de GEI esten un 15 % por debajo del nivel del escenario BAU; en 2030 estas sean del 50 %, con respecto al mismo escenario, y en 2050 ser carbono-neutral*, por lo cual el presente acuerdo contribuye en la mitigación de emisiones que aporten a los GEI.

8. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El presente proyecto de acuerdo, tiene como punto de partida una mesa técnica realizada con líderes ambientales, en la cual se abordó la temática de fortalecimiento médico veterinario, estas iniciativas fueron tenidas en cuenta para fortalecer el Proyecto de Acuerdo que ya se había debatido en anteriores ocasiones en el Concejo de Bogotá en cabeza de la Ex Concejala Andrea Padilla, de quien se heredó el Proyecto en cuestión.

Es importante aclarar que el presente artículo fue modificado conforme a las mesas técnicas realizadas con la administración en lo corrido del 2023, acogiendo las observaciones de la administración sin perder la iniciativa de la ciudadanía.





Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

PROYECTO DE ACUERDO NO 321 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA DESINCENTIVAR EL USO Y LA MANIPULACIÓN DE LA PÓLVORA, ARTÍCULOS PIROTÉCNICOS, FUEGOS ARTIFICIALES O SIMILARES EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. El objeto del presente Acuerdo es establecer lineamientos para desincentivar el uso y la manipulación de pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales, o similares en Bogotá, con el fin de contribuir en la protección del medio ambiente, los animales domésticos y silvestres y la salud pública de la ciudad.

ARTÍCULO 2°. LINEAMIENTOS. La Administración Distrital tendrá en cuenta los siguientes lineamientos para desincentivar el uso y la manipulación de pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares en la ciudad de Bogotá:

- A. **PREVENCIÓN.** La Administración Distrital promoverá acciones tendientes a desincentivar la producción, almacenamiento, comercialización, uso y disposición de artefactos pirotécnicos y de fuegos artificiales en las áreas que esta determine en cercanías de la Estructura Ecológica Principal, así como los centros de atención de animales y/o albergues.
- B. **PRIORIZACIÓN.** La Administración Distrital, a través de las entidades que resulten competentes podrá identificar otras zonas en las cuales se puedan dirigir acciones tendientes a desincentivar el uso y la manipulación de la pólvora, teniendo en cuenta población en condiciones de neuro divergencia, patologías o rangos de edad que presenten alta sensibilidad y similares.
- C. **TRANSICIÓN.** La Administración Distrital promoverá la transición hacia el uso de tecnologías de bajo impacto sonoro y ambiental en el distrito capital tales como tecnologías lumínicas, musicales y elementos de

entretenimiento de bajo impacto, de conformidad con las disposiciones legales vigentes y a la disponibilidad presupuestal.

- D. **INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL.** La Administración Distrital dentro del ámbito de sus competencias, fortalecerá las acciones de inspección Vigilancia y Control que consideren pertinentes con el fin de mitigar los efectos adversos de la pólvora.
- E. **REPORTE Y REGISTRO DE DAÑOS.** La Administración Distrital a través de las entidades competentes propenderá por el fortalecimiento de los reportes y registros de casos de animales domésticos y silvestres afectados por el uso de pólvora, promoviendo el fácil acceso de la información y procurando la unificación de los criterios de los reportes. Esta información servirá como insumo para adelantar acciones tendientes a desincentivar el uso de la pólvora en el distrito capital.
- F. **INFORMACIÓN DE EVENTOS QUE UTILICEN PÓLVORA O ARTÍCULOS PIROTÉCNICOS:** La administración distrital promoverá estrategias de comunicación de los eventos o espectáculos pirotécnicos con el fin de que se tomen las medidas por parte de la comunidad, para mitigar sus impactos.

ARTÍCULO 3° ACOMPAÑAMIENTO PARA EL SECTOR PRODUCTIVO. La Administración Distrital podrá apoyar a través de su oferta vigente de incentivos, estímulos y/o fortalecimiento a los emprendimientos y empresas que lleven a cabo actividades de entretenimiento con tecnologías alternativas de bajo impacto sonoro y ambiental

ARTÍCULO 4° DISPOSICIÓN FINAL. La Administración Distrital, con observancia de las normas ambientales vigentes, y en el marco de sus funciones y competencias, determinará las formas y procedimientos para adoptar una política integral que incluya la recolección, transporte y disposición final de los artículos pirotécnicos en la ciudad, posterior a su uso.

ARTÍCULO 5°. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, fomentará proyectos de investigación, desarrollo e innovación para la sustitución progresiva de la pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares, en espectáculos y actividades recreativas, en alianza con la academia, las organizaciones de la sociedad civil, los gremios y el sector empresarial.

ARTÍCULO 6°. EDUCACIÓN Y CONCIENTIZACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Ambiente, la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría de Educación del Distrito, el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), el Instituto Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático (IDIGER) y el Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá, implementarán periódicamente campañas y estrategias de concientización para la ciudadanía general con el fin de desincentivar el uso y la manipulación doméstica de pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares.

ARTÍCULO 7° INFORMES. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, en el marco de la conmemoración del Día Mundial de los Animales, el 4 de octubre de cada año, entregará un informe general al Concejo de Bogotá D.C. sobre la implementación del presente Acuerdo.

Parágrafo 1. Este informe deberá realizarse en compañía de la Comisión Intersectorial para la Prevención y Monitoreo del Uso de la Pólvora en Bogotá.

ARTÍCULO 8°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital contará con un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo para reglamentar e iniciar su implementación.

ARTÍCULO 9°. ARTICULACIÓN. La Administración Distrital llevará a cabo las gestiones necesarias para articular las disposiciones del presente Acuerdo con los registros, las políticas públicas y demás acciones que implementen entidades públicas del orden distrital y nacional frente a la regulación de la pólvora, artículos pirotécnicos, fuegos artificiales o similares, procurando así evitar la duplicidad de esfuerzos y propiciando la coordinación en todos los niveles del Estado.

ARTÍCULO 10°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 322 DE 2025

PRIMER DEBATE

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS DE FORTALECIMIENTO DEL PORTAL ‘GOBIERNO ABIERTO BOGOTÁ’ COMO HERRAMIENTA CENTRAL DE TRANSPARENCIA DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETO DEL PROYECTO

El presente acuerdo tiene como objeto el fortalecimiento del portal ‘Gobierno Abierto Bogotá’ como una herramienta digital completa en donde la ciudadanía pueda hacer seguimiento y vigilancia de forma clara, actualizada y centralizada a la ejecución presupuestal y de los contratos de las entidades del Distrito, como una forma de contribuir a los principios de transparencia, rendición de cuentas y moralidad pública.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

2.1. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

La Constitución Política define a Colombia como un estado social de derecho cuya característica esencial es la democracia participativa y pluralista, lo que quiere decir que los ciudadanos deben tener la capacidad de incidir, no solo desde los escenarios netamente electorales, también desde la veeduría y la vigilancia de los recursos.

En los últimos años, el auge de las plataformas digitales y las redes sociales han redundado en un crecimiento exponencial de la divulgación de información pública y de la exposición de procesos de veeduría ciudadana que han permitido hacer control social al manejo de los recursos por parte del Gobierno Nacional y lo gobiernos territoriales.

La Personería de Bogotá define las veedurías ciudadanas como un mecanismo con el cual se puede ejercer el control social y que “permite a los ciudadanos y a las diferentes organizaciones vigilar la gestión pública de las autoridades administrativas, políticas, judiciales, electorales, legislativas y órganos de control, así como de las entidades públicas o privadas, y de las organizaciones no gubernamentales de carácter nacional e internacional que operen en el país” (Personería de Bogotá, 2024)²¹¹.

Esta figura ha representado un camino accesible para la organización de la sociedad pues la ley no contempla ningún tipo de restricción para su constitución y, por el contrario, promueve la pluralidad pues pueden ser lideradas por iniciativas

²¹¹ Veedurías Ciudadanas y Redes de Veedurías Ciudadanas. Personería de Bogotá (2024) <https://www.personeriabogota.gov.co/tramites-servicios-sedes-y-canales-de-atencion/participacion-ciudadana/veedurias-ciudadanas-y-redes-de-veedurias-ciudadanas>

particulares o desprenderse de cualquier tipo de esquema organizativo y/o comunitario como organizaciones comunitarias, profesionales, juveniles, sindicales, benéficas o de utilidad común, no gubernamentales y sin ánimo de lucro (Departamento Administrativo de la Función Pública, 2018)²¹².

Incluso algunas instancias de Gobierno han lanzado programas de fomento y apoyo a las iniciativas de veeduría, como el Fondo de Desarrollo Comunal y la Participación, adscrito al Ministerio del Interior (Departamento Nacional de Planeación, 2023)²¹³ o la Red Distrital de Apoyo a las Veedurías que instauró la Administración de Bogotá en el año 2017 (Secretaría Distrital de Planeación, 2017)²¹⁴.

No obstante, estudios de ONG's y de diversos académicos han detectado barreras estrictas que impiden el ejercicio pleno de la veeduría y el control social por parte de organizaciones y ciudadanos. La Organización Transparencia por Colombia identificó los tres problemas más recurrentes para el ejercicio del control ciudadano: falta de recursos económicos, la seguridad por el conflicto armado y, en primer lugar, se menciona la información disponible para ejercer veeduría (Transparencia por Colombia, 2023)²¹⁵.

La Organización señala que no es sencillo el acceso a la información de entidades públicas porque no está sistematizada y organizada o porque los funcionarios no suministran la información que les es requerida por quienes desean ejercer el control social y por eso la principal razón de tutelas en el país tiene que ver con el derecho de acceso a la información (Transparencia por Colombia, 2023)²¹⁶.

El punto anterior, que se ampliará durante el desarrollo de la exposición de motivos, es la esencia de la motivación del presente proyecto de acuerdo que justamente busca crear una herramienta para organización y sistematización de la información pública tan importante como la ejecución del presupuesto en el Distrito Capital.

²¹² Red Institucional de Apoyo a las Veedurías Ciudadanas, Departamento Administrativo de la Función Pública (2018) <https://www.funcionpublica.gov.co/veedurias/Paginas/preguntas>

²¹³ Fortalecer el apoyo a las veedurías y promover la mayor participación de la ciudadanía, el compromiso del DNP junto a entidades y organizaciones sociales. Departamento Nacional de Planeación (2023) <https://www.dnp.gov.co/Prensa/Noticias/Paginas/fortalecer-el-apoyo-a-las-veedurias-y-promover-la-mayor-participacion-de-la-ciudadania-el-compromiso-del-dnp.aspx>

²¹⁴ Red Institucional Distrital de Apoyo a las Veedurías Ciudadanas. Secretaría Distrital de Planeación (2017). <https://www.sdp.gov.co/gestion-a-la-inversion/participacion-y-comunicacion-para-la-planeacion/voces-ciudadanas/red-institucional-distrital-de-apoyo-a-las-veedurias-ciudadanas>

²¹⁵ Recomendaciones para el fortalecimiento del proyecto de ley de veedurías ciudadanas. Transparencia por Colombia (2023 Pp. 2). <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/2024/02/RECOMENDACIONES-PARA-EL-FORTALECIMIENTO-DEL-PROYECTO-DE-LEY-DE-VEEDURIAS-CIUDADANAS.pdf>

²¹⁶ Recomendaciones para el fortalecimiento del proyecto de ley de veedurías ciudadanas. Transparencia por Colombia (2023 Pp. 6). <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/2024/02/RECOMENDACIONES-PARA-EL-FORTALECIMIENTO-DEL-PROYECTO-DE-LEY-DE-VEEDURIAS-CIUDADANAS.pdf>

Un artículo de la Universidad Externado expone bien y profundiza en las dos dificultades principales para el control social, por un lado, señala que la relación entre funcionarios y ciudadanía tiende a ser hostil y por el otro, profundiza en advertir que existe un “suministro de información incompleta e inadecuada, pues las autoridades responden parcialmente, con evasivas o cuestionando las calidades de los solicitantes y sus motivaciones” (Narvaez, 2023)²¹⁷.

En el mismo artículo se referencia un trabajo realizado por la Universidad Externado y la Federación Nacional de Personeros donde encontraron que otra de las dificultades tiene que ver con la multiplicidad de herramientas tienden a confundir a las personas que intentan ejercer la veeduría ciudadana. En el mismo aspecto, este acuerdo podría derrumbar esa barrera en lo relacionado con el presupuesto.

2.1.1. DIFICULTAD PARA EL ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA

La facilidad del acceso a la información pública es el reto más recurrente en los estudios sobre control social y veeduría. El portal periodístico La Silla Vacía realizó un ejercicio empírico de consulta en el que encontró páginas oficiales de orden nacional como la de la Cámara de Representantes y de diferentes entidades territoriales presentan errores o dificultades para ser consultadas. Allí se referencian las opiniones de expertos que coinciden en la complejidad para encontrar y entender los datos, específicamente los del presupuesto sobre los cuales opina la exdirectora de la Agencia Nacional de Contratación Pública y directora de la Escuela de Gobierno de la Universidad de Los Andes, Margarita Zuleta: “debería ser el documento más importante para hacerle seguimiento al Estado, está dividido en inversión y funcionamiento. Eso no te dice nada, son cifras que la gente no entiende” (Añez, 2024)²¹⁸.

Transparencia por Colombia advierte en un extenso informe que una de las temáticas que resultan más difíciles para acceder a información pública es la de presupuesto, tanto como otros de la escala de seguridad nacional, por ejemplo, procedimientos de inteligencia o detalles sobre procesos de migración. El Ministerio Pública retoma la teoría de que la tensión entre el derecho a la información pública y la salvaguardia de los intereses públicos “debería ser resuelta a favor de la transparencia” (Transparencia por Colombia, 2021)²¹⁹.

²¹⁷ Los problemas del control social en Colombia. Universidad Externado de Colombia. Blog Revista Derecho del Estado. Juan Sebastián Narváz Quintero (7 de julio 2023) <https://blogrevistaderechoestado.uexternado.edu.co/2023/07/07/los-problemas-del-control-social-en-colombia/>

²¹⁸ Más datos, menos calidad: el difícil acceso a la información pública. La Silla Vacía, Pablo Añez (2024) <https://www.lasillavacia.com/especiales/mas-datos-menos-calidad-el-acceso-a-la-informacion-publica-en-colombia/>

²¹⁹ Avances y Debilidades para la garantía del derecho de Acceso a la Información en Colombia. Transparencia por Colombia (2021 Pp. 22) <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/avances-y-debilidades.pdf>

Adicionalmente, 18 organizaciones de la sociedad civil suscribieron un comunicado en julio de 2024 en el que piden al relator especial para la Libertad de Expresión (RELE) de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, Pedro Vaca, para que se pronuncie sobre diferentes medidas que se consideran restrictivas en el acceso a la información en temas relacionados con sociedades empresariales y procesos tributarios (De Justicia, 2024) ²²⁰, lo cual supondría un retroceso en la garantía del respectivo derecho.

2.2. PUBLICACIÓN DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL A NIVEL NACIONAL

Desde el año 2011, Colombia cuenta con un Portal de Transparencia Económica (PTE) que es una herramienta digital que busca permitir el seguimiento público, sencillo y actualizado de la ejecución del presupuesto nacional (Ministerio de Hacienda, 2011)²²¹ que ha venido actualizándose para permitir la consulta de diferentes variables. Este portal ha sido fuente oficial para el seguimiento ciudadano, la veeduría y la denuncia pública. En él se han basado múltiples artículos periodísticos sobre el estado de ejecución del presupuesto y sobre el desempeño de diversas entidades en sus respectivos sectores.

“En él puede consultarse el recorrido del gasto, desde su incorporación al presupuesto hasta su ejecución, mes a mes, efectuado por los sectores y subsectores, y las entidades públicas que los componen, a lo largo de la cadena presupuestal (apropiación, compromiso, obligación y pago). Este portal informa sobre cuándo y cómo se gasta; cuánto y con quién se contrata”, señala la descripción textual alojada en el portal (Ministerio de Hacienda, 2011) ²²².

En el PTE se encuentra un tablero que brinda la opción de consultar, con actualización mensual, la ejecución de todas las entidades del orden nacional, de las tres ramas del poder público, de las universidades públicas, de las Corporaciones Autónomas Regionales, de los entes de control, entre otras dependencias. También se puede hacer seguimiento a la situación presupuestal de cada sector y validar la fuente de los recursos, además brinda la posibilidad de conocer el monto que cada entidad tiene apropiados sin comprometer, el que tiene comprometido, el que tiene como obligación y el que ya ha pagado (Ministerio de Hacienda, 2024) ²²³.

²²⁰ Acceso a la información pública, en riesgo: nuestra alerta al Relator Especial para la Libertad de Expresión. Dejusticia (2024). https://www.dejusticia.org/alerta_por_acceso_informacion_publica_en_riesgo/

²²¹ Gobierno lanza Portal de Transparencia Económica. Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2011) <https://www.minhacienda.gov.co/webcenter/content/conn/ConexionContent/path/Enterprise%20Libraries/Minhacienda/saladeprensa/Comunicados/a2011/034colombialanzaPortaldeTransparenciaEcon%C3%B3mica%20%281%29.pdf>

²²² Sobre Nosotros. Portal de Transparencia Económica, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2022) <https://www.ptegov.co/nosotros>

²²³ Cuadro de Ejecución del PGN. Portal de Transparencia Económica, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2024) <https://www.ptegov.co/es/web/pte/presupuesto-general-nacion>

PGN

Matrices de Gasto

← Menú

Cuadro No. 1

Ejecución del Presupuesto General de la Nación

Acumulado a Noviembre 2024

Millones de pesos corrientes

Todos los sectores - Todas las entidades

Limpiar filtros

Año

☐ 2019

☐ 2020

☐ 2021

☐ 2022

☐ 2023

☒ 2024

Mes acumulado

☐ Enero

☐ Febrero

☐ Marzo

☐ Abril

☐ Mayo

Fuente

☐ Nación

☐ Propios

Situación

☐ CSF

☐ SSF

Sector

☐ AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL

☐ AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

☐ CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

☐ COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO

☐ CONGRESO DE LA REPUBLICA

Entidad

☐ 32-35-00 CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE BOYACÁ (CORPOBOY...)

☐ 32-36-00 CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CHIVOR (CORPOCHI...)

☐ 32-37-00 CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL GUAVIO (CORPOGU...)

☐ 32-38-00 CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CANAL DEL DIQUE (...)

☐ 32-39-00 CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL SUR DE BOLIVAR (C...

Tipo de gasto	Apropiación inicial (1)	Modificaciones netas (2)	Apropiación Vigente (3)	Compromiso (4)	Obligación (5)	Pago (6)	Apropiación sin comprometer (7)= (3) - (4)	%Comp/Aprop (8)= (4) / (3)	%Obliga /Aprop (9)= (5) / (3)	%Pago/Aprop (10)= (6) / (3)	%Oblig/Compr (11)= (5) / (4)	%Pago/Oblig (12)= (6) / (5)
▲ FUNCIONAMIENTO	308.223.677	773.867	308.997.544	248.505.507	233.666.742	232.818.533	60.492.037	80,4	75,6	75,3	94,0	99,6
01 GASTOS DE PERSONAL	54.890.945	-455.837	54.235.108	43.286.145	42.272.221	42.095.013	10.948.963	79,8	77,9	77,6	97,7	99,6
02 ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	13.551.240	3.482.839	17.034.079	14.884.488	10.574.523	10.456.988	2.149.591	87,4	62,1	61,4	71,0	98,9
03 TRANSFERENCIAS CORRIENTES	235.303.797	-2.800.032	232.503.765	186.163.734	177.177.800	176.715.733	46.340.031	80,1	76,3	76,0	95,2	99,7
04 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	835.976	-26.615	809.361	342.474	325.493	325.493	466.888	42,3	40,7	40,7	96,2	100,0
05 GASTOS DE COMERCIALIZACIÓN Y PRODUCCIÓN	1.337.218	735.652	2.072.870	1.845.844	1.338.373	1.249.962	227.026	89,0	64,6	60,3	72,5	93,4
06 ADQUISICIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS	730.072	-294	729.778	627.218	623.993	621.533	102.560	85,9	85,5	85,2	99,5	99,6
07 DISMINUCIÓN DE PASIVOS	350.166	-3.796	346.369	313.094	310.502	310.255	33.275	90,4	89,6	89,6	99,2	99,9
08 GASTOS POR TRIBUTOS, MULTAS, SANCIONES E INTERESES DE MONEDA	1.224.264	41.950	1.266.214	1.042.509	1.039.817	1.039.556	223.705	82,3	82,1	82,1	99,7	100,0
▣ SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA	94.521.847	0	94.521.847	79.763.871	79.702.558	75.736.259	14.757.976	84,4	84,3	80,1	99,9	95,0
09 SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA	37.259.837	0	37.259.837	32.016.207	31.965.887	27.999.588	5.243.630	85,9	85,8	75,1	99,8	87,6
10 SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA INTERNA	57.262.010	0	57.262.010	47.747.664	47.736.671	47.736.671	9.514.346	83,4	83,4	83,4	100,0	100,0
▣ INVERSIÓN	99.851.309	206.914	100.058.223	78.433.968	44.826.740	44.519.945	21.624.255	78,4	44,8	44,5	57,2	99,3
0101 MEJORAMIENTO DE LA EFICIENCIA Y LA TRANSPARENCIA LEGISLATIVA	2.000	0	2.000	895	321	321	1.105	44,7	16,1	16,1	35,9	100,0
0199 FORTALECIMIENTO Y APOYO A LA GESTIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR CONGRESO DE LA REPUBLICA	261.000	0	261.000	211.007	134.908	134.908	49.993	80,8	51,7	51,7	63,9	100,0
TOTAL PRESUPUESTO	502.596.833	980.782	503.577.615	406.703.346	358.196.040	353.074.737	96.874.268	80,8	71,1	70,1	88,1	98,6
TOTAL PRESUPUESTO SIN DEUDA	408.074.986	980.782	409.055.767	326.939.475	278.493.482	277.338.478	82.116.292	79,9	68,1	67,8	85,2	99,6

Imagen 1. Consulta a la Ejecución del Presupuesto General de la Nación. Portal de Transparencia Económica (2024)¹³.

Adicionalmente brinda una opción para consultar la matriz de gasto y así conocer el monto que cada entidad destina a personal, adquisición de bienes y servicios, comercialización y producción, adquisición de activos, gastos por tributos, multas y sanciones, deuda externa e interna, así como el monto destinado a inversión (Ministerio de Hacienda, 2024)¹³.

También se encuentra un micrositio especial para conocer la asignación y el uso del Presupuesto General de Regalías y una sección que permite conocer el proceso en tiempo real de los proyectos anuales de Presupuesto General de la Nación que es radicado ante el Congreso de la República, de tal forma que se puede comparar los cambios que el documento tiene durante el debate legislativo y el comparativo de la apropiación por sectores entre el año en curso y lo que propone el proyecto para el siguiente (Ministerio de Hacienda, 2024)²²⁴.

En cuanto a la contratación presenta una tabla actualizada del número de contratos de cada entidad del orden nacional, incluyendo la Fuerza Pública, el valor total que suman esos contratos, el valor que se ha pagado y el porcentaje que ese pago representa sobre el valor total. Esta información no resulta excluyente con las plataformas Secop I y Secop II que

²²⁴ Presupuesto General de la Nación. Portal de Transparencia Económica, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2024) <https://www.pte.gov.co/es/presupuesto-ciudadano>

están hechas para alojar la información contractual detallada, la diferencia es que en el Portal de Transparencia Económica se puede ver los montos globales contratados y también hay un listado de los 100 contratos más grandes de la vigencia actual.

Nombre Sector	Cantidad de Contratos	Valor Contratos	Valor Pagado	% Pagado
PLANEACION	12242	\$ 1.314.442.683.072	\$ 800.459.776.558	61,00 %
INFORMACION ESTADISTICA	54884	\$ 1.144.701.165.527	\$ 743.673.039.237	65,00 %
RELACIONES EXTERIORES	11410	\$ 1.548.033.225.025	\$ 1.320.193.890.022	85,00 %
HACIENDA	32806	\$ 25.344.860.335.109	\$ 22.369.329.283.875	88,00 %
DEFENSA Y POLICIA	257698	\$ 50.982.983.484.896	\$ 46.228.236.278.959	91,00 %
INTERIOR	22628	\$ 3.648.722.050.039	\$ 2.570.191.621.504	70,00 %
COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO	12805	\$ 1.352.287.302.849	\$ 915.948.109.097	68,00 %
ORGANISMOS DE CONTROL	59640	\$ 3.683.649.626.290	\$ 3.366.590.221.860	91,00 %

Imagen 2. Listado de compromisos del Presupuesto General de la Nación. Portal de Transparencia Económica (2024)²²⁵.

Transparencia por Colombia y el Observatorio Fiscal de la Universidad Javeriana publicaron un análisis del proyecto de ley 175 de 2023 que busca incorporar medidas de transparencia en el Presupuesto Nacional y allí resaltaron los avances en esa materia que se han visto reflejados gracias al PTE y otras herramientas como el Portal Anticorrupción de Colombia - PACO de la Secretaría de Transparencia, no obstante recalca que en el país, aún con los avances, no se proporciona suficiente información para un debate presupuestal amplio y cita el ranking internacional de Open Budget Survey (Transparencia por Colombia, 2024)²²⁶.

Desde el punto de vista legislativo, la ley 1712 de 2014 que reguló el derecho de acceso a la información estableció los principios rectores para la promoción de la transparencia como la facilitación de acceso, la no discriminación, la gratuidad y celeridad, la eficacia, la calidad de la información, la divulgación proactiva y el principio de la responsabilidad.

²²⁵ Listado de compromisos del Presupuesto General de la Nación. Portal de Transparencia Económica, Ministerio de Hacienda y Crédito Público (2024) <https://www.pte.gov.co/es/contratos/listado-compromisos-pgn>

²²⁶ Análisis del Proyecto de Ley 175 de 2023/C “Por medio del cual se modifica el decreto orgánico 111 de 1996”, Transparencia por Colombia y Observatorio Fiscal Universidad Javeriana (2023 Pp 3). <https://transparenciacolombia.org.co/wp-content/uploads/2024/03/Recomendaciones-al-PL-Estatuto-Organico-de-Presupuesto.pdf>

Adicionalmente, estableció en el artículo 5 que sus disposiciones aplican para todas las entidades públicas “en todos los niveles de la estructura estatal, central o descentralizada por servicios o territorialmente, en los órdenes nacional, departamental, municipal y distrital” ²²⁷.

2.3. PUBLICACIÓN DE INFORMACIÓN PRESUPUESTAL EN EL DISTRITO CAPITAL.

Como se expresó en el numeral anterior, la ley 1712 y sus principios incluye a la Administración Distrital de Bogotá, cuyo presupuesto está a cargo de la Secretaría de Hacienda y que es la responsable de centralizar la información sobre la disposición de los recursos económicos de la ciudad.

La entidad cuenta con una sección en su página web donde se pueden descargar los documentos de ejecución presupuestal por entidad y por vigencia, las cuales se presentan en diversos documentos separados, sin una información de convenciones que permita entender fácilmente para toda la ciudadanía el detalle de cada columna de inversión presupuestal y además se encuentra separado de la información contractual de cada dependencia (Secretaría Distrital de Hacienda, 2024) ²²⁸.

También existe el Observatorio Fiscal de la misma Secretaría donde se encuentran tableros generales de inversión, funcionamiento, recaudos y otros indicadores esenciales para conocer la gestión de los recursos de la Administración Distrital, pero como en otros espacios de este tipo, ya mencionados, no resulta fácil consultar los proyectos de inversión y su avance, sus ajustes, suspensiones o cualquier otra característica de utilidad para el control y la veeduría ciudadana.

En el apartado dirigido a la publicación de los proyectos y acuerdos distritales del presupuesto de la ciudad también se adjuntan una cantidad importante de documentos que, en todo caso, tampoco presentan una información clara sobre el proceso ante el Concejo de Bogotá, ni los cambios que se incluyen durante la discusión.

Adicionalmente, algunas entidades presentan un rezago mayor a los dos meses en la publicación de la ejecución presupuestal de la vigencia actual y hay otros institutos y dependencias que no son sencillas de encontrar dentro de la documentación alojada en la página centralizada de la Secretaría de Hacienda.

²²⁷ Ley 1712 de 2014 Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones. Función Pública (2014) <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=56882>

²²⁸ Informes de ejecución presupuestal, Secretaría Distrital de Hacienda (2024) <https://www.haciendabogota.gov.co/es/sdh/informes-de-ejecucion-presupuestal>

Todo lo anterior advierte que, si bien no hay incumplimiento de la generalidad de la ley ni una intención aparente de ocultar información, existe una oportunidad valiosa para avanzar en una herramienta de transparencia que cumpla con todos los principios y disposiciones establecidos en la 1712 de 2014 y que establezca un precedente a nivel territorial de gobierno abierto y garantía del derecho de acceso a la información.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

El presente proyecto de acuerdo tiene relación directa con, por lo menos, 5 metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 16 de Paz, Justicia e Instituciones sólidas, específicamente aquellos que hablan del fortalecimiento de las entidades públicas y la lucha para reducir los delitos contra la administración, a saber:

- Meta 6.5: Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.
- Meta 16.6: Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.
- Meta 16.7: Garantizar la adopción en todos los niveles de decisiones inclusivas, participativas y representativas que respondan a las necesidades.
- Meta 16.8: Ampliar y fortalecer la participación de los países en desarrollo en las instituciones de gobernanza mundial.
- Meta 16.10: Garantizar el acceso público a la información y proteger las libertades fundamentales, de conformidad con las leyes nacionales y los acuerdos internacionales²²⁹.

Sin embargo, está claro que la correcta ejecución de los presupuestos por parte de las entidades públicas y la facilidad para el control social y la veeduría ciudadana termina teniendo un efecto que resulta transversal a los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible pues todos requieren de inversiones estatales, redistribución de recursos, recaudo progresivo y manejo eficiente de los impuestos, planeación con enfoque sostenible, entre otros principios.

²²⁹ Objetivos de Desarrollo Sostenible. Objetivo 16: promover sociedad justas, pacíficas e inclusivas. Organización de Naciones Unidas (2018) <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/peace-justice/>

4. **RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”**

Los principios del presente proyecto de acuerdo se enmarcan de forma especial dentro del Plan Distrital de Desarrollo 2024 – 2027 “Bogotá Camina Segura”, en el objetivo estratégico Bogotá Confía en su Gobierno, donde se menciona la promoción de la transparencia y la eficiencia junto a una transformación digital e innovación para “brindar mejores servicios a la ciudadanía” (Secretaría Distrital de Planeación, 2024) ²³⁰.

A continuación, se señala textualmente un párrafo del Plan de Desarrollo que se ajusta de forma innegable al objetivo de la presente iniciativa:

“El Gobierno de Bogotá establecerá una nueva relación con la ciudadanía, igualmente, a partir de la implementación de un modelo de gobernanza inteligente, basada en los valores del gobierno abierto, donde la ciudadanía hace parte de la toma de decisiones de la capital, se beneficie del uso de la información pública y pueda acceder con más facilidad a los trámites y servicios del Distrito. Se debe fortalecer las entidades para que cuenten con mayores capacidades en el aprovechamiento estratégico de la innovación abierta, los datos con propósito y la tecnología incluyente y generativa” (Secretaría Distrital de Planeación, 2024) ²⁰.

Dentro de los 5 propósitos específicos del artículo 5 se establece, adicionalmente, que el Gobierno Abierto será un pilar fundamental la gestión pública transparente y se habla de la necesidad de contar con participación ciudadana amplia, deliberativa y fácil para cualquier persona y se amplía a través del programa 32 del Plan de Desarrollo.

El programa 32 del artículo 16 hace referencia explícita al fortalecimiento del portal Gobierno Abierto Bogotá y determina en el segundo componente del programa:

“Se promoverá el acceso a la información pública más clara, más incluyente y más relevante del Distrito Capital, así como la mayor participación de la ciudadanía en la identificación de datos públicos susceptibles de ser estructurados, abiertos y publicados”.

De otro lado, en el artículo 234 se establecen los lineamientos para la política pública de austeridad en Bogotá y uno de ellos habla de “transparencia y control social” a través de la promoción del “acceso a la información pública sobre la

²³⁰ Plan Distrital de Desarrollo 2024 – 2027 “Bogotá Camina Segura”, Secretaría Distrital de Planeación (2024) <https://sisjur.bogotajudicial.gov.co/sisjur/normas/Normal.jsp?i=155699>

gestión de los recursos públicos, así como la participación y el control social por parte de la ciudadanía. Además, se deben fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas, los espacios de diálogo y los programas de formación y empoderamiento ciudadano para el ejercicio del control social”.

Para el caso de las Alcaldías Locales también se definió un objetivo de fortalecimiento de su gestión a través de principios de planeación, presupuesto, contratación, participación, transparencia y establecer estrategias de intervención en el territorio.

5. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

A continuación, se relacionan las normas jurídicas que sustentan la presente iniciativa, las cuales regulan lo referente al acceso a la información pública y el control social. Ante ello, se sintetizan los instrumentos internacionales, así como las normas constitucionales, legales y reglamentarias vinculadas con este Proyecto de Acuerdo.

5.1. INSTRUMENTOS INTERNACIONALES

La Organización de Naciones Unidas reconoce el acceso a información pública como parte integral del derecho a la libertad de expresión plasmado en el artículo 19 la Declaración Universal de los Derechos Humanos:

Artículo 19: “Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.”²³¹

Dicha disposición fue reafirmada en el artículo 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y políticos que señala:

Artículo 19. Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección²³²

²³¹ Declaración Universal de los Derechos Humanos. Organización de Naciones Unidas ONU <https://www.un.org/es/about-us/universal-declaration-of-human-rights>

²³² Pacto Internacional de Derechos Civiles y políticos. Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas ONU. (1966 Pp 60) <https://documents.un.org/doc/resolution/gen/nr0/007/35/pdf/nr000735.pdf>

El artículo 13 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos, parte esencial del bloque de convencionalidad retoma en su primer numeral la disposición del Pacto reseñado anteriormente:

Artículo 13. Numeral 1. Toda persona tiene derecho a la libertad de pensamiento y de expresión. Este derecho comprende la libertad de buscar, recibir y difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística, o por cualquier otro procedimiento de su elección²³³.

5.2. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

La Constitución Política de Colombia, promulgada en 1991, en su artículo 20 reconoce el derecho de libertad de expresión y de recibir información versa:

Artículo 20. Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial, y la de fundar medios masivos de comunicación²³⁴.

Y el artículo 74 de la Carta Política es taxativo en señalar el acceso a la información pública como un derecho:

Todas las personas tienen derecho a acceder a los documentos públicos salvo los casos que establezca la ley.

En otros apartes, la Constitución Política hace referencia al control social como en el caso de los recursos del SGP:

El Gobierno Nacional definirá una estrategia de monitoreo, seguimiento y control integral al gasto ejecutado por las entidades territoriales con recursos del Sistema General de Participaciones, para asegurar el cumplimiento de metas de cobertura y calidad. Esta estrategia deberá fortalecer los espacios para la participación ciudadana en el control social y en los procesos de rendición de cuentas²⁴.

²³³ Convención Americana sobre Derechos Humanos. Organización de Estados Americanos OEA (1978 Pp 6). https://www.oas.org/dil/esp/1969_Convenci%C3%B3n_Americana_sobre_Derechos_Humanos.pdf

²³⁴ Constitución Política de Colombia. Departamento Administrativo de la Función Pública. (Actualizado 2024) <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=4125>

Adicionalmente, sobre el control social en el control preventivo de la Contraloría General de la República:

Artículo 267 párrafo 2 El control preventivo y concomitante no implicará coadministración y se realizará en tiempo real a través del seguimiento permanente de los ciclos, uso, ejecución, contratación e impacto de los recursos públicos, mediante el uso de tecnologías de la información, con la participación activa del control social y con la articulación del control interno. La ley regulará su ejercicio y los sistemas y principios aplicables para cada tipo de control²⁴.

También la Constitución Política establece un monto de recursos del Sistema General de Regalías para evaluación, control y transparencia:

Artículo 365. 1 % para la operatividad del Sistema de Seguimiento, Evaluación y Control que velará por el uso eficiente y eficaz de los recursos, fortaleciendo la transparencia, la participación ciudadana y el Buen Gobierno; de este, la mitad se destinará a la Contraloría General de la República²⁴

5.3. NORMAS LEGALES

La ley 1712 de 2014 “Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones” contiene las disposiciones y obligaciones a las entidades públicas de las tres ramas del poder público y de los distintos niveles para facilitar el control social y la veeduría ciudadana²³⁵.

En dicha ley se estableció el principio de máxima publicidad en donde se advierte que solo en los casos fijados por la ley la información podrá ser reservada, es decir, cuando pueda violar el derecho a la intimidad, a la vida, al secreto comercial, a la seguridad nacional, las relaciones internacionales, la persecución de delitos, los derechos de la infancia, la estabilidad macroeconómica, entre otros. En todos los demás casos se establece:

²³⁵ Ley 1712 de 2014 Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones. Consultada en el Departamento Administrativo de la Función Pública (2014) <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=56882>

Artículo 4. En ejercicio del derecho fundamental de acceso a la información, toda persona puede conocer sobre la existencia y acceder a la información pública en posesión o bajo control de los sujetos obligados. El acceso a la información solamente podrá ser restringido excepcionalmente. Las excepciones serán limitadas y proporcionales, deberán estar contempladas en la ley o en la Constitución y ser acordes con los principios de una sociedad democrática.

El legislador sentó también los principios para garantizar el derecho que son: el principio de transparencia, buena fe, facilitación, no discriminación, gratuidad, celeridad, eficacia, calidad de la información, divulgación proactiva y de responsabilidad en el uso de la información²⁶.

Sobre el alcance y ámbito de aplicación, la ley es taxativa en que se incluyen a todas las entidades públicas, de las diferentes ramas, en todos los niveles, central o descentralizada por servicios o territorialmente y en los órdenes nacional, departamental, municipal y distrital.

También es taxativa en señalar la información mínima que debe publicar cada entidad, entre la que se encuentra la relativa a la ejecución presupuestal, plan de compras anual, plazos de los contratos y un plan anticorrupción. Toda esta información debe cumplir una característica esencial:

Artículo 9. Parágrafo 1. La información a que se refiere este artículo deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión por las personas, y que permita asegurar su calidad, veracidad, oportunidad y confiabilidad²⁶.

5.4. NORMAS DE RANGO REGLAMENTARIO

5.4.1. DEL ORDEN NACIONAL

El decreto 1081 de 2015 reglamentó una amplia parte de la ley 1712 de 2014, especialmente en lo relacionado con el procedimiento para cumplir con el derecho al acceso a la información. En el capítulo 3 se describe todo el procedimiento para la recepción de peticiones, seguimiento, respuesta y entrega de la información²⁷.

En el artículo 2.1.1.3.1.5. se señalan los deberes de los sujetos obligados a entregar la información para garantizar el principio de gratuidad y los costos de entrega de la misma; en el artículo 2.1.1.5.3.1 se definen los componentes del esquema de publicación de información y en el artículo 2.1.1.3.1.2 se señala la necesidad de asignar a cada petición un número de seguimiento, entre otras medidas.

La relevancia de esta reglamentación reside en el detalle con el que se fijan los términos para la calificación de reserva de la información, en el entendido que todos los demás datos que no entren en esta categoría deben ser publicados o suministrados por solicitud del interesado. En ese sentido se fija la sección 2 del capítulo 3²⁷:

ARTÍCULO 2.1.1.4.2.1. Responsable de la calificación de Reserva de la información pública por razones de defensa y seguridad nacional, seguridad pública o relaciones internacionales. La calificación de reservada de la información prevista en los literales a), b) y c) del artículo 19 de la Ley 1712 de 2014, corresponderá exclusivamente al jefe de la dependencia o área responsable de la generación, posesión, control o custodia de la información, o funcionario o empleado del nivel directivo que, por su completo e integral conocimiento de la información pública, pueda garantizar que la calificación sea razonable y proporcionada.

ARTÍCULO 2.1.1.4.2.2. Reserva de la información pública por razones de estabilidad macroeconómica y financiera. La excepción prevista en el literal h) del artículo 19 de la Ley 1712 de 2014 podrá amparar la calificación de información pública reservada entre otras circunstancias cuando:

- (i) Pueda afectar la estabilidad de la economía o los mercados, la eficacia de la política macroeconómica y financiera o el cumplimiento de las funciones de las entidades que tienen a su cargo el diseño y la implementación de estas políticas; o,*
- (ii) Esté relacionada con las labores de supervisión necesarias para garantizar la estabilidad del sistema financiero y la confianza del público en el mismo.*

ARTÍCULO 2.1.1.4.2.3. Temporalidad de la reserva. Sin perjuicio de lo señalado en el artículo 19 de la Ley 1712 de 2014 y del período máximo de reserva de la información a que hace referencia el artículo 22 de la Ley 1712 de 2014, la información respectiva debe divulgarse si desaparecen las condiciones que justificaban su reserva.

El término máximo de quince (15) años a que se refiere el artículo 22 de la Ley 1712 de 2014 empezará a contarse a partir de la fecha en que la información se genera²³⁶.

De otro lado, la resolución 1519 de 2020 del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones adopta el estándar de publicación en sede electrónica y web de las entidades como una reglamentación complementaria al decreto 1081 de 2015 frente a la ley 1712 de 2014. Allí se señalan las características estándar de los portales de entidades nacionales, el contenido de los menús de transparencia, el color, la disposición de las página web, entre otras características²³⁷.

5.4.2. DEL ORDEN DISTRITAL

Las disposiciones ordenadas en la ley 1712 de 2014 y en las normativas reglamentarias mencionadas anteriormente se suscriben en el Distrito Capital a través del decreto 189 de 2020 por medio del cual *se expiden lineamientos generales sobre transparencia, integridad y medidas anticorrupción en las entidades y organismos del orden distrital y se dictan otras disposiciones*. En la normativa se ordena, siguiendo la jerarquía jurídica del decreto 1081 de 2015, promover el acceso a la información pública a través de tres ejes estratégicos²³⁸:

²³⁶ Decreto 1081 de 2015. Por medio del cual se expide el Decreto Reglamentario Único del Sector Presidencia de la República. Presidencia de la República. Consultado en el Departamento Administrativo de la Función Pública (2015) <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=73593>

²³⁷ Estándares de publicación y divulgación información. Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2020) https://gobiernodigital.mintic.gov.co/692/articles-178658_Estandares_informacion.pdf

²³⁸ Decreto 189 de 2020. Por el cual se expiden lineamientos generales sobre transparencia, integridad y medidas anticorrupción en las entidades y organismos del orden distrital y se dictan otras disposiciones. Alcaldía de Bogotá – Secretaría Jurídica (2020) <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=95985&dt=S>

Artículo 1. Promoción de la transparencia. En el Distrito Capital se promoverá la transparencia por medio de tres ejes estratégicos, en el marco de la normatividad vigente: análisis de información, consolidación y apertura de datos; la gestión de riesgos de corrupción y medidas anticorrupción; y la promoción de la integridad y de la ética pública para prevenir acciones que dañen el patrimonio público o incumplan las normas de transparencia, acceso a la información e integridad, que estén vigentes.

El decreto también incluye exigencias en materia de visualización clara de la información, publicación de las decisiones de espacios de gobierno corporativo y la creación del Registro Distrital de Publicaciones Técnicas, entre otras:

Artículo 2. Visibilizar la información estratégica. Para el cumplimiento de lo establecido en la Ley 1712 de 2014 en materia de acceso a la información pública, las entidades del Distrito Capital publicarán su información en formatos y medios gráficos de fácil acceso, lectura e interpretación para los ciudadanos.

La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., la Secretaría Distrital de Hacienda y la Secretaría Distrital de Planeación, darán los lineamientos para la consolidación y publicación de la información por parte de las entidades distritales.

Artículo 5. Publicación de toma de decisiones. Las secretarías técnicas de las instancias del Sistema de Coordinación del Distrito Capital definidas en el título II del Acuerdo Distrital 257 de 2006 y los espacios de gobierno corporativo distrital como Juntas Directivas, Consejos Directivos o quienes hagan sus veces, publicarán en un lenguaje sencillo para los ciudadanos, el resumen de las decisiones relevantes que se tomen en el marco de dichas instancias, con el objetivo de facilitar el seguimiento y control social.

Artículo 6. Registro Distrital de Publicaciones Técnicas. Las entidades distritales deben asegurar los activos de información de los estudios, asesorías, consultorías, investigaciones, entre otros, que se realicen de manera directa por la administración o que sean contratados, a través de su inclusión en el Registro Distrital de Publicaciones Técnicas que se pondrá a disposición de la ciudadanía. Los lineamientos del diseño e implementación del registro serán determinados por la Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.

Los estudios, asesorías, consultorías e investigaciones que reposen en el actual “Inventario Bogotá” administrado por la Secretaría Distrital de Planeación, se articularán al Registro Distrital de Publicaciones Técnicas en coordinación con la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.

5.5. JURISPRUDENCIA

Los artículos de la Constitución Política citados en el numeral 5.2. de la presente exposición de motivos han sido desarrollados en múltiples sentencias de la Corte Constitucional que han amparado el acceso a la información como un derecho y han resaltado su cumplimiento como un valor esencial de la democracia. La sentencia T-324 de 2024 hace un recuento de los pronunciamientos previos sobre la materia (sentencias C-274 de 2013, C-038 de 1996, T-828 de 2014) en ese sentido señala:

Sentencia T-324, numeral 57. La Sala Plena, en la Sentencia SU-355 de 2022, reiteró la importancia del derecho de acceso a la información pública, en la medida en que, como lo ha explicado en otras oportunidades, «cumple por lo menos las siguientes tres funciones en el ordenamiento jurídico colombiano: (i) es una garantía para la participación democrática y para el ejercicio de los derechos políticos; (ii) es un instrumento para el ejercicio de otros derechos constitucionales, porque permite conocer las condiciones necesarias para su realización, y (iii) es una garantía para la transparencia de la gestión pública. Por lo tanto, “se constituye en un mecanismo de control ciudadano de la actividad estatal»”²³⁹.

6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...].”

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

²³⁹ Sentencia T-324 de 2024, derecho de acceso a la información pública. Corte Constitucional de Colombia (2024) https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2024/T-324-24.htm#_ftn60

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]

10. Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas

22. Evaluar los informes periódicos que deban rendir los funcionarios y servidores distritales.”²⁴⁰

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” en su artículo 7 establece²⁴¹:

“Artículo 7º. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo [...]

En las entidades territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces.”.

En ese sentido, se precisa que el presente proyecto de acuerdo y el fortalecimiento de las herramientas digitales que aquí se contemplan, se enmarcan dentro del objetivo estratégico ‘Bogotá Confía en su Gobierno’ del Plan Distrital de Desarrollo de la actual Administración que establece en el programa 32 el fortalecimiento de la plataforma y de los proceso de Gobierno Abierto:

Artículo 16. Programa 32. “Se promoverá el acceso a la información pública más clara, más incluyente y más relevante del Distrito Capital, así como la mayor participación de la ciudadanía en la identificación de datos públicos susceptibles de ser estructurados, abiertos y publicados. Se fomentará el uso de los datos abiertos y de la información pública en general, para un mayor y mejor control de la ciudadanía y la promoción de la integridad en el Distrito Capital, para continuar con el fortalecimiento de la estrategia de Gobierno Abierto

²⁴⁰ Decreto ley 1421 de 1993. Consultado en el Departamento Administrativo de la Función Pública (1993. Año de consulta 2024) <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=106394>

²⁴¹ Ley 819 de 2003. Consultado en el Departamento Administrativo de la Función Pública (2003. Año de consulta 2024) <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=13712>

Bogotá (GAB) y de la plataforma <https://gobiernoabierto bogota.gov.co/>, posicionándola como uno de los principales canales para promover el acceso a la información del Distrito Capital”²⁴².

El programa aprobado por el Concejo de Bogotá en el Plan de Desarrollo tiene como objetivo acercar y facilitar a las personas el acceso a servicios y a la rendición de cuentas y la toma de decisiones basadas en evidencias resultantes de la evaluación de la Administración Distrital.

Adicionalmente, a lo largo del articulado del Plan de Desarrollo, en diferentes programas como los relacionados con hábitat, infraestructura y servicios públicos se menciona la necesidad de mantener procesos transparentes para el cuidado y la eficiencia en la ejecución de los recursos.

En consecuencia, al estar enmarcada dentro de artículos y objetivos estratégicos del Plan Distrital de Desarrollo, esta iniciativa no tiene un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE
Concejal de Bogotá D.C
Partido Alianza Verde

8. ARTICULADO

²⁴² Plan Distrital de Desarrollo Bogotá 2024 – 2027 ‘Bogotá Camina Segura’. Secretaría de Planeación (2024) <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

PROYECTO DE ACUERDO NO 322 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE IMPLEMENTAN MEDIDAS DE FORTALECIMIENTO DEL PORTAL ‘GOBIERNO ABIERTO BOGOTÁ’ COMO HERRAMIENTA CENTRAL DE TRANSPARENCIA DEL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere los numerales 1 y 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1 y 7 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

Artículo 1. Objeto. El presente acuerdo tiene como objeto el fortalecimiento del portal ‘Gobierno Abierto Bogotá’ como una herramienta digital completa en donde la ciudadanía pueda hacer seguimiento y vigilancia de forma clara, actualizada y centralizada a la ejecución presupuestal y de los contratos de las entidades del Distrito, como una forma de contribuir a los principios de transparencia, rendición de cuentas y moralidad pública.

Artículo 2. Objetivos específicos. Las acciones encaminadas al fortalecimiento del portal Gobierno Abiertos buscarán cumplir los siguientes objetivos específicos:

- a) Centralizar la información referente a la destinación y ejecución presupuestal de las entidades los sectores central, descentralizado y de las localidades para facilitar la consulta, el control ciudadano y el trabajo de las veedurías.
- b) Simplificar la presentación de la información relacionada con la ejecución y trámite del presupuesto anual, en cumplimiento de los objetivos de la administración, la ejecución de los contratos, el avance de las obras y las alertas tempranas para prevenir la corrupción.
- c) Implementar herramientas tecnológicas como la Inteligencia Artificial para guiar y facilitar la búsqueda de información por parte de personas interesadas en el control y la veeduría ciudadana.

- d) Presentar de forma sencilla las empresas, consorcios, uniones temporales u otros, contratados para la ejecución de programas, obras o servicios del Distrito Capital y otra información relevante como el nivel de ejecución, modificaciones, suspensiones, adiciones, prórrogas, cancelaciones, procesos de incumplimiento, multas, entre otras.
- e) Hacer pedagogía ciudadana para ampliar el conocimiento sobre la forma como se elabora, presenta, discute, aprueba, financia y ejecuta el Presupuesto de la ciudad.

Artículo 3. Acciones prioritarias para el fortalecimiento del portal Gobierno Abierto Bogotá. La Administración Distrital ejecutará las siguientes acciones prioritarias para fortalecer el portal Gobierno Abierto Bogotá.

- a) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a la ejecución presupuestal de los sectores central y descentralizado del Distrito Capital en donde se puedan observar los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagada.
- b) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a los proyectos de inversión de los sectores central y descentralizado del Distrito Capital en donde se puedan observar los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagada.
- c) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a los gastos de funcionamiento de los sectores central y descentralizado del Distrito Capital en donde se puedan observar las descripciones del tipo de gasto, los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagado.
- d) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento al rezago presupuestal de los sectores central y descentralizado del Distrito Capital donde se especifique el tipo de gasto,

la apropiación para cada uno de los tipos de gasto, el porcentaje por pagar y el porcentaje de apropiación que ha sido pagado.

- e) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a la ejecución presupuestal de las Alcaldías Locales y su respectivo fondo de desarrollo local en donde se puedan observar los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagada.
- f) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a los proyectos de inversión de las Alcaldías Locales y su respectivo fondo de desarrollo local en donde se puedan observar los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagada.
- g) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a los gastos de funcionamiento de las Alcaldías Locales y su respectivo fondo de desarrollo local en donde se puedan observar las descripciones del tipo de gasto, los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagado.
- h) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento al rezago presupuestal de las Alcaldías Locales y su respectivo fondo de desarrollo local donde se especifique el tipo de gasto, la apropiación para cada uno de los tipos de gasto, el porcentaje por pagar y el porcentaje de apropiación que ha sido pagado.
- i) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero o mapa actualizado e interactivo, con la información del avance de las inversiones y proyectos financiados con los recursos del Sistema General de Regalías especificando la etapa del programa o proyecto, recursos destinados, comprometidos o ejecutados, novedades actualizadas en la contratación, link de Secop de los procesos contractuales y otros datos relevantes que se consideren relevantes para conocimiento de la ciudadanía.

- j) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero o mapa actualizado e interactivo, con la información del avance de los proyectos de infraestructura priorizados en el Plan de Desarrollo vigente y establecidos en el Plan de Ordenamiento Territorial vigente, especificando la etapa contractual del proyecto, recursos destinados, comprometidos o ejecutados, novedades actualizadas del contrato, link de Secop de los procesos contractuales y otros datos relevantes que se consideren relevantes para conocimiento de la ciudadanía.
- k) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero o mapa actualizado e interactivo, con la información del avance de los proyectos de infraestructura educativa en la ciudad, especificando la etapa contractual del proyecto, recursos destinados, comprometidos o ejecutados, novedades actualizadas del contrato, link de Secop de los procesos contractuales y otros datos relevantes que se consideren relevantes para conocimiento de la ciudadanía.
- l) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a la ejecución presupuestal de cada una de las subredes integradas de servicios de salud en donde se puedan observar los montos de apropiación inicial, modificaciones, apropiación vigente, apropiación sin comprometer, apropiación comprometida, porcentaje de la apropiación que está comprometida y porcentaje de la apropiación que ha sido pagada.
- m) Crear y/o alojar en el portal Gobierno Abierto Bogotá un tablero actualizado de seguimiento a los indicadores de servicio y satisfacción de los usuarios de cada una de las subredes integradas de servicios de salud.
- n) Crear y/o alojar un informe actualizado de los resultados de las estrategias o acciones de austeridad implementadas por la Alcaldía de Bogotá o cada una de las entidades de los sectores central y descentralizado del Distrito Capital, en donde se especifiquen los montos de reducción en el gasto, la justificación, el tipo de gasto que se redujo y el porcentaje que dicha reducción ocupa dentro del presupuesto vigente de la entidad.
- o) Actualizar permanentemente y alojar en el portal de Gobierno Abierto Bogotá, los tableros de visualización de alertas tempranas para prevenir la corrupción y promover la transparencia.
- p) Crear y alojar un instructivo de fácil entendimiento para la ciudadanía para la elaboración y radicación de derechos de petición de solicitud de información, así como un formato descargable y editable para facilitar la elaboración a las personas interesadas.
- q) Crear en todas las páginas de las entidades del sector central, descentralizadas y de las localidades del Distrito Capital un botón de enlace al portal Gobierno Abierto Bogotá.

Artículo 4. Participación de veedurías ciudadanas. La Administración Distrital, a través de la Secretaría General y el Instituto Distrital para la Participación y Acción Comunal, recibirá y evaluará la inclusión de las propuestas y observaciones de representantes de veedurías ciudadanas debidamente registradas para que participen y aporten en el fortalecimiento del portal Gobierno Abierto Bogotá.

Parágrafo 1. La Secretaria General y el Instituto Distrital para la Participación y Acción Comunal establecerán y divulgarán la metodología para la recepción y evaluación de las propuestas y observaciones de las veedurías ciudadanas para el fortalecimiento del portal Gobierno Abierto Bogotá.

Artículo 5. Divulgación. La Administración Distrital establecerá una campaña de comunicación, masiva y permanente, de los contenidos y el correcto uso de la plataforma Gobierno Abierto Bogotá, con el fin de que la ciudadanía conozca el resultado de la ejecución de las acciones contenidas en el presente acuerdo.

Artículo 6. Plazo de ejecución. La Administración Distrital tendrá un plazo de seis (6) meses para la ejecución de las acciones de fortalecimiento del portal Gobierno Abierto Bogotá contenidas en el artículo 3 del presente acuerdo.

Artículo 7. Vigencia. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 323 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN Y FORTALECEN LOS NEGOCIOS LOCALES, EMPRENDIMIENTOS, MIPYMES Y CLUSTER RELACIONADOS CON LA PROTECCIÓN Y BIENESTAR DE ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETO DEL PROYECTO.

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto promover y fortalecer los emprendimientos y MIPYMES que cuenten con un bien o servicio dirigido a la protección y bienestar de animales o que hagan parte de un *Clúster Animalista* en el Distrito Capital de Bogotá, a través de la implementación de incentivos y estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, las herramientas de formación y la innovación del sector.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Análisis y contexto del problema**

Al igual que a nivel Colombia, la economía bogotana ha tenido un 2024 turbulento con lentos indicadores de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) y algunos sectores estancados. Según la información publicada por el Dane, en el primer trimestre de 2024 la ciudad tuvo un crecimiento del PIB de 0,9% frente al primer trimestre de 2023. Este crecimiento económico de la ciudad estuvo apenas 0.1 puntos porcentuales por encima del crecimiento de la Nación (0.8) y representa el segundo trimestre más bajo de crecimiento del PIB en los últimos 12 años, con excepción de los tres últimos tres trimestres de 2020 que fue el año de la pandemia²⁴³ y que responde a una tendencia que viene configurándose desde 2023 cuando el crecimiento anual del PIB fue de 0,6% en comparación con el 2022.²⁴⁴

²⁴³ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024). *Información histórica sobre el crecimiento del PIB en Bogotá – DANE*. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales/cuentas-nacionales-departamentales-pib-trimestral-bogota-d-c/cuentas-nacionales-departamentales-pib-trimestral-bogota-d-c-historicos>

²⁴⁴ Secretaría Distrital de Desarrollo Económico de Bogotá. (2024). *Al cierre de 2023, la economía en Bogotá creció 0,6 %, el mismo porcentaje de crecimiento en el país*. Bogotá, Colombia: Observatorio de Desarrollo Económico. Recuperado de: <https://desarrolloeconomico.gov.co/al-cierre-de-2023-la-economia-en-bogota-crecio-06-el-mismo-porcentaje-de-crecimiento-en-el-pais/#:~:text=En%202023%20el%20Producto%20Interno,Secretar%C3%ADa%20Distrital%20de%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico.>

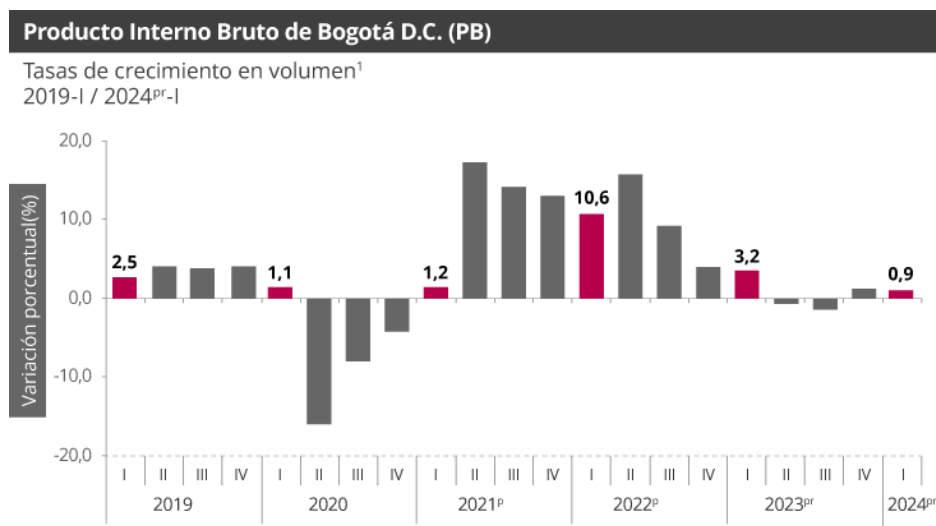


Figura 1. Comportamiento del PIB en Bogotá 2019 - 2024.

Fuente y elaboración: Dane.

De otro lado, la tasa de empleo de la ciudad se mantuvo en dos dígitos al ubicarse en 10% en el trimestre móvil mayo – julio de 2024, superando en 0.1 puntos porcentuales los resultados a nivel nacional y con una tasa notablemente superior a las de Santa Marta (9.1), Medellín (9.0) y Bucaramanga (8.4)²⁴⁵.

De otro lado, la inflación en la ciudad ha seguido subiendo durante 2024, a pesar de que sea a un ritmo menor del registrado en 2023. Cifras de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico dan cuenta de que entre enero y julio de 2024, la variación del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en Bogotá fue de 4,72%; 2,24 puntos porcentuales por debajo de la cifra obtenida en el mismo periodo de 2023, que fue de 6,96 %²⁴⁶.

Los tres indicadores revelan que, si bien la ciudad está lejos de una recesión, hay signos de estancamiento que han dificultado lograr el desempeño económico de años anteriores, incluso después de la pandemia.

2.1.1. Ventas a la baja en distintos sectores y expectativas lentas de crecimiento

El Banco de la República realiza una encuesta mensual de perspectivas económicas a 383 empresas de los sectores más relevantes y en ella se aprecia una fuerte caída de las ventas en el último año y en 5 de los 6 sectores medidos. Frente a la pregunta relativa al crecimiento del volumen de ventas de en los últimos 12 meses comparado con el crecimiento del volumen de ventas de los 12 meses anteriores, los empresarios del sector agricultura reportan -25%, los de la industria -34%, la construcción -14%, el comercio -20.9% y transporte y telecomunicaciones -12.7%. En los casos de la agricultura,

²⁴⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2024). *Principales indicadores del mercado laboral*. Dane. Julio 2024. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-jul2024.pdf>

²⁴⁶ Secretaría Distrital de Desarrollo Económico. (2024). *En lo corrido de 2024, la inflación en Bogotá ha disminuido*. Bogotá, Colombia: Observatorio de Desarrollo Económico de Bogotá. Recuperado de: <https://desarrolloeconomico.gov.co/en-lo-corrido-de-2024-la-inflacion-en-bogota-ha-disminuido/>

industria y transporte y telecomunicaciones, sus perspectivas frente a los 12 meses siguientes bajaron en la última encuesta²⁴⁷.

Por su parte, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) informó que las ventas minoristas en mayo de 2024 se redujeron -1,7%, mostrando una cifra similar a la de abril de este mismo año y manteniendo la senda negativa presente en el país desde enero de 2023 y justamente destaca la reducción de -1,6 en Bogotá como “la contribución más negativa”²⁴⁸.

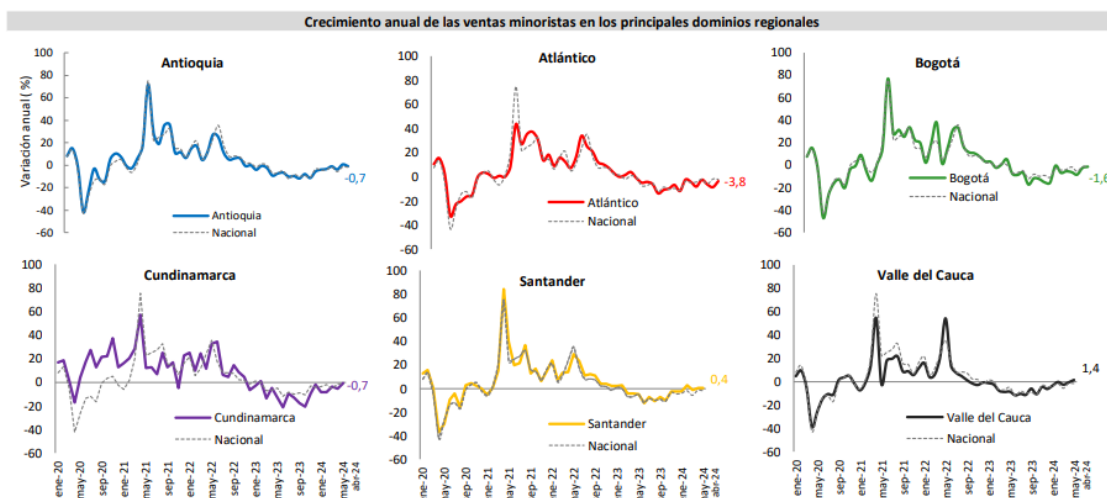


Figura 2. Comportamiento de las ventas minoristas por regiones Mayo 2024.

Fuente: Dane. Elaboró: DNP.

2.1.2. Barreras de acceso al sector financiero

Otro de los problemas que afecta el desempeño económico de las micro y pequeñas unidades productivas y comerciales tiene que ver con el acceso a crédito. Se estima que cerca del 85% de los micronegocios no acude al sistema financiero y que una quinta parte de estos se financia con créditos familiares o a través de métodos de usura como el denominado ‘gota a gota’. Apenas 1 de cada 10 negocios se crean a través de créditos formales²⁴⁹.

Este indicador de acceso a créditos también ha demostrado resultados negativos, a pesar de que más gente está accediendo a productos financieros pero especialmente a cuentas de ahorro y billeteras digitales. Para 2023, el 35,3% de adultos tenía

²⁴⁷ Banco de la República de Colombia. (2024). *Encuesta mensual de expectativas económicas de empresarios (EMEE). Julio de 2024*. Recuperado de: <https://www.banrep.gov.co/es/estadisticas-economicas/encuesta-mensual-expectativas-economicas-empresarios>

²⁴⁸ Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2024). *En mayo, las ventas minoristas bajaron -1,7%, pero avanzan hacia cifras menos negativas*. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/publicaciones/Planeacion/Paginas/en-mayo-las-ventas-minoristas-bajaron-menos-1-7-porcentaje-avanzan-hacia-cifras-menos-negativas.aspx>

²⁴⁹ Secretaría Distrital de Desarrollo Económico. (2024). *84,8 % de los micronegocios en Bogotá no acude al sistema financiero*. Bogotá, Colombia: Observatorio de Desarrollo Económico. Recuperado de: <https://desarrolloeconomico.gov.co/848-de-los-micronegocios-en-bogota-no-acude-al-sistema-financiero-observatorio-de-desarrollo-economico-de-bogota/>

productos de financiamiento, lo cual representó un punto porcentual menos que 2022 pero que resulta llamativo por ser contrario a la tendencia general del sector²⁵⁰.

Adicionalmente, sigue siendo una alerta la brecha aún existente de casi 7 puntos porcentuales entre el acceso a productos financieros que tienen los hombres (97.7%) sobre el que tienen las mujeres (91%)²⁵¹. Así como la brecha entre el sector urbano y el sector rural, la cual es de más de 33 puntos porcentuales. Mientras en las ciudades hay acceso al sistema de casi 100%, en los municipios rurales es de apenas 65.6%, una realidad que además golpea a las zonas rurales dispersas de Bogotá en localidades como Usme y Sumapaz.

De esta forma, los indicadores muestran un panorama difícil, sobre todo, para las micro, pequeñas y medianas empresas que son más vulnerables ante las dificultades de la coyuntura económica y que son las que más necesitan medidas de choque como el fácil acceso al crédito, la reducción en los costos de materia prima y transporte, la racionalización de los gastos y alivios en otros gastos como servicios públicos y trámites.

2.1.3. Sector y desarrollo económico alrededor de la protección animal

A nivel global, los animales de compañía han adquirido una relevancia considerable en los hogares, impulsada por una creciente conciencia mundial que promueve una visión de respeto y afecto hacia estos seres, especialmente en el caso de las mascotas. Esta tendencia ha dado lugar a una cultura de consumo de productos para el cuidado animal, fundamentada en el fuerte vínculo afectivo entre los dueños y sus animales (Borda, 2019)²⁵².

Por ejemplo, el estudio de Cepeda y Díaz (2018)²⁵³, revela que, en Bogotá, los motivadores de la demanda de productos y servicios para mascotas radica en la consideración de una mascota como un hijo más que un animal, lo cual implica un patrón de consumo mayor en los compradores. Dentro de los bienes y servicios con mayor demanda en la ciudad se encuentran alimentos, suplementos, comederos, juguetes, transporte, camas, ropas y accesorios, salud, entrenamiento, jaulas, guarderías, entrenadores, funerarias, colegios, paseadores, veterinarias, entre otros. Como resultado, la economía relacionada con el cuidado de las mascotas ha experimentado un crecimiento sostenido, impulsado tanto por el aumento en el número de mascotas como por la nueva concepción que la sociedad tiene sobre ellas.

En Latinoamérica, según el estudio Euromonitor International Research (2021)²⁵⁴ Brasil, México, Chile y Colombia lideraron el sector de bienes y servicios para el bienestar animal al crecer anualmente un 13% en comparación con sus países pares de 6%. Lo anterior se traduce en el paso de 1.900 millones de dólares en ventas en 2014 a 7.600 millones en

²⁵⁰ Superintendencia Financiera de Colombia. (2023). *Reporte de Inclusión Financiera 2023: avances y retos en Colombia*. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://www.superfinanciera.gov.co/publicaciones/10115193/reporte-de-inclusion-financiera-2023-avances-y-retos-en-colombia/#:~:text=El%20acceso%20a%20productos%20financieros,en%202023%20>.

²⁵¹ Ibídem.

²⁵² Borda, J. J. (2019). *Cultura de consumo del comprador de productos para mascotas*. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://ridum.umanizales.edu.co/xmlui/handle/20.500.12746/5537>

²⁵³ Cepeda, A. M. y Díaz, L. (2018) Estudio de los motivadores de la demanda de productos y servicios para mascotas en Bogotá y de la oportunidad de negocios en este mercado. Bogotá D.C. Colombia. Recuperado de: <https://repository.cesa.edu.co/handle/10726/2075>

²⁵⁴ Euromonitor International (2024). *Tendencias Globales De Consumo En 2024*. Recuperado de: https://lp.euromonitor.com/white-paper/2024-global-consumer-trends/?utm_source=Press_release&utm_medium=PR&utm_campaign=CT_23_11_16_WP_GCT_2024

2021. El mercado en el país ha crecido de tal manera que se proyectaba que las ventas de comida para animales domésticos superarían las ventas de comida para bebés en 2019 (Portafolio, 2019)²⁵⁵.

En el contexto nacional, el 70% de la población reporta tener al menos una mascota, lo que representa un incremento de cuatro puntos porcentuales en comparación con el año anterior (FORBES, 2024)²⁵⁶. Este crecimiento también se refleja en el aumento del 30% en las ventas de alimentos para mascotas, así como en el alza de los precios por kilogramo. Además, según el mismo informe, los hogares colombianos sin bebés tienden a gastar hasta un 150% más en productos para sus animales de compañía. En conjunto, desde 2019, los colombianos han invertido aproximadamente 3 billones en sus mascotas, incluso, el informe Euromonitor International Research también proyectó que los ingresos por ventas en artículos y servicios para mascotas podría ser de 5.43 billones de pesos (La República, 2023)²⁵⁷.

2.1.4. La economía animalista en Colombia y Bogotá

En muchos lugares del país se ha vuelto tendencia optar por tener en sus hogares una mascota como un miembro importante de la familia, lo cual ha permitido que muchos negocios giren en torno a bienes y servicios para dicho público.

En Latinoamérica se pueden encontrar diversas startups, como Tob iPets en Costa Rica la cual se posiciona como la principal tienda online del país y fue reconocida por FORBES dentro de las 30 promesas de negocios para 2024. CuidaMiMascota en México, conecta cuidadores, servicios de guardería y paseadores de confianza con dueños de mascotas para ofrecer servicios seguros, a precios de fácil acceso; actualmente la empresa cuenta con 5.000 cuidadores y más de 250.000 usuarios (Pulso Capital, 2024)²⁵⁸. A su vez, han comenzado a surgir empresas que se especializan en la comercialización de seguros para la salud de perros y gatos a través de aplicaciones móviles. Ejemplos destacados son Barkniu, de España, y Many Pets, del Reino Unido.

Barkniu ofrece a los usuarios la posibilidad de asegurar a sus mascotas y realizar consultas virtuales, así como contactar a un asistente veterinario mediante inteligencia artificial. Esta empresa ha completado una ronda de financiación de 4.5 millones de euros. Por su parte, Many Pets proporciona un servicio de cobertura por accidentes y enfermedades para los animales, además de ofrecer un plan de bienestar que incluye vacunas y cuidado oral. Esta compañía ha logrado consolidarse como un unicornio, con una valoración superior a 1.000 millones de dólares antes de su salida a bolsa. (BBVA, 2023)²⁵⁹

²⁵⁵Portafolio. (2019). *Las ventas de comida para mascotas superarán las de bebés en 2019*. Recuperado de: <https://www.portafolio.co/tendencias/las-ventas-de-comida-para-mascotas-superaran-las-de-bebes-en-2019-522475>

²⁵⁶Forbes. (2024). *Crece el mercado de mascotas en Colombia; el 70% de 10 millones de hogares tiene una*. Recuperado de: <https://forbes.co/2024/07/16/negocios/crece-el-mercado-de-mascotas-en-colombia>

²⁵⁷La República. (2023). *El negocio de las mascotas proyecta una inversión de \$5 billones (2023)*. Recuperado de: <https://www.larepublica.co/empresas/el-negocio-de-las-mascotas-proyecta-una-inversion-de-5-billones-al-termino-de-2023-3719424>

²⁵⁸Pulso Capital. (2024). *Pet Tech en Latinoamérica: qué es y cómo innova el cuidado de mascotas*. Recuperado de: <https://pulsocapital.com/pet-tech-en-latinoamerica-que-es-y-como-innova-el-cuidado-de-mascotas/>

²⁵⁹BBVA. (2023). *Startups de mascotas que cuidan de los animales de compañía*. Emprendimiento y Startups. Recuperado de: <https://www.bbva.com/es/innovacion/startups-de-mascotas-que-cuidan-de-los-animales-de-compania/>

Bogotá siendo la capital, no se queda atrás, de acuerdo con la Encuesta Multipropósito 2021, 4 de cada 10 hogares tiene al menos una mascota, de estos el 65% tiene perro y el 44% tiene gato (El Espectador, 2024)²⁶⁰. Y, actualmente, según la Cámara de Comercio de Bogotá -CBB-, se identifica la siguiente distribución de actividades comerciales relacionadas con la protección y el bienestar animal: 7,500 establecimientos están dedicados a actividades veterinarias; 4,620 se enfocan en el comercio al por mayor de materias primas agropecuarias; 4,720 son establecimientos de venta al por menor de artículos domésticos; 4,729 corresponden a comercios dedicados a la venta de productos alimenticios; 4,773 se especializan en productos farmacéuticos y cosméticos para animales; 4,774 son negocios de productos especializados para animales, y 9,602 se dedican a la peluquería y tratamientos de belleza. De esta manera, de los 58.000 registros de negocios, 9.500 se enfocan en animales de compañía (CCB, 2024).²⁶¹ Dichos establecimientos se agrupan principalmente en el centro de la ciudad y en los alrededores de la avenida Caracas hacia el norte, específicamente en la localidad de Chapinero (Figura 3).

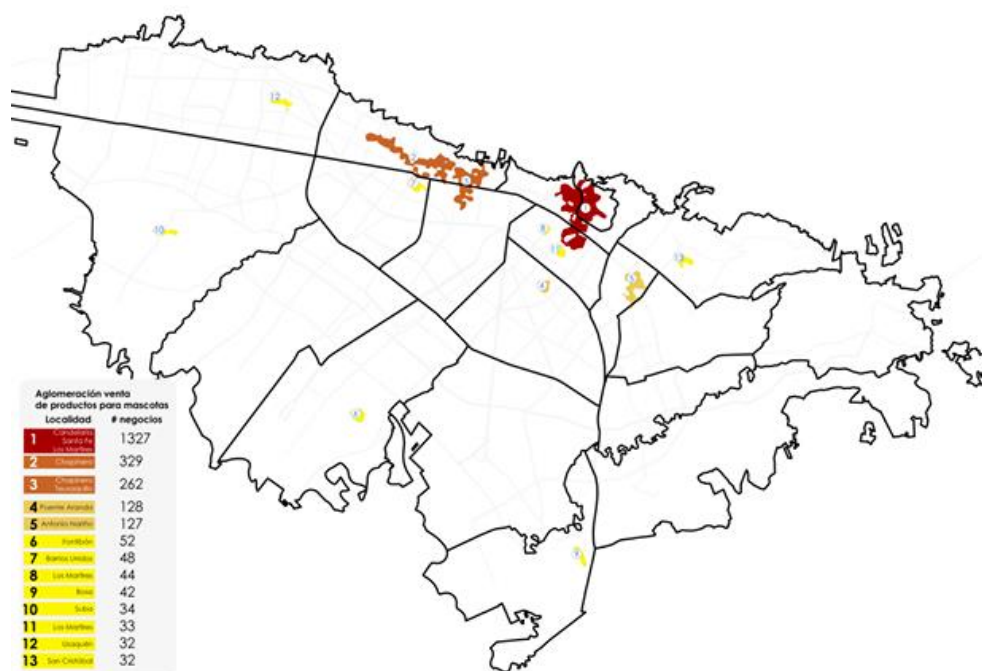


Figura 3. Concentración de comercios dedicados al negocio de mascotas por localidades en 2019.

Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá. Elaboración ODEB²⁶²

²⁶⁰ Hernandez, M. & Delgado, J. (2024). Revelan el número de mascotas que hay en Colombia: son más perros que gatos. El Espectador. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/la-red-zoocia/revelan-el-numero-de-mascotas-que-hay-en-colombia-son-mas-perros-que-gatos-noticias-hoy/>

²⁶¹ CCB. (2024). Cámara de Comercio de Bogotá lanza Iniciativa Clúster de Protección y Bienestar Animal para Bogotá y la Región. Bogotá. Recuperado de: <https://www.ccb.org.co/de-interes/comunicados/camara-de-comercio-de-bogota-lanza-iniciativa-cluster-de-proteccion-y-bienestar-animal-para-bogota-y-la-region>

²⁶² Secretaría Distrital de Desarrollo Económico - SDDE. Observatorio de Desarrollo Económico. Alcaldía de Bogotá. (2019). *Nota de coyuntura. La economía de las mascotas en Bogotá*. DESR, (19). Recuperado de: https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/nota_editorial_189_mascotas.pdf

Datos del Censo Poblacional realizado en el año 2005 revelaron que el promedio de personas por hogar era de 3,9 individuos, para el 2018 año de realización del último censo oficial en el país, el promedio de personas por hogar fue de 3,1 (cifra preliminar). Por otra parte, en Bogotá según datos de la Encuesta Multipropósito 2017 del DANE, los hogares se redujeron entre 2014 y 2017 de 3,16 a 2,98 personas;

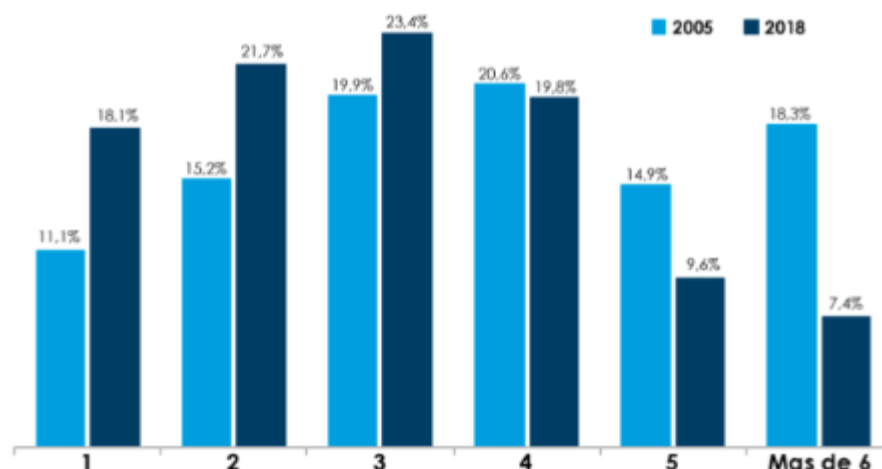


Figura 4. Evolución del número de personas por familia, censo 2005 - 2018.

Fuente: DANE. Censo poblacional 2005 -2018.

Se estimaba que para 2019 existían alrededor de cinco millones de mascotas en el país, aunque otras estimaciones sitúan el número de mascotas alrededor de los tres millones y medio de animales²⁶³. Un dato que puede ayudar a determinar una cifra más precisa, lo proporciona el reporte del Ministerio de Salud de vacunación antirrábica de perros y gatos en Colombia para el año 2017, el cual registró la vacunación de 6.844.687 perros y gatos.

En este sentido, el aumento del número de hogares con mascota y el crecimiento en la demanda en productos y servicios para los animales refleja tanto la dinamización del mercado, como retos y desafíos para el mismo.

Nuevos mercados como establecimientos de comercio, centros comerciales, almacenes e incluso algunos restaurantes, que optaron por el servicio de “Pet Friendly” , permitiendo el ingreso o la adecuación de zonas para el tránsito o permanencia de mascotas. Señal clara de la importancia y conciencia global que se ha ido creando en torno al trato respetuoso y amoroso que merecen los animales en general y en particular las mascotas.

Otro ejemplo es la industria de Pet Tech, que también ha tenido una gran acogida, mercado en el que se emplea la tecnología para brindar soluciones y experiencias innovadoras para las mascotas. El impulso en la demanda del mercado ha estimulado el auge de este tipo de Startups en Latinoamérica. De acuerdo con Reyes (2024)²⁶⁴, la tecnología cubre áreas como el rastreo y monitoreo, salud y bienestar, entretenimiento e interacción, seguridad y comodidad a través de aplicaciones móviles y el uso de inteligencia artificial. Un ejemplo de ello es Laika, la tienda online líder en Colombia

²⁶³ Secretaría Distrital de Desarrollo Económico - SDDE. Observatorio de Desarrollo Económico. Alcaldía de Bogotá. (2019). *Nota de coyuntura. La economía de las mascotas en Bogotá*. DESR, (19). Recuperado de: https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/sites/default/files/files_articles/nota_editorial_189_mascotas.pdf

²⁶⁴ Reyes, E. (2024). Pet Tech en Latinoamérica: qué es y cómo innova el cuidado de mascotas. Pulso Capital. Recuperado de: <https://pulsocapital.com/pet-tech-en-latinoamerica-que-es-y-como-innova-el-cuidado-de-mascotas/>

para productos de mascotas, así como más de 17 servicios ofrecidos en colaboración activa con centros de rescate, cuidado y adopción de animales.

Pero, como lo mencionamos anteriormente, también surgen desafíos para el sector, como es el caso del déficit en la disponibilidad de especialistas que puedan brindar una oferta ante la alta demanda que presenta la comunidad frente a la comprensión de sus animales de compañía, en cuanto a su conducta y comportamientos, sobre todo el entendimiento de conductas negativas que los dueños no conocen de qué manera abordar. De acuerdo con la Caracterización de Mascotas en Bogotá realizado por el DANE, Euromonitor, Fenalco, entre otros²⁶⁵, persiste un nicho de servicios que no ha sido completamente atendido por la oferta actual o que los hogares no tienen conocimiento o acceso a estos. Dentro de estas se encuentra el abastecimiento de agua y comida en centro de ayuda a mascotas, club de amigos para mascotas, funerarias, EPS e instructores a domicilio, seguimiento a paseadores por GPS, taxis para transporte exclusivo de mascotas, servicio oficial de rescate de animales, paseadores certificados y productos especializados para el cuidado oral de las mascotas. Lo anterior, revela una brecha entre la demanda y la oferta que representa una oportunidad que debe ser atendida para reducir las asimetrías de información entre los dueños de animales de compañía y los proveedores de servicios. Esto no solo facilita la conexión con los servicios existentes, sino que también permitiría comprender las nuevas demandas del mercado y fomentar la creación de nuevos negocios que respondan a esas necesidades.

Por otro lado, a partir del estudio realizado por IDYBA (2018)²⁶⁶, se encuentra que el 19% de los dueños de animales de compañía nunca había frecuentado algún tipo de servicios veterinarios, y el 16% afirmó que había pasado más de un año desde la última visita a un centro veterinario. Por lo que existe un área de oportunidad para la demanda de servicios, enfocada en la concientización de aquellos hogares que no demuestran patrones adecuados de cuidado hacia sus animales de compañía, que no han recibido vacunas, desparasitación y ningún tipo de cuidado básico en términos de salud. Con una intervención adecuada, estos hogares podrían convertirse en clientes potenciales para los comercios especializados en este nicho.

2.1.5. ¿Qué son y para qué sirven los Clústers?

La palabra "clúster", que en español se traduce como "agrupación" o "conglomerado", evoca la idea de un conjunto de elementos. En el mundo empresarial actual, la competencia global y la rápida evolución tecnológica han llevado a las empresas a buscar formas más efectivas de mantenerse competitivas e innovadoras. Una de las estrategias más efectivas para lograr esto es la formación de clústeres empresariales (Pezoa, 2010)²⁶⁷.

Estos agrupamientos geográficos de empresas, proveedores, instituciones académicas y otros actores clave de una industria específica generan sinergias que impulsan la productividad, la innovación y el desarrollo económico. Los clústeres empresariales no solo promueven la colaboración y el intercambio de conocimientos, sino que también brindan a las empresas acceso a recursos especializados y economías de escala. (Pezoa. 2010)²⁶⁸

²⁶⁵ Seguros Bolívar. (2024). Caracterización de las Mascotas en Colombia Cifras Bogotá. Recuperado de: <https://segurosbolivarapoyocomercial.com/news-downloads/mascotas-presentacion.pdf>

²⁶⁶ Grupo de Investigación I-IDPYBA (2018). Caracterización Animales de Compañía. Subdirección Gestión del Conocimiento y Cultura Ciudadana. Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal. Recuperado de: https://animalesbog.gov.co/sites/default/files/3_CARACTERIZACION_C3%93N_COMPA_C3%91%C3%8DA_2018.pdf

²⁶⁷ Pezoa. (2010). Elementos Competitivos en Base a la Eficiencia Colectiva de las Empresas Pertenecientes a un Cluster Emergente. España.

²⁶⁸ Pezoa (2010) *Elementos Competitivos en Base a la Eficiencia Colectiva de las Empresas Pertenecientes a un Cluster Emergente*. 2010. España.

Un cluster empresarial es una agrupación geográfica de empresas, proveedores y/o incluso instituciones o entidades relacionadas que operan un mismo sector o industria y que colaboran entre sí para lograr ventajas competitivas y aumentar su eficiencia. Estos clústeres pueden incluir empresas de diferentes tamaños, desde grandes corporaciones hasta pequeñas y medianas empresas (PYMEs), así como instituciones educativas, centros de investigación, y organizaciones gubernamentales. (Capó-Vicedo.2007)²⁶⁹

Por lo tanto, al hablar de un clúster empresarial, se hace referencia a la idea de que las empresas se agrupan en función de características comunes para fortalecerse y aumentar su productividad, lo que resulta en una mayor competitividad. Porter (1998)²⁷⁰ define el concepto de cluster como un “grupo geográficamente denso de empresas e instituciones conectadas, pertenecientes a un campo concreto, unidas por rasgos comunes y complementarias entre sí”.

Con base en su definición, este grupo de empresas e instituciones interrelacionadas, que se encuentran concentradas geográficamente, y que compiten en un mismo negocio, generalmente incluyen:

- Empresas situadas en varios escalones de la cadena de valor
- Empresas productoras de bienes y servicios complementarios
- Instituciones y organizaciones relacionadas: universidades, centros de investigación, agencias gubernamentales, etc.

Formar parte de un clúster ofrece a una empresa múltiples ventajas estratégicas que pueden mejorar significativamente su competitividad. Facilita el acceso a nuevos mercados y a recursos de alto costo, permitiendo un aprovechamiento más eficiente de estos. Además, la colaboración con otras empresas dentro del clúster promueve la innovación y el desarrollo tecnológico, impulsando la realización conjunta de proyectos compartidos. Esto también genera economías de concentración y localización, optimizando costos operativos. En conjunto, estas dinámicas favorecen la creación y explotación de nuevos negocios, posicionando a la empresa de manera más efectiva en su sector (SEKUENS. 2019)²⁷¹.

2.1.6. Los “Clusters” como motores de competitividad y desarrollo económico

Fortalecer el sector económico de bienes y servicios para animales permitirá abordar varios problemas de Bogotá, especialmente los relacionados a temas de crecimiento económico, generación de empleo, formación y capacitaciones.

Solo en Bogotá hay más de 2.000 empresas en el campo de alimentos, cuidados y servicios veterinarios, y 32.000 más pertenecientes a negocios relacionados lo que constituye oportunidades para generar nuevas oportunidades comerciales con sectores como el de la moda, los cosméticos, la farmacéutica, el turismo, la recreación y la logística (CCB, 2024).²⁷²

²⁶⁹ Capó, J. (2007). *La importancia de los clusters para la competitividad de las PYME en una economía global*. Revista EurE, 33, (98), 119-133, Santiago de Chile.

²⁷⁰ Porter, M. (1998). *Clusters and the new economics of competition*. Revista Palmas; 20, 4, 51-65. Recuperado de: <https://publicaciones.fedepalma.org/index.php/palmas/article/view/719>

²⁷¹ SEKUENS. (2019). *¿Qué ventaja supone para una empresa formar parte de un cluster?*. Agencia de Ciencia, Competitividad Empresarial e Innovación Asturiana. España. Recuperado de: <https://www.idepa.es/innovacion/clusters/que-es-un-cluster>

²⁷² Cámara de Comercio de Bogotá. (2024). *Cámara de Comercio de Bogotá lanza Iniciativa Clúster de Protección y Bienestar Animal para Bogotá y la Región*. Recuperado de: <https://www.ccb.org.co/de-interes/comunicados/camara-de-comercio-de-bogota-lanza-iniciativa-cluster-de-proteccion-y-bienestar-animal-para-bogota-y-la-region>

Para este sector económico la organización de clústeres es esencial, pues el auge de crecimiento y dinamización que presenta a partir de una mayor demanda junto con las oportunidades de expansión del mercado hacen necesaria la generación un camino que guíe dicha expansión hacia la colaboración conjunta, la generación de sistemas de información unificada, la innovación y competitividad de los sectores, así como una mejor conexión entre la demanda y la oferta de bienes y servicios.

La generación de clústeres trae múltiples beneficios a los grupos económicos que desde la colectividad pueden generar mayores ingresos, productividad y fortalecimiento de la economía local. Por un lado, la organización y coordinación del sector permite identificar y agrupar empresas, instituciones y demás actores para la cooperación de lo que a su vez desencadena el aumento de la competitividad gracias a que la interacción genera un proceso de creación e intercambio de conocimiento, lo cual aumenta la ventaja comparativa del clúster. De igual forma, a través de la agrupación es posible llegar al uso de recursos compartidos lo cual disminuye los costos de transacción por empresa (Capó, Exposito y Masía, 2007)²⁷³.

Asimismo, la guianza institucional y de política pública pueden generar los recursos de información necesarios para la conformación de cadenas de valor entre los integrantes del clúster lo que no solo genera beneficios económicos, sino que además establece una comunidad de confianza entre las empresas. De acuerdo con Capó, Exposito y Masía (2007)²⁷⁴, esto reduce la incertidumbre empresarial y permite un mejor desarrollo.

Desde otra perspectiva, la organización de los clústeres genera mayor visibilidad y reconocimiento mutuo entre empresas e instituciones y organizaciones. De esta forma, el sector público puede tener un mayor conocimiento sobre el estado actual, problemáticas y progreso del sector económico en cuestión con el fin de focalizar de una manera más efectiva las ayudas económicas, incentivos, capacitaciones y demás políticas públicas con mejor impacto gracias a la evidencia de los datos.

Moss (2003)²⁷⁵, sostiene que, en el contexto actual de la economía globalizada, una estrategia fundamental para que las comunidades mantengan su control local es la búsqueda de ventajas comparativas que les permitan desarrollar una competitividad a nivel global. En este marco, la clusterización se presenta como un mecanismo relevante para potenciar este factor, ya que facilita la formación de un gremio sólido que estructure encadenamientos de valor a nivel local, pero que además fomente la innovación mediante los beneficios de la globalización, sin que esto implique un impacto negativo que derive en la reducción de los costos de importación.

Por otro lado, el estudio de Shiposha (2020)²⁷⁶ establece que la colaboración para el beneficio económico de las empresas de un nicho puede construir un efecto sinérgico en el que se encuentran recursos con otros sectores aparte de los comercios, como la academia, las finanzas y ciencias lo que deriva en soluciones de innovación que además promueven la creación y el desarrollo de nuevas empresas. Además, argumenta que al estar organizadas y conformar un gremio se genera mayor visibilidad para inversionistas, gracias a una mayor confianza en las estructuras de red en comparación con empresas individuales.

2.1.7. Antecedentes distritales

²⁷³ Capó, J.; Expósito, M. & Masía, E. (2007). La importancia de los clusters para la competitividad de las PYME en una economía global. EURE, 33(98), 119-133. <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612007000100007>

²⁷⁴ Ibidem

²⁷⁵ Moss, R. (2003). Prosperar localmente en la economía global. Harvard Deusto Business Review, 119, 24-34.

²⁷⁶ Shiposha, V. (2020). The Role of Clusters in Global Economy. Three Seas Economic Journal (2) : 67-70. DOI: 10.30525/2661-5150/2020-2-11

El 26 de junio de 2024, la Cámara de Comercio de Bogotá inauguró el primer Clúster Animalista de la ciudad y del país. Esta iniciativa tiene como objetivo fomentar la competitividad en el sector a través de una serie de asesorías que facilitan la consolidación de redes de distribución de productos, crean espacios de networking, y brindan apoyo en innovación tecnológica y digital. Asimismo, se ofrece formación para el desarrollo de productos y servicios asertivos, lo que contribuirá a fortalecer el ecosistema empresarial en Bogotá (CCB, 2024)²⁷⁷.

De manera integral también se crea la comunidad digital de clústeres de la Cámara de Comercio de Bogotá como un espacio virtual donde los empresarios pueden acceder a diversos servicios, como capacitaciones, talleres, ruedas de negocios y un directorio de contactos. Esta comunidad también incluye a la economía informal, reconociendo su importancia en el tejido empresarial local.

El Clúster Animalista ofrece soluciones administrativas, normativas, logísticas y tecnológicas que promueven el bienestar de los animales. A través de un proceso de caracterización del sector, se desarrollará una ruta de intervención con el objetivo de crear 30 nuevos negocios entre los miembros del clúster. Hasta la fecha, la comunidad cuenta con 168 miembros, aunque aún no se han generado empleos a través de esta iniciativa por su reciente creación. Además, se ha diseñado una Ruta de Protección y Bienestar Animal, que está dirigida al tejido empresarial vinculado a la economía popular y solidaria, así como a las Entidades Sin Ánimo de Lucro (ESAL) de Bogotá. Esta ruta tiene como propósito desarrollar nuevos negocios enfocados en este nicho, mejorar las cadenas de distribución y facilitar los procesos de formalización (CCB, 2024)²⁷⁸.

La implementación de medidas que impulsen emprendimientos y mipymes pertenecientes al sector de protección y bienestar animal es de gran pertinencia en el presente momento debido al amplio campo de oportunidades que abre la creciente demanda de este tipo de bienes y servicios, pues la inversión en incentivos, encadenamientos productivos, capacitación e innovación del sector y clusterización de los comercios generaría mayor crecimiento económico a nivel local lo que a su vez deriva en la formación de más empresas y empleos en todos los niveles de producción del sector.

De igual manera, dentro de los beneficios de potenciar este sector se encuentra también la posibilidad de promover en la población bogotana las buenas prácticas, cuidados y derechos de los animales de compañía, al aumentar la diversidad de servicios especializados que priorizan y ofrecen diferentes opciones para el bienestar animal.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Este Proyecto de Acuerdo tiene relación significativa con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)²⁷⁹, ya que toca aspectos de bienestar animal, desarrollo económico y sostenibilidad. A continuación la relación con cada uno de los ODS identificados:

Fin de la pobreza:



El apoyo a los Clúster animalistas y al sector de bienes y servicios para animales, puede generar empleo y oportunidades económicas a las diferentes MIPYMES que participan en la cadena de

²⁷⁷ Cámara de Comercio de Bogotá (2024). Cámara de Comercio de Bogotá lanza Iniciativa Clúster de Protección y Bienestar Animal para Bogotá y la Región. Noticias CBB. Recuperado de: <https://www.ccb.org.co/de-interes/comunicados/camara-de-comercio-de-bogota-lanza-iniciativa-cluster-de-proteccion-y-bienestar-animal-para-bogota-y-la-region>

²⁷⁸ Ibidem.

²⁷⁹ Naciones Unidas Colombia (s.a). Acerca de nuestro trabajo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Colombia. Recuperado de: <https://colombia.un.org/es/sdgs>

valor (como productores, proveedores de servicios, trabajadores en tiendas de animales, etc.), fomentando la inclusión económica y la reducción de la pobreza.

Salud y bienestar:



El cuidado adecuado de los animales domésticos reduce la transmisión de enfermedades que se transfieren entre animales y humanos, mejora la salud pública y promueve un entorno más saludable.

Trabajo decente y crecimiento económico:



El apoyo a los Clúster animalistas ayuda a formalizar y organizar mejor las empresas relacionadas con los animales domésticos, promoviendo condiciones de trabajo decente, generación de empleo, y crecimiento económico sostenible en Bogotá. Fomenta, además, la innovación en productos y servicios que pueden atraer inversiones y generar nuevas oportunidades de negocio.

Vida de ecosistemas terrestres:



La protección y el bienestar de los animales domésticos también contribuyen a la conservación de la biodiversidad.. También, un enfoque en el bienestar animal contribuye al manejo adecuado de los ecosistemas urbanos.

En consecuencia, este Proyecto de Acuerdo tiene un impacto transversal en varios ODS al generar empleo, fomentar el bienestar animal y humano, promover la innovación, y garantizar que el desarrollo económico y la producción sean sostenibles.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO “BOGOTÁ CAMINA SEGURA 2024 - 2027”

Si bien el Plan Distrital de Desarrollo ‘Bogotá Camina Segura’ 2024 - 2027 no es específico al momento de referirse a los Cluster Animalistas de la ciudad, si tiene varios elementos que pueden ser de utilidad para articular e impulsar esta iniciativa normativa. Un ejemplo de ello, es el apoyo e impulso a los diferentes emprendimiento y MIPYMES de la ciudad.

En el artículo 9 sobre el propósito del objetivo estratégico ‘Bogotá confía en su bien-estar’ se habla de un esfuerzo conjunto entre la ciudadanía, las familias, el sector privado, la academia, las organizaciones de la cooperación y el

Estado²⁸⁰. Es decir, que reconoce el sector privado como uno clave y protagonista en la búsqueda de las metas como ciudad en el próximo cuatrienio. Adicionalmente, en el mismo artículo, afirma qué una de las principales apuestas para el presente cuatrienio, es enfocarse en la protección de los animales en la ciudad.

Así mismo, el programa 15 “*Bogotá protege la vida animal*” tiene como objetivo promover en la ciudadanía un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida, sus hábitats y su forma de moverse en la ciudad. Adicionalmente, la Administración Distrital en cabeza del IDPYBA y alcaldías locales, se obligan a trabajar conjuntamente para la prevención y atención del maltrato y la crueldad animal.

Por otro lado, el artículo 59 “*Fortalecimiento de las capacidades para el bienestar de los animales*” tiene como propósito fortalecer el escuadrón anticrueldad, las brigadas médicas, urgencias veterinarias y el centro de atención jurídica PYBA. Así como, apostarle al fortalecimiento e integración de sistemas de información para la gestión y análisis de la información y la realización de investigaciones estratégicas.

Y con relación al factor económico de esta iniciativa normativa, en el mismo artículo 59, su parágrafo 2 menciona que: “(...) *La Administración Distrital, coordinará a través de los sectores de desarrollo económico, educación, ambiente y quienes se considere, el diseño de una estrategia de apoyo e inclusión a hogares de paso, cuidadoras y cuidadores que garanticen la protección y el bienestar animal en articulación con los Fondos de Desarrollo Local y entidades distritales.*”

En línea con lo anteriormente mencionado, en el objetivo estratégico ‘Bogotá Confía en su Potencial’ se establece el programa 19 que habla del desarrollo empresarial, productividad y empleo en el que explícitamente se permite la entrega de asistencia técnica y financiera a los emprendimientos para su fortalecimiento, especialmente en los sectores de servicios, comercio, agro, cultura, deporte y turismo ²³.

5. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

A continuación, se relacionan las normas jurídicas que sustentan la presente iniciativa, las cuales regulan materias relacionadas con el emprendimiento, así como el bienestar y la protección animal. Ante ello, se sintetizan los instrumentos internacionales, así como las normas constitucionales, legales y reglamentarias que fundamentan este Proyecto de Acuerdo.

5.1. Instrumentos internacionales

²⁸⁰ Concejo de Bogotá. (7 de junio de 2024). *Acuerdo Distrital 927 de 2024. Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*. Recuperado de: <https://sisjur.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=155699>

El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966), aprobado mediante la Ley 74 de 1968, establece en su artículo 6 el derecho al trabajo, lo cual respalda el emprendimiento como medio para garantizar el derecho a un empleo digno y a la libertad económica (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1966)²⁸¹.

“Artículo 6.1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o aceptado, y tomarán medidas adecuadas para salvaguardar este derecho” (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1966)²⁸².

La Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH) (1969), aprobada mediante la Ley 16 de 1972, consagra en su artículo 26 el derecho que tienen todas las personas al desarrollo como un derecho económico, así:

“Artículo 26. Desarrollo Progresivo Los Estados partes se comprometen a adoptar providencias, tanto a nivel interno como mediante la cooperación internacional, especialmente económica y técnica, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos, reformada por el Protocolo de Buenos Aires, en la medida de los recursos disponibles, por vía legislativa u otros medios apropiados”²⁸³.

La Organización de Naciones Unidas (ONU), aprobó en junio de 2000, la Declaración sobre “El Bienestar de los Animales”, en la cual insta a los Estados Miembros:

“[A] Reconocer que los animales son seres vivos, sensibles y que, por consiguiente, merecen una especial consideración y respeto.

Compartir este planeta con otras especies y otras formas de la vida y que todas coexisten dentro de un ecosistema interdependiente.

Qué, aunque existen diferencias sociales, económicas y culturales significativas

Qué muchos estados ya tienen un sistema para la protección legal de los animales domésticos y silvestres (...)”²⁸⁴.

La Convención sobre la Diversidad Biológica, aprobada mediante la ley 165 de 1994, incluye compromisos para la protección de la biodiversidad, lo que abarca tanto a la fauna silvestre como a los animales domésticos, con el objetivo de garantizar un desarrollo sostenible que también proteja a los animales²⁸⁵.

²⁸¹ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

²⁸² *Ibíd.*

²⁸³ Asamblea de la Organización de Estados Americanos (OEA). (1969). *Convención Americana sobre Derechos Humanos*. Pacto de San José. Recuperada de: https://www.oas.org/dil/esp/1969_Convenci%C3%B3n_Americana_sobre_Derechos_Humanos.pdf

²⁸⁴ Asamblea General de las Naciones Unidas. (2010). *Declaración para el Bienestar de los Animales*.

²⁸⁵ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1992). *Convención sobre la Diversidad Biológica*. Recuperado de: <https://www.cbd.int/doc/legal/cbd-es.pdf>

5.2. Constitución Política de Colombia

La Constitución Política de Colombia de 1991 adopta el modelo de Estado Social de Derecho junto con la apertura a la economía de mercado. En virtud de lo anterior, en el marco de sus disposiciones se cuenta con una “*Constitución Económica*”. Dentro de ella se contempla el artículo 58 constitucional que reconoce la *propiedad privada* como un derecho que está sujeto al interés público y que no puede ser desconocido ni vulnerado por leyes posteriores

Como también el artículo 333 establece que “la actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común”. Este principio permite que las startups operen en un ambiente de libre competencia, siempre que respeten el bienestar colectivo (Asamblea Nacional Constituyente, 1991)²⁸⁶.

“Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos sin autorización de la ley. La libre competencia es un derecho de todos que supone responsabilidades. El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica” (Asamblea Nacional Constituyente, 1991)²⁸⁷.

A su vez, el artículo referenciado en su inciso 3 estipula que la empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones y el Estado tiene la obligación de estimular el desarrollo empresarial²⁸⁸.

Por su parte, la “Constitución Ecológica o Verde” que también se encuentra en nuestra Carta Política protege el medio ambiente en sus artículos 8 y 79, incluyendo a la fauna, es decir, a los animales.

5.3. Normas legales

En materia de emprendimiento, la Ley 590 de 2000 estipula en su artículo 14 la obligación de las entidades territoriales de organizar espacios y actividades para la promoción de las mipymes en su jurisdicción:

“Artículo 14. Promoción. Las entidades públicas del orden nacional y regional competentes, los departamentos, municipios y distritos promoverán coordinadamente, la organización de ferias locales y nacionales, la conformación de centros de exhibición e información permanentes, y otras actividades similares para dinamizar mercados en beneficio de las Mipymes (...)”²⁸⁹.

Además, la Ley 2069 de 2020 “*Por medio de la cual se busca impulsar el emprendimiento en Colombia*” incluye disposiciones para el apoyo a MIPYMES, así:

“(...) Establecer un marco regulatorio que propicie el emprendimiento y el crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad (...)”²⁹⁰.

²⁸⁶ Asamblea Nacional Constituyente. (1991). *Constitución Política de Colombia. Artículo 333*. Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

²⁸⁷ *Ibidem*.

²⁸⁸ *Ibidem*.

²⁸⁹ Congreso de la República de Colombia. (10 de julio de 2000). Ley 590 de 2000. Por la cual se dictan disposiciones para promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas. D.O. 44078.

²⁹⁰ Congreso de la República de Colombia. (31 de diciembre de 2020). *Ley 2069 de 2020. Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia*. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=160966>

El artículo 63 de la Ley en mención autoriza a los municipios y distritos a crear Fondos Territoriales temporales para el desarrollo integral y la reactivación económica de las empresas y emprendimientos.

En lo referente a protección y bienestar animal, la Ley 84 de 1989 estipula que los animales tendrán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por las personas²⁹¹. Y, por su parte, la Ley 1774 de 2016 prohíbe el maltrato animal, consagrando como premisa fundamental el reconocimiento de los animales como seres sintientes²⁹².

Es importante subrayar que, se encuentra en trámite en el Congreso de la República el Proyecto de Ley 452 del 2024 Cámara “Ley Kiara”, por medio del cual se propende por regular los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y se dictan otras disposiciones. Este proyecto de ley contempla las siguientes disposiciones:

“(…) el Sistema Nacional de Protección y Bienestar Animal (SINAPYBA) será responsable de expedir un “Reglamento técnico de condiciones para la prestación de servicios para animales de compañía”, el cual deberá incluir, como mínimo, los lineamientos establecidos en la ley y los protocolos para cada actividad regulada, garantizando así los derechos de los usuarios y el bienestar de los animales. Además, se establecerá que todos los prestadores de servicios de cuidado de animales de compañía deberán registrarse en una plataforma habilitada por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (…)”.

“(…) Asimismo, se definirán claramente las responsabilidades de las empresas dedicadas a la prestación de servicios como transporte, guarderías, centros de educación y adiestramiento, peluquería, grooming, spa y paseadores. El proyecto también propondrá la creación de un modelo para la construcción de contratos de servicios de cuidado animal, junto con mecanismos que permitan la verificación del cumplimiento de las normativas y sanciones en caso de incumplimiento” ²⁹³.

5.4. Normas reglamentarias:

La Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038, adoptada mediante el Decreto Distrital 242 de 2015, busca orientar el desarrollo de las acciones a implementar, en pro de *“(…) Otorgar a los animales escenarios de vida óptimos, de acuerdo a sus necesidades y requerimientos, a partir de la apropiación de una cultura ciudadana e institucional comprometida con la protección y el bienestar integral de los animales y la convivencia ciudadana en torno a su existencia (…)”*²⁹⁴.

²⁹¹ Congreso de la República de Colombia. (27 de diciembre de 1989). *Ley 84 de 1989. Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia.*

²⁹² Congreso de la República de Colombia. (6 de enero de 2016). *Ley 1774 de 2016. Por medio del cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones.* Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=68135>

²⁹³ Congreso de la República de Colombia. (2024). Proyecto de Ley 452 de 2024. *Por medio de la cual se regulan los servicios de cuidado para animales de compañía, se protegen los derechos de los usuarios y se dictan otras disposiciones: “Ley Kiara”.* Recuperado de: <https://www.camara.gov.co/ley-kiara>

²⁹⁴ Alcalde Mayor de Bogotá D.C. (22 de junio de 2015). *Decreto Distrital 242 de 2015. Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 y se dictan otras disposiciones.* Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=62072>

Por su parte, el Acuerdo Distrital 819 de 2021 fomenta el emprendimiento de mujeres²⁹⁵. Adicionalmente, el Acuerdo Distrital 848 de 2022 incentiva el emprendimiento en la educación básica secundaria y media en las instituciones educativas públicas de la ciudad²⁹⁶. Como también se encuentra vigente el Acuerdo Distrital 814 de 2021 por medio del cual se reconoce, fortalece y apoya la labor de las cuidadoras, los cuidadores y los hogares de paso de animales domésticos rescatados en el Distrito Capital, el cual tiene por objeto:

*“Reconocer, fortalecer y apoyar la labor de las personas que se dedican al cuidado de animales domésticos rescatados en el Distrito Capital, con el fin de respaldar y potenciar el servicio que les prestan a animales vulnerables y a la sociedad; (ii) insertar a las Redes locales de protección animal y de hogares de paso como aliadas estratégicas en la formulación y ejecución de programas y proyectos de protección y bienestar animal en el Distrito Capital, y (iii) garantizar que los animales domésticos rescatados albergados en hogares de paso estén en condiciones de bienestar físico y emocional”*²⁹⁷.

En resumen, tanto Colombia como Bogotá no cuentan con un sólido marco jurídico que regule no solo la protección y bienestar animal, sino el sector económico en torno a este tema, como lo es el apoyo a los Clúster o MIPYMES de bienes y servicios para animales. En consecuencia, es pertinente reforzar las disposiciones normativas que permitan fomentar el bienestar y la protección animal a través del emprendimiento.

5.5. Jurisprudencia

Las Altas Cortes colombianas han reconocido a los animales como seres sintientes. La Corte Constitucional en la sentencia C-467 de 2016 explicó que la norma según la cual los animales son seres sintientes -artículo 1º de la Ley 1774 de 2016- tiene apoyo en el deber constitucional de protección de los animales, sin que implique afectar su condición de bienes jurídicos²⁹⁸.

Por su parte, en la sentencia C -343 de 2017 la Corte consideró que *“los animales como seres sintientes no son cosas y por virtud de tal cualificación se hacen merecedores de una protección especial contra el sufrimiento y el dolor, en especial el causado directa o indirectamente por los humanos”*²⁹⁹.

Aunado a lo anterior, en la sentencia T - 142 de 2023 se reafirmó que:

“La Corte Constitucional ha consolidado una línea jurisprudencial en distintos escenarios medio ambientales, entre ellos, en el relacionado con la prohibición de maltrato a los animales, en tanto integrantes del recurso

²⁹⁵ Concejo de Bogotá D.C. (30 de agosto de 2021). Acuerdo Distrital 819 de 2021. Por el cual se integran acciones para fomentar el emprendimiento de mujeres “EME” - empresas con manos de mujer dentro de las estrategias de la secretaría de desarrollo económico y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=116186>

²⁹⁶ Concejo de Bogotá D.C. (20 de septiembre de 2022). Acuerdo Distrital 848 de 2022. Por medio del cual se incentiva el emprendimiento en la educación básica secundaria y media en las instituciones educativas públicas de la ciudad y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=128339>

²⁹⁷ Concejo de Bogotá D.C. (18 de agosto de 2021). Acuerdo Distrital 814 de 2021. Por el cual se reconoce, fortalece y apoya la labor de las cuidadoras, los cuidadores y los hogares de paso de animales domésticos rescatados en el Distrito Capital. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=115961>

²⁹⁸ Corte Constitucional de Colombia. (31 de agosto de 2016). Sentencia C - 467 de 2016. M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2016/C-467-16.htm>

²⁹⁹ Corte Constitucional de Colombia. (24 de mayo de 2017). Sentencia C - 343 de 2017. M.P. Alejandro Linares Cantillo. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2017/C-343-17.htm>

faunístico de los ecosistemas y cuya consideración es necesaria e imperiosa en el marco de la Constitución ecológica.

Para la Corte Constitucional no es correcta una visión antropocéntrica, esto es, aquella en la que la persona humana es el centro y la razón de ser del universo, con facultad ilimitada para disponer de aquello a su alrededor; como tampoco lo es la apreciación del medio ambiente, la lucha por su conservación y el mantenimiento de su diversidad, como un mero instrumento -visión utilitarista- para la satisfacción de diversas finalidades.

En relación con la protección de los animales, la manifestación concreta de esta posición se hace a partir de dos perspectivas: la de fauna protegida en virtud del mantenimiento de la biodiversidad y el equilibrio natural de las especies; y la de fauna a la cual se debe proteger del padecimiento, maltrato y crueldad sin justificación legítima. Esta última protección refleja un contenido de moral política y de conciencia de la responsabilidad que deben tener los seres humanos respecto de los otros seres sintientes³⁰⁰ (subrayado fuera del texto original).

6. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

Aunado a lo anterior, de conformidad con el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, la materia del Proyecto de Acuerdo no es de iniciativa privativa del Alcalde Mayor de Bogotá D.C. Por tanto, en mi calidad de Concejal de Bogotá D.C. tengo competencia para su radicación. Como también la Corporación para su trámite y discusión.

7. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

³⁰⁰ Corte Constitucional de Colombia. (5 de mayo de 2023). *Sentencia T - 142 de 2023*. M.P. José Fernando Reyes Cuartas. Recuperado de: <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2023/T-142-23.htm>

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

En ese sentido, se hace necesario precisar que el presente proyecto de acuerdo, se enmarcan dentro del objetivo “Bogotá Confía en su Potencial” y “Bogotá confía en su bien-estar” del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027, que en el programa 3.19 “Desarrollo empresarial, productividad y empleo” contempla el apoyo a empresas y unidades productivas de la ciudad. Sus principales metas en el marco de las cuales se puede implementar esta iniciativa son las siguientes:

- *“Generar acciones para el acceso a mecanismos de financiación para 2.000 empresas y/o unidades productivas con el fin de impulsar su productividad”.*
- *“Aumentar el nivel de productividad para 1053 empresas mediante el desarrollo de alianzas estratégicas que conlleven al desarrollo de capacidades para la gestión de procesos de aceleración y sofisticación”.*
- *“Fortalecer 3.500 empresas del tejido empresarial de la ciudad con temas de capacidades empresariales y desarrollo tecnológico”.*
- *“Apoyar la realización de 8 eventos estratégicos para el posicionamiento internacional del tejido empresarial de Bogotá D.C.”.*

Adicionalmente, el programa 15 “Bogotá protege la vida animal” tiene como objetivo promover en la ciudadanía un vínculo basado en el respeto y cuidado hacia todas las formas de vida, sus hábitats y su forma de moverse en la ciudad. Donde se encuentran las siguientes metas asociadas con este Proyecto de Acuerdo:

- *“Implementar (1) estrategia de fomento a procesos de participación ciudadana que fortalezcan la incidencia de los diversos actores que trabajan a favor de los animales vulnerables, promoviendo la conciencia y la educación sobre el bienestar animal para crear una cultura de respeto y cuidado hacia todas las especies”.*
- *“ Vincular a 50.000 personas en acciones educativas sobre protección y bienestar animal para fomentar una convivencia armónica y una transformación cultural desde el enfoque humano-animal.*

Así mismo, el artículo 110 del Plan de Desarrollo ‘Bogotá Camina Segura’ le atribuye al Sector de Desarrollo Económico *“desarrollar y ejecutar programas para facilitar los microcréditos, como instrumento de creación, formalización, fortalecimiento, inclusión financiera y combatir el gota a gota de los micronegocios (...)”.*

En consecuencia, al estar enmarcada dentro de artículos y objetivos estratégicos del Plan Distrital de Desarrollo, esta iniciativa no tiene un impacto fiscal por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

7. PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

El presente Proyecto de Acuerdo fue construido con la participación de la ciudadanía, entre los cuales se contemplaron líderes animalistas, principalmente de la localidad de Fontibón, con quienes se realizó una feria en torno a los cluster animalistas y cultura de la protección y bienestar de los animales, asimismo se llevaron a cabo mesas técnicas con expertos en temas de desarrollo económico entorno al cuidado animal y tenencia responsable, en la cuales se recolectaron insumos que fueron de gran utilidad para la construcción y ajuste del presente proyecto.



Cordialmente,

JULIÁN RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

PROYECTO DE ACUERDO NO 323 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE PROMUEVEN Y FORTALECEN LOS NEGOCIOS LOCALES, EMPRENDIMIENTOS, MIPYMES Y CLUSTER RELACIONADOS CON LA PROTECCIÓN Y BIENESTAR DE ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Promover y fortalecer los negocios locales, emprendimientos y MIPYMES y clústers que ofertan bienes y/o servicios para el bienestar y/o protección de los animales domésticos del Distrito Capital de Bogotá, a través de incentivos y estrategias que fomenten la colaboración interinstitucional, el desarrollo económico, las herramientas de formación y la innovación.

ARTÍCULO 2° ÁMBITO DE APLICACIÓN. Este Acuerdo se aplicará a los negocios locales, emprendimientos, MIPYMES y clústers que desarrollen actividades económicas orientadas a la protección, cuidado y bienestar de los animales en el Distrito Capital, incluyendo, pero no limitándose, a: veterinarias, albergues, guarderías, centros de entrenamiento, funerarias, venta de servicios y productos para el bienestar animal, centros de adopción y cualquier otro que considere necesario.

Parágrafo. Bajo ningún motivo el presente acuerdo se aplicará a negocios locales, emprendimientos, MIPYMES y clústers relacionados con la venta de animales o cualquier otra actividad que ponga en riesgo la integridad de la fauna doméstica.

ARTÍCULO 2° PROMOCIÓN DE FERIAS DE EMPRENDIMIENTO Y COMPRA LOCAL. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, en coordinación con las Alcaldías Locales, propenderá por ofrecer a emprendimientos y MIPYMES locales relacionados con la protección y bienestar animal, los espacios necesarios para la realización periódica de al menos una (1) feria, actividad, evento y rueda de negocio para promocionar y vender sus productos y servicios. Así mismo, agilizará y optimizará los trámites para la obtención de los permisos para este fin.

ARTÍCULO 4°. CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA. La Administración Distrital en articulación con instituciones de educación superior, el sector privado y las entidades del Orden Nacional y Distrital, contará con una oferta de capacitación para los Cluster Animalistas de la ciudad, negocios locales, emprendimientos y MIPYMES relacionados con el Bienestar y/o Protección Animal, tenencia responsable, innovación, e-commerce, servicio al cliente, trámites y cualquier otro que considere necesario.

Parágrafo. La Administración Distrital propenderá por aunar esfuerzos con la Cámara de Comercio de Bogotá y su Cluster Animalista, para brindar de forma gratuita, servicios presenciales y virtuales de asistencia técnica, jurídica, de marca, entre otros.

ARTÍCULO 5°. OTORGAMIENTO DE INCENTIVOS. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, propenderá por la participación activa de los negocios locales, emprendimientos, MIPYMES y *Clúster Animalista* que brinden bienes y servicios relacionados con el bienestar y/o protección de los animales domésticos del Distrito Capital en los planes, programas, proyectos y/o estrategias que contemplen apuestas e incentivos para el fortalecimiento del tejido productivo, facilitando su acceso a capitalización, créditos, pago por resultados, entre otros. Lo anterior, respetando los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

Parágrafo. La Administración Distrital previo a la caracterización incorporará estos negocios locales en la estrategia “Hecho en Bogotá”.

ARTÍCULO 7°. FORTALECIMIENTO A LA INNOVACIÓN E INVESTIGACIÓN. La Administración Distrital, en articulación con las entidades que considere competentes, promoverá e incentivará la innovación en los emprendimientos que ofrecen bienes y servicios vinculados a la atención de primeros auxilios veterinarios, nutrición y dietética animal, recreación, deporte y cualquier otra actividad innovadora relacionada con la salud y bienestar animal.

Parágrafo. Con el fin de cumplir lo dispuesto en el presente artículo, la Administración Distrital implementará estrategias dirigidas al desarrollo de nuevas tecnologías, procesos y modelos de negocio que mejoren la calidad y eficiencia de dichos servicios.

ARTÍCULO 8°. CARACTERIZACIÓN DE CLÚSTER ANIMALISTAS. La Administración Distrital, en coordinación con las entidades competentes, realizará las gestiones necesarias para la caracterización de los clusters Animalistas de Bogotá, la cual permitirá la identificación y articulación de personas, emprendimientos, MIPYMES y organizaciones en materia de cooperación, gestión, comunicación, intercambio de información y capacitación en torno al bienestar y la protección animal en la ciudad. Lo anterior, atendiendo los principios de responsabilidad fiscal y disponibilidad financiera.

ARTÍCULO 9°. DIVULGACIÓN. La Administración Distrital establecerá una campaña masiva de comunicación de los contenidos y alcances del presente Acuerdo, así como los diferentes programas, proyectos y/u oferta institucional derivada de su implementación.

ARTÍCULO 10°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, reglamentará las disposiciones normativas del presente Acuerdo en un plazo no superior a los seis (6) meses siguientes a su entrada en vigencia.

Parágrafo. La Administración Distrital promoverá la participación de los emprendimientos y empresas relacionados con el bienestar y protección animal, así como del Cluster Animalista de la Cámara de Comercio de Bogotá en la reglamentación e implementación de las disposiciones normativas del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 11°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 324 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DEL SISTEMA DISTRITAL DE ECONOMÍA CIRCULAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto establecer los lineamientos para la creación del Sistema Distrital de Economía Circular, con el propósito de transformar el modelo de producción y consumo de la ciudad, lograr una economía sostenible, descarbonizada, competitiva y eficiente, dignificar a la población recicladora de oficio, aportar en la lucha contra el cambio climático y disminuir el número de toneladas dispuestas en el Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ).

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Definición y análisis del problema**

La masiva generación de residuos es un problema que atañe a todos los países del mundo, se producen anualmente más de 2.010 millones de toneladas de residuos sólidos³⁰¹, que impactan drásticamente en el medio ambiente, pues originan el 5% de los gases de efecto invernadero. Esta masiva generación de residuos podría incrementarse en 3.800 millones de toneladas anuales en 2050³⁰², dado el acelerado aumento de la población y un crecimiento económico basado en un modelo lineal, en el que no se aprovechan los residuos. Es preocupante que tan solo el 33% de los residuos a nivel mundial se gestionen de manera segura para el medio ambiente³⁰³, principalmente esta falencia se presenta en países de bajos ingresos, en donde el 90% de los residuos son depositados en vertederos no regulados³⁰⁴.

El impacto ambiental y la gran afectación que genera el inadecuado tratamiento de los residuos debe permitir replantear el modelo económico actual y buscar alternativas como transitar hacia el modelo de economía circular, que minimice al máximo los residuos en el ambiente y convierta a los residuos en insumos para

³⁰¹ WBG. (2018). What a Waste 2.0 A Global Snapshot of Solid Waste Management to 2050. World Bank Group. <https://doi.org/10.1596/978-1-4648-1329-0>

³⁰² Kaza, B. S., Shrikanth, S., & Chaudhary, S. (2021). *More growth, less garbage*.

³⁰³ Chew, Z. T., Hoy, Z. X., Woon, K. S., & Liew, P. Y. (2022). Integrating greenhouse gas reduction and waste policy targets to identify optimal waste treatment configurations via Carbon Emission Pinch Analysis. *Process Safety and Environmental Protection*, 160, 661–675. <https://doi.org/10.1016/j.psep.2022.02.060>

³⁰⁴ Ibidem.

potencializar la producción y el empleo, para ello, se requiere un cambio normativo, mayor inversión en tecnología y la eliminación de barreras³⁰⁵.

2.1.1. Panorama nacional

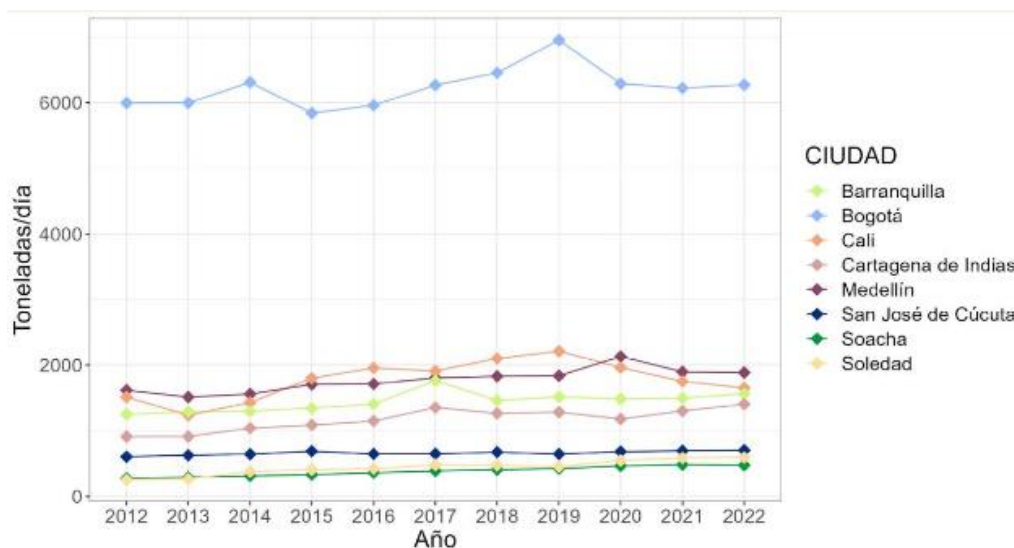
Según el informe Nacional de Disposición Final de Residuos Sólidos de la Superintendencia de Servicios Públicos, 2022, se tienen presente los siguientes datos de importancia (Superservicios, 2023)³⁰⁶:

- Se dispusieron en promedio **11.983.709,70 toneladas por año** de residuos sólidos en el marco del servicio público de aseo en el territorio nacional. Esto representa un aumento del **0,26%** respecto al año 2021.
- del total de toneladas diarias dispuestas el 43,7% corresponde a las 8 ciudades con mayor población^[1] : Bogotá D.C., Medellín, Cali, Barranquilla, Cartagena, San José de Cúcuta, Soacha y Soledad
- Bogotá D.C., Antioquia, Valle del Cauca , Atlántico, Bolívar y Cundinamarca son los departamentos con mayor número de toneladas dispuestas. Además, estos departamentos también tienen la mayor población y actividades económicas según los informes y cifras reveladas por el DANE, se registraron los mayores aumentos en los departamentos de Amazonas (130,01%), Chocó (84,91%), Magdalena (57,08%), Boyacá (13,62%) y Casanare (10,73%).

Gráfico 1. Serie histórica 2012 - 2022 para los 8 municipios / ciudades con mayor población

³⁰⁵ CAF. (2018). *Economía circular e innovación tecnológica en residuos sólidos. Oportunidades en América Latina*. Recuperado de https://scioteca.caf.com/bitstream/handle/123456789/1247/Economia_circular_e_innovacion_tecnologica_en_residuos_solidos_Oportunidades_en_America_Latina.pdf?sequence=9&isAllowed=y

³⁰⁶ Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (2023) Informe Nacional de Disposición Final de Residuos Sólidos. Recuperado de. <https://storymaps.arcgis.com/stories/d03823eb77aa40f1ba16a103edeee280>



Fuente: Superservicios (2023)³⁰⁷.

En el año 2016, el DNP lanza el CONPES 3874 “Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos” como el primer paso para iniciar la transición del modelo de economía lineal a la economía circular para: (i) promover el avance gradual hacia la economía circular, (ii) fomentar la cultura, educación e innovación de la gestión integral de los residuos, (iii) generar un entorno institucional propicio para la coordinación entre actores y (v) implementar acciones de mejora, reporte, monitoreo, verificación y divulgación de la información³⁰⁸.

Posteriormente, en el año 2019 como respuesta a las metas del Plan Nacional de Desarrollo y continuación de las políticas entorno a la Economía Circular, se lanza la Estrategia Nacional de Economía Circular, que incluye algunas metas e indicadores alineados con la Política de Crecimiento Verde con el fin de potencializar el aprovechamiento de residuos con metas al año 2030³⁰⁹ y con guías específicas para cada uno de las líneas de acción, que deben ser implementadas en cada uno de los territorios con estrategias puntuales en materia de Economía Circular y Gestión Integral de los Residuos Sólidos que permitan logros ambientales, sociales y económicos. Aunque se ha tenido avances en la implementación, solo algunas regiones se han comprometido a iniciar su ejecución precisamente por barreras económicas y normativas. Es importante resaltar que, el 45,23% de los residuos del país son dispuestos por las 8 ciudades con mayor población, por lo que es imperante comenzar con una transición en estas entidades territoriales.

³⁰⁷ Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (2023) Informe Nacional de Disposición Final de Residuos Sólidos. Recuperado de: <https://storymaps.arcgis.com/stories/d03823eb77aa40f1ba16a103edeee280>

³⁰⁸ Departamento Nacional de Planeación (DNP). (2016) *CONPES 3874. Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos*.

³⁰⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2019). *Estrategia Nacional de Economía Circular*. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://economycirculacion.minambiente.gov.co/>

2.1.2. Panorama distrital

Bogota genera más de 9.000 toneladas de residuos al día, lo que significa que produce el 27% de los residuos del País (El Tiempo, 2023)³¹⁰ que son depositados en el Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), lo que repercute en olores ofensivos, contaminación hídrica y atmosférica.

Bogotá y Cundinamarca firmaron el 19 de junio de 2019 un Pacto Regional por la Estrategia Nacional de Economía Circular 2018-2022³¹¹ en el que se comprometen con acciones para promover el uso eficiente y sostenible de los recursos y materiales, impulsar la innovación y desarrollo de nuevos negocios, contribuir en la creación de nuevos modelos de negocio de la Economía Circular, promover la responsabilidad extendida del productor (REP), impulsar el consumo sostenible, entre otras.

2.1.2.1. Avances por entidades:

Algunas de las apuestas fueron incluidas como metas en el Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”, hoja de ruta de la administración de Claudia Lopez, se tuvo en cuenta la inclusión de la Economía Circular en el Distrito Capital, por lo que muchas entidades avanzaron en la implementación, ejecutando programas, proyectos y estretegias que permitan alcanzar las metas propuestas. A continuación con se exponente los avances de las entidades que estarán vinculadas en el Articulado del presente proyecto en materia de Economía Circular:

• Instituto Distrital de Turismo (IDT):

El IDT tiene los siguientes proyectos en materia de economía circular, que se enmarcan en el proyecto de inversión 7705 - *Fortalecimiento del Sistema Turístico de Bogotá Región para responder a las principales tendencias, oportunidades y cambios que inciden en el sector*. Es importante resaltar que, una de las líneas del Programa de Turismo Sostenible es Economía Circular:

Proyecto	Descripción
Piloto para una	Generación de 10 empleos formales directos y hasta 20 indirectos.

³¹⁰ El tiempo (2023). La Ruta de la basura: Green Peace alerta sobre el problema de residuos en Bogotá. Recuperado de. <https://www.eltiempo.com/vida/medio-ambiente/la-ruta-de-la-basura-greenpeace-alerta-sobre-el-problema-de-residuos-en-bogota-789014#:~:text=M.,-Buscar%20Enviar&text=En%20Colombia%20se%20producen%20alrededor,se%20logran%20aprovechar%20el%2017%25.>

³¹¹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. *Pactos firmados por regiones. Pacto Bogotá-Cundinamarca*. Recuperado de <https://economiacircular.minambiente.gov.co/index.php/pactos-firmados-por-regiones/>

Bogotá Sostenible y Circular – Economía Circular - Vidrio.	Introducir procesos circulares y sostenibles en la cadena de valor de turismo acompañado por la academia en la localidad de San Cristóbal.
Proyecto piloto retamo espinoso y turismo.	Involucrar a la cadena del valor de turismo en la toma de conciencia de la conservación, preservación e identificación de flora autóctona del área, con el proyecto de erradicación y conversión de material vegetal invasor para productos de uso en la cadena de valor del turismo en las localidades de Usme, Ciudad Bolívar, San Cristóbal y pie del páramo Santurbán.
Proyecto piloto de estudio de prefactibilidad energías renovables	Identificar la viabilidad económica de convertir en atractivo turístico el encadenamiento con el sector hotelero de la primera calle de energía solar para el beneficio del sector alojamiento. Mínimo 8 hoteles participantes. Mínimo 1 empresa de asesoramiento en energías renovables. Apoyo de la academia en capacitar, documentar, asesorar y controlar el estado de avance y efectividad del piloto.
Medición de huella de carbono para prestadores de servicios turísticos de la ciudad de Bogotá.	Realizar un muestreo del sector turístico de la ciudad en medición de huella de carbono de hasta 100 empresas con planes de acción y plan de compensación sectorial.
Procesos de capacitación en sostenibilidad dentro del marco Bogotá - Destino turístico inteligente.	Divulgar, sensibilizar y orientar a los prestadores de servicios turísticos y ciudadanía en general sobre la importancia de los procesos sostenibles que se están implementando en el IDT y la manera de vinculación al proceso.

Fuente: Elaboración propia a partir de la respuesta a un derecho de petición.

El IDT viene adelantando incursiones a pequeña escala de la Economía Circular en el sector turístico, en el que se puede aportar para cerrar el ciclo del material con elementos autóctonos de la ciudad, como el Museo del Vidrio, que pretende incluirlo como cadena circular, así como trabajar de la mano con el sector hotelero para mejorar el uso de energía y transitar hacia fuentes renovables, que aunque son iniciativas a pequeña escala, es un comienzo para transitar hacia un modelo más sostenible. Sin embargo, a pesar de que se necesita información sobre la Economía Circular en el sector turístico de la ciudad, actualmente, no se cuenta con algún informe relacionado.

- **Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE):**

La SDDE cuenta con diferentes programas, proyectos y metas relacionadas con el modelo de Economía Circular como son:

- Circularízate (2021-2022): Como respuesta a las prioridades de implementar programas enmarcados en la Economía Circular consignados en el Plan Distrital de Desarrollo, busca que 35 empresas de la ciudad transiten de un modelo de negocio tradicional a uno que aprovecha y utiliza residuos en su cadena de valor, principalmente en el desarrollo de productos, procesos o servicios innovadores. El programa tiene 6 componentes: **(i)** diagnóstico e identificación de 6 sectores de oportunidad; **(ii)** capacitación en componentes de Economía Circular; **(iii)** modelación de una nueva línea de negocio circular; **(iv)** desarrollo del plan de negocio; **(v)** preparación para rueda de negocios / ronda de inversión; y **(vi)** evaluación del impacto del programa según la intervención a las empresas beneficiarias.

Las empresas seleccionadas reciben consultoría y acompañamiento para el desarrollo de productos, procesos o servicios innovadores en economía circular que generarán beneficios económicos, sociales y ambientales: innovación y ventajas competitivas, reducción de costos, reducción de consumo de energía y de emisiones de CO₂, y fortalecimiento de la cadena de suministro, para que, al final del programa, las empresas logren apropiarse un nuevo conocimiento y habilidades para identificar oportunidades de economía circular, diseñar estrategias con enfoque de sostenibilidad, aumentar sus niveles de competitividad y atraer inversión.

- Fórmula Bogotá Productiva (2021-2022): Es un programa diseñado para fortalecer las capacidades de 200 empresas de todos los sectores de la ciudad, con una priorización de los sectores de oportunidad potencialmente competitivos (bioeconomía, muebles y maderas, industrias creativas y culturales, tecnología y servicios, industrias del movimiento, moda, agronegocios, turismo y economía circular), e impulsar su desarrollo tecnológico, gestión comercial, logística, procesos de innovación, crecimiento y productividad.

Teniendo en cuenta lo anterior, es evidente que existen grandes retos en materia económica para impulsar el cambio del modelo lineal al circular, por lo que es necesario apoyar a una mayor cantidad de mipymes y establecer incentivos para la creación de modelos de negocios enmarcados en la Economía Circular, facilidades en la financiación y capacitación, así como ampliar el número de empresas beneficiarias para fomentar los negocios circulares en la ciudad.

- **Secretaría Distrital de Educación (SED):**

Existe la preocupación por la masiva generación de residuos sólidos en la alimentación escolar, principalmente residuos sólidos orgánicos y plásticos que surgen posteriormente en el consumo de los alimentos entregados en el marco del Programa de Alimentación Escolar (PAE). Al respecto, la SED indica que los residuos sólidos

orgánicos son recolectados, transportados y aprovechados con fines de compostaje por medio de un proveedor externo, que cuentan con certificado de aprovechamientos de los residuos. Así mismo, para los residuos sólidos inorgánicos son segregados y presentados con los demás residuos al prestador de servicio de aseo según lo establezca cada institución educativa.

Cabe anotar que, la SED no cuenta con programas, proyectos o metas específicas relacionadas con la Economía Circular, lo cual es una oportunidad de mejora para incursionar en este tema en las instituciones educativas y lograr en algún momento que puedan reutilizar los materiales como material pedagógico o incluir energías renovables para su consumo.

- **Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP):**

La UAESP es una de las entidades que se ha encargado de hacerle frente a la economía circular y a aprovechamiento de residuos de manera significativa, partiendo de los lineamientos establecidos en lo que fue la hoja de ruta para la la Secretaria de Hábitat formulado en la Administración de Claudia López “El Modelo de Aprovechamiento: La Basura nos es Basura, hacia una cultura de aprovechamiento y valorización de residuos sólidos en Bogotá” (UAESP, 2021)³¹². Este modelo tiene como objetivo:

- Disminuir las cantidades de residuos sólidos que ingresan para su enterramiento al Relleno Sanitario Doña Juana.
- Identificar los flujos de materiales de las tres corrientes (plásticos, orgánicos y RCD) de residuos a aprovechar, así como su manejo.
- Identificar los actores de la cadena de aprovechamiento de las tres corrientes de residuos priorizados
- Identificar y localizar en la ciudad las infraestructuras necesarias y existentes para el aprovechamiento de las tres corrientes de residuos
- Promover y apoyar la implementación de proyectos sostenibles y sustentables para el aprovechamiento y/o tratamiento de los tres tipos de residuos.
- Desarrollar acciones destinadas a consolidar procesos de innovación tecnológica e investigación para la gestión de residuos en Bogotá.

Estos objetivos fueron diferentes proyectos, estrategias, campañas para el fortalecimiento y reorganización del sector.

Así mismo establece estrategias para la gestión y aprovechamiento de las cadenas de valor de los diferentes residuos, que serán expuestas, más adelante.

- **Secretaría Distrital de Ambiente (SDA) :**

³¹² Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (2021) Modelo de Aprovechamiento: La Basura nos es Basura, hacia una cultura de aprovechamiento y valorización de residuos sólidos en Bogotá. Recuperado de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/20210420_Modelo_de_aprovechamiento.pdf

La Secretaría Distrital de ambiente se ha encargado de realizar diferentes estrategias encaminadas a la economía circular fuera de lo estipulado en el servicio de aseo, contribuyendo al tratamiento de residuos especiales, y otras apuestas de prácticas circulares para otros campos.

Se han realizado foros internacionales de Economía Circular para revisar los avances y nuevas apuestas, vinculando la múltiples actores del sector público y privado, para socializar y unir esfuerzos hacia la economía circular (SDA, 2022)³¹³

Así mismo ha establecido programa, proyectos y estrategias puntuales para la gestión de residuos que serán expuestos a continuación (SDA, 2023)³¹⁴:

- Para residuos especiales y peligrosos, plantea programas pos consumo, para diferentes residuos: Residuos de aparatos Eléctricos y Electrónicos, aceites usados, llantas usada, computadores y periféricos, pilas y acumuladores, medicamentos vencido, plaguicidas, baterías de plomo - ácido, electrodomésticos de línea blanca) por medio de la asociación con diferentes gestores.
- Para el caso especial de Residuos de Construcción y Demolición (RCD), la administración distrital dentro del Plan de Desarrollo, fortaleció las acciones conducentes a la disminución de las afectaciones, mediante el *Control de residuos de construcción y demolición en Bogotá*; a través de estrategias de mayor control a obras para disminuir la problemática ambiental relacionada con la inadecuada disposición de RCD en Bogotá, todo esto a través de la *normatividad ambiental en RCD*, y de esta manera fortalecer las acciones de control como también incentivar el aprovechamiento y/o tratamiento de los RCD; así mismo, la haciéndolos partícipes en la reutilización y aprovechamiento de los RCD, una buena disposición final en sitios autorizados. Estableciendo así el programa punto limpio, administrado en conjunto con la UAESP. (SDA, 2023)³¹⁵
- Seis puntos posconsumo están habilitados para que los ciudadanos puedan llevar la ropa y calzado que ya no usan y así darle una nueva oportunidad, a diciembre del 2022 logró la recolección de 5,3 toneladas en los puntos habilitados para este objetivo (SDA, 2022)³¹⁶. además con la estrategia Redmoda Capital, la Administración distrital da un paso más para impulsar el correcto manejo de estos materiales en Bogotá para que se reduzcan los impactos por su inadecuada disposición, convoca a gestores, organizaciones sociales o emprendimientos orientados a la valorización de residuos de textiles o ropa y calzado en desuso, a participar en la construcción colectiva de un modelo de gestión

³¹³ Secretaria Distrital de Ambiente (2022) Bogotá avanza por el camino de la economía circular. Recuperado de https://www.ambientebogota.gov.co/historial-de-noticias/-/asset_publisher/VqEYxdh9mhVF/content/economia-circular-y-el-avance-de-bogota

³¹⁴ Secretaría Distrital de Ambiente, (2023) Temas ambientales: Residuos. Recuperado de: <https://www.ambientebogota.gov.co/residuos-solidos-sda>

³¹⁵ Secretaria Distrital de Ambiente, (2023) Residuos de construcción y demolición. Recuperado de: <https://www.ambientebogota.gov.co/residuos-de-construccion-y-demolicion>

³¹⁶ Secretaria Distrital de Ambiente, (2023) Conoce los puntos ara llevar ropa usada y darle una nueva oportunidad. Recuperado de: https://www.ambientebogota.gov.co/noticias-de-ambiente1/-/asset_publisher/CWsNLtoGa4f6/content/conoce-los-puntos-para-llevar-ropa-usada-y-darle-una-nueva-oportunidad

para este tipo de elementos, bajo un enfoque de consumo sostenible y economía circular. (SDA, 2021)³¹⁷

2.1.2.1. Modelo de aprovechamiento, la basura no es basura:

A continuación se realiza una revisión de la estructura del modelo con el fin de alinear el Sistema Distrital de Economía circular en el articulado del presente proyecto de acuerdo al modelo ya expuesto (UAESP, 2021)³¹⁸.

- La ciudad cuenta con 798 Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento -ECA y 587 Bodegas Privadas de Reciclaje, según la resolución 698 de 2023, expedida por la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos, “Por medio del cual se consolida el inventario final de Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento- ECA y Bodegas Privadas de Reciclaje de la Ciudad de Bogotá D.C, en cumplimiento de lo ordenado por el Decreto 203 de 2022” las cuales son inspeccionadas, vigiladas y controladas por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.
- Así mismo establece los actores, entidades competentes en la gestión de residuos, flujo de materiales, herramientas de gestión, infraestructura existente, infraestructura necesaria, metas e indicadores, así como el mapa de actores, para diferentes residuos:
 - Residuos Sólidos Plásticos
 - Residuos Orgánicos
 - Residuos de construcción y demolición. Pequeños Generadores - RCD
 - Otros residuos: Papel y derivados, metales, vidrio y tetiles.

2.1.2.1. Política Pública de Economía Circular:

Con la entrada en vigencia del Decreto Distrital 084 de 2022, las políticas públicas distritales pueden ser adoptadas mediante Decreto Distrital, por lo cual el 1 de enero de 2023 fue publicada la *Política Pública Distrital de Economía Circular, por medio del documento CONPES D.C 35 del Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital*. A continuación se evaluará su contenido en asociación al presente

³¹⁷ Secretaría Distrital de Ambiente, (2023) Secretaría de Ambiente Lidera Estrategia para promover la adecuada gestión de residuos Textiles. Recuperado de: <https://oab.ambientebogota.gov.co/secretaria-de-ambiente-lidera-estrategia-para-promover-la-adecuada-gestion-de-residuos-textiles/>

³¹⁸ Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (2021) Modelo de Aprovechamiento: La Basura nos es Basura, hacia una cultura de aprovechamiento y valorización de residuos sólidos en Bogotá. Recuperado de chrome-extension://efaidnbmninnibpcjpcglclefindmkaj/https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/20210420_Modelo_de_aprovechamiento.pdf

proyecto de Acuerdo (CONPES 35, 2022)³¹⁹:

- Los enfoques de la política pública son el enfoque ambiental, de derechos humanos, población diferencial, territorial y de género.
- Cuenta con todo un diagnóstico e identificación de factores estratégicos en las dimensiones, sociales, económicas y ambientales.
- La finalidad de la política pública consiste en “Proteger el capital natural y fortalecer la capacidad de la ciudad para satisfacer las necesidades humanas y sustentar las actividades económicas que mejoren la calidad de vida de todos sus habitantes, a partir de la promoción de estrategias que fomenten la transición hacia la economía circular, y del fortalecimiento de la capacidad institucional y empresarial de implementación y cumplimiento de la normativa y otros acuerdos vinculantes”.
- La política tiene como objetivo “Realizar la transición hacia la economía circular para el desarrollo sostenible de Bogotá D.C, seccionados para:
 - Fomentar la economía circular a través de hábitos, prácticas, actitudes y estilos de vida sostenibles.
 - Promover en los actores económicos de la ciudad, las modalidades y patrones de producción y consumo encaminados a la circularidad.
 - Dinamizar la gestión del ciclo de los materiales en su aprovechamiento, tratamiento y valorización.
 - Fortalecer la gobernanza y la gestión del conocimiento para la transición hacia la economía circular”.

La política cuenta con fichas técnicas que evalúan productos concretos, los cuales se les hará seguimiento por medio de indicadores, estos deben cumplir con metas de resultado por producto y están asociados a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Según el articulado propuesto en el presente proyecto de Acuerdo, los productos asociados son los siguientes:

- ***Producto 1.2.1. Servicio de comunicación y socialización de información sobre economía circular.*** Relacionado con el artículo del presente Proyecto de Acuerdo: Educación para la sostenibilidad.
- ***Producto 1.2.2. Información virtual para la Economía Circular.*** Relacionado con el artículo 6 del presente Proyecto de Acuerdo: Educación para la sostenibilidad.
- ***Producto 1.2.3 Acciones de educación ambiental en producción y consumo sostenible para la ciudadanía en el marco de la economía circular.*** Relacionado con el artículo 6 del presente Proyecto de Acuerdo: Educación para la sostenibilidad.
- ***Producto 1.2.4 Servicio de transferencia de conocimiento para la construcción sostenible.*** Relacionado con el artículo 6 del presente Proyecto de Acuerdo: Educación para la sostenibilidad.

³¹⁹ CONPES D.C. (2023). Documento CONPES D.C. 35. Política Pública Distrital de Economía Circular 2023 - 2040.

- **Producto 1.3.1 Formular el modelo de recolección diferenciada de residuos para Bogotá considerando la disponibilidad de infraestructura.** Relacionado con el artículo 21 del presente Proyecto de Acuerdo: Usuarios del Servicio Público de Aseo.
- **Producto 2.1.3: Modelo de compras circulares.** Relacionado con el artículo 4 del presente Proyecto de Acuerdo: compras públicas circulares.
- **Producto 2.1.4 Directorios de bienes y servicios para la economía circular.** Relacionado con el artículo 18 del presente Proyecto de Acuerdo: Plataforma Colaborativa de Difusión.
- **Producto 2.2.2. Servicio de promoción del consumo responsable.** Relacionado con el artículo 5 del presente Proyecto de Acuerdo: Fortalecimiento a negocios circulares, inciso 5.2.
- **Producto 2.2.4 Servicio de asistencia técnica de producción agroecológica de alimentos para el autoconsumo en el área urbana y periurbana de Bogotá.** Relacionado con el artículo 12 del presente Proyecto de Acuerdo: Fortalecer la cadena de valor de los residuos orgánicos y residuos alimentarios.
- **Producto 3.1.5 Programa de Sustitución sostenida y progresiva de los Vehículos de Tracción Humana – VTH de recicladores de oficio debidamente registrados por el ente territorial** Relacionado con el artículo 8 del presente Proyecto de Acuerdo: Acciones afirmativas para los recicladores de oficio.
- **Producto 3.1.7 Acompañamiento técnico a organizaciones de recicladores en la formulación de proyectos para el aprovechamiento de residuos.** Relacionado con el artículo 8 del presente Proyecto de Acuerdo: Acciones afirmativas para los recicladores de oficio, inciso 8.1.
- **Producto 3.1.10 Estudios de prefactibilidad y/o factibilidad técnica, financiera, ambiental y social para la instalación y funcionamiento de infraestructuras para el aprovechamiento y tratamiento de residuos sólidos con bajas emisiones de carbono y/o carbono neutralidad.** Relacionado con el artículo 8 del presente Proyecto de Acuerdo: Acciones afirmativas para los recicladores de oficio. inciso 8.3.
- **Producto 3.3.1 Estrategia de valorización de residuos sólidos orgánicos generados en Plazas Distritales de Mercado y Puntos Comerciales.** Relacionado con el artículo 12 del presente Proyecto de Acuerdo: Fortalecer la cadena de valor de los orgánicos y residuos alimentarios.
- **Producto 3.3.2 Servicio de promoción y control a la gestión de Residuos de Construcción y Demolición (RCD), con enfoque a la valorización.** Relacionado con el artículo 13 del presente Proyecto de Acuerdo: Fortalecer la cadena de valor de los residuos de construcción y demolición

(RCD).

- **Producto 3.3.3 Servicio de promoción y control a la gestión adecuada de residuos peligrosos, especiales y de manejo diferenciado.** Relacionado con el artículo 16 del presente Proyecto de Acuerdo: Fortalecer la gestión integral de residuos post consumo.
- **Producto 3.3.4 Servicio de promoción a la circularidad de la biomasa.** Relacionado con el artículo 14 del presente Proyecto de Acuerdo: Fortalecer la gestión integral de la biomasa.
- **Producto 4.1.1. Servicio de apoyo a la transferencia de conocimiento y tecnologías sostenibles, basadas en resultados de investigación.** Relacionado con el artículo 7 del presente Proyecto de Acuerdo: Investigación, innovación y desarrollo.
- **Producto 4.1.2. Servicio de apoyo a la promoción de la investigación básica y aplicada en torno a la producción y consumo sostenible.** Relacionado con el artículo 7 del presente Proyecto de Acuerdo: Investigación, innovación y desarrollo.
- **Producto 4.1.3. Programa de cooperación técnica para el fortalecimiento de capacidades en producción y consumo sostenible del talento humano.** Relacionado con el artículo 7 del presente Proyecto de Acuerdo: Investigación, innovación y desarrollo.
- **Producto 4.1.5 Acciones de fortalecimiento en investigación, desarrollo e innovación sobre Economía Circular.** Relacionado con el artículo 7 del presente Proyecto de Acuerdo: Investigación, innovación y desarrollo.
- **Producto 4.2.5 Red de economía circular - Bogotá circular.** Relacionado con el artículo 9 del presente Proyecto de Acuerdo: Responsabilidad extendida del productor. inciso 9.2.
- **Producto 4.2.5 Red de economía circular - Bogotá circular.** Relacionado con el artículo 18 del presente Proyecto de Acuerdo: Plataforma Colaborativa de Difusión.

2.2. Justificación del proyecto

2.2.1. Concepto de Economía Circular

La economía circular es un concepto que surge desde los años noventa, consecuencia de lo insostenible para el medio ambiente que es el modelo económico actual lineal de gestión de residuos. En torno a este concepto se ha presentado un gran debate por medio de diferentes escuelas de pensamiento, como la Economía Ecológica y la Economía Industrial, en las que se indica la imposibilidad de sustituir perfectamente los recursos. Países como China comenzaron a implementar el concepto con la Ley de Economía Circular de 2008, como respuesta

para superar la escasez de energía y contaminación ambiental³²⁰. Para el caso puntual de este Proyecto de Acuerdo, se tomará la definición de economía Circular de la Fundación Ellen MacArthur, pues es con la que se basa la Estrategia Nacional de Economía Circular, definida como:

Sistemas de producción y consumo que promuevan la eficiencia en el uso de materiales, agua y la energía, teniendo en cuenta la capacidad de recuperación de los ecosistemas, el uso circular de los flujos de materiales y la extensión de la vida útil a través de la implementación de la innovación tecnológica, alianzas y colaboraciones entre actores y el impulso de modelos de negocio que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible.

Este modelo se centra, a su vez, en la recuperación de recursos en un circuito cerrado³²¹. En este enfoque se incluye el concepto de “la cuna a la cuna” de Braungart (2007)³²², es decir, que todos los residuos generados regresan a su lugar de origen³²³. Este modelo se basa en las 9 R: repiensa, rediseña, refabrica, repara, redistribuye, reduce, reutiliza, recicla y recupera³²⁴; acciones que permiten que los desechos generados de los productos comercializados se reintroducen a la economía como materia, lo que no solo permite la reducción de desechos sólidos que llegan a los rellenos, sino también la generación de nuevas materias primas que reducen la explotación de los recursos, actividad que se hace insostenible para el planeta.

Ilustración 1. Sistema Economía Circular³²⁵.

³²⁰ Wu, H. Q., Shi, Y., Xia, Q., & Zhu, W. D. (2014). Effectiveness of the policy of circular economy in China: A DEA-based analysis for the period of 11th five-year-plan. *Resources, Conservation and Recycling*, 83, 163–175. <https://doi.org/10.1016/j.resconrec.2013.10.003>

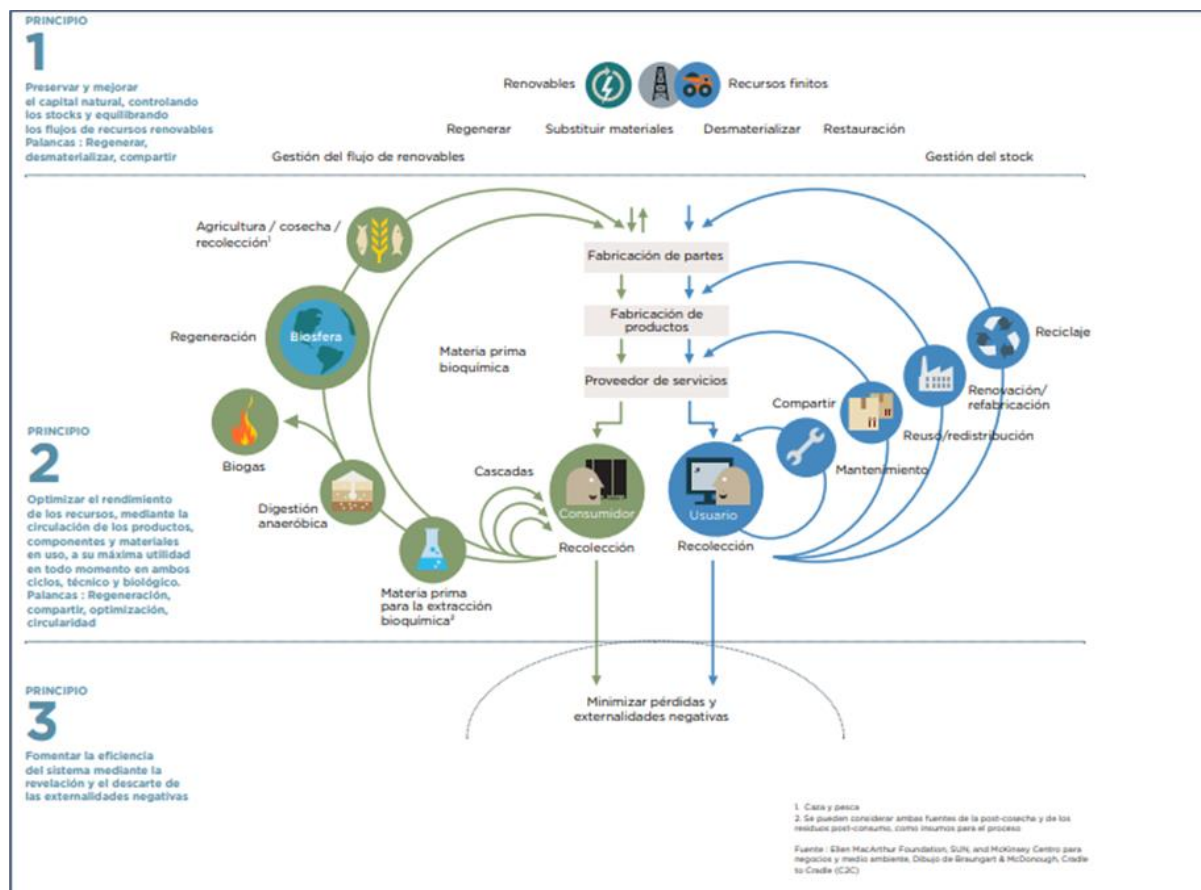
³²¹ Pearce, D., & Turner, K. (1990). *Economía de los recursos naturales y del medio ambiente*.

³²² Braungart, Michael, et al. «Cradle-to-Cradle Design: Creating Healthy Emissions – a Strategy for Eco-Effective Product and System Design». *Journal of Cleaner Production*, vol. 15, n.o 13, september 2007, pp. 1337-48. ScienceDirect, <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2006.08.003>

³²³ Nowakowski, P. y Bogna, M. (2018). Hacia Métodos Sostenibles de Recogida y Transporte de RAEE en Economía Circular - Estudio Comparativo para Asentamientos Rurales y Urbanos. *Recursos, Conservación y Reciclaje*, 135, 93-107. ScienceDirect. <https://doi.org/10.1016/j.resconrec.2017.12.016>.

³²⁴ Kristensen, H. S., & Mosgaard, M. A. (2020). A review of micro level indicators for a circular economy – moving away from the three dimensions of sustainability? *Journal of Cleaner Production*, 243, 118531. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2019.118531>

³²⁵ ibidem 2.



La Fundación Ellen MacArthur (2016)³²⁶ menciona 3 principios que rigen la Economía Circular que también se encuentran en la **Ilustración 1**:

- **Principio 1: Preservar y mejorar el capital natural controlando reservas finitas y equilibrando los flujos de recursos renovables:** En el que inicia el cambio de paradigma, donde se requieren recursos, el sistema selecciona de forma sensata y utiliza recursos renovables. También mejora el capital natural alentando los flujos de nutrientes dentro del sistema.
- **Principio 2: Optimizar los rendimientos de los recursos distribuyendo productos, componentes y materias con su utilidad máxima en todo momento tanto en ciclos técnicos como biológicos:** Incluyendo las 9R para mantener los componentes técnicos y materiales circulando, aumentando la vida útil de los productos y optimizando la utilización de los residuos. También se incluye el ciclo biológico del producto, en el que cada residuo es utilizado en otro producto obteniendo nuevo valor de uso.

³²⁶ Fundación Ellen MacArthur (EMAF). (2016). *Hacia una economía circular: Motivos económicos para una transición acelerada*.

- **Principio 3: Promover la eficacia de los sistemas detectando y eliminando del diseño los factores externos negativos:** *“Esto incluye reducir los daños en sistemas y ámbitos como la alimentación, la movilidad, los centros de acogida, la educación, la sanidad y el ocio, y gestionar factores externos como el uso del suelo y la contaminación acústica, del aire y del agua o el vertido de sustancias tóxicas”*³²⁷.

De acuerdo a Murray *et. al.* (2020)³²⁸, *“la economía circular se ha convertido en una de las propuestas recientes para promover el crecimiento económico al tiempo que se considera la prevención de la escasez de materias primas y energía, además de ser un nuevo modelo para las empresas en expansión”* aún más importante en tiempos de pandemia, donde el valor de las materias primas aumenta y puede ser una salida importante para empresas que pueden emplear en sus procesos de producción materiales que surgen después de un proceso de transformación y reutilización.

Para transitar del modelo de economía lineal al modelo de economía circular es necesario realizar ajustes al paradigma productivo y de consumo de los individuos, pues no es suficiente únicamente una mejora en la tecnología de tratamiento y aprovechamiento de residuos o en su recolección, cuando no se encuentra una demanda en el mercado de este tipo de residuos y se continúa con el modelo de consumo que también requiere una transición hacia la producción sostenible. Al respecto, en la Estrategia Nacional de Economía Circular se incluyen diferentes tipologías de innovación como son:

Ilustración 2. Tipologías de iniciativas innovadoras de la economía circular

Modelos de Valoración de Residuos	Modelos Circulares	Modelos de Extender la Vida Útil	Modelos de Productos como Servicios	Modelos de Plataforma
<ul style="list-style-type: none"> • Residuos utilizados en aplicaciones diferentes. Ejemplos: <ul style="list-style-type: none"> • Energía • Reciclaje de envases y empaques • Compostaje de residuos 	<ul style="list-style-type: none"> • Materiales utilizados en la misma aplicación. Ejemplos: <ul style="list-style-type: none"> • Reúso de agua tratada • Escombros recuperados como grava 	<ul style="list-style-type: none"> • Rediseño de productos y procesos (de menor impacto). Ejemplos: <ul style="list-style-type: none"> • Envases retornables • Energías renovables 	<ul style="list-style-type: none"> • Servicios ofrecidos para compartir productos entre usuarios. Ejemplos: <ul style="list-style-type: none"> • Servicios de refrigeración 	<ul style="list-style-type: none"> • Uso de la tecnología de información para optimizar sistemas. Ejemplos: <ul style="list-style-type: none"> • Agricultura de precisión • Sistemas de recolección optimizados

Fuente: Estrategia Nacional de Economía Circular (2019)³²⁹.

³²⁷ Ibidem.

³²⁸ Barros, V., et al. (2020). Mapeo de Líneas de Investigación sobre Prácticas de Economía Circular en la Agricultura: De Residuos a Energía. Reseñas sobre energías renovables y sostenibles, 131. ScienceDirect, <https://doi.org/10.1016/j.rser.2020.109958>.

³²⁹ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2019). Estrategia Nacional de Economía Circular. Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://economycircular.minambiente.gov.co/>

Por medio de la Economía Circular, es posible transitar hacia ciudades sostenibles, que generan eficiencia y competitividad económica como calidad ambiental. Al respecto el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible brinda algunos ejemplos de Economía Circular aplicados al contexto urbano³³⁰:

Materiales industriales y productos de consumo masivo



Materiales de construcción



Biomasa

³³⁰ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2019). Ciudades Sostenibles. Recuperado de: <https://economiacircular.minambiente.gov.co/index.php/transicion-a-la-economia-circular/ciudades-sostenibles/>



Las grandes áreas metropolitanas concentran un significativo consumo de alimentos y generan grandes volúmenes de residuos orgánicos.



Centros urbanos y ciudades aprovechan las oportunidades existentes en la agricultura **urbana**, la bioeconomía, la ampliación y mantenimiento de áreas verdes y la restauración ecológica urbana y peri-urbana

Agua



En ámbitos urbano-regionales los desafíos para lograr eficiencia y equidad en Los ciclos del agua tienen que ver, no sólo con los instrumentos técnicos de distribución, consumo y disposición del recurso hídrico, sino con la gobernanza del agua, incluyendo las interacciones entre la ciudad y los territorios aguas arriba y aguas abajo, en el marco de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas – POMCA

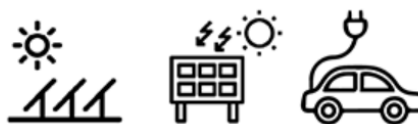


Según el contexto de cada área urbana, resultan recomendables acciones para la conservación de **ronda hídrica**, **humedales urbanos**, el diseño de **sistemas urbanos de drenaje sostenible**, (SUDS) la cosecha de **agua lluvia**, la eliminación de conexiones erradas de **alcantarillado** y la consolidación de una **cultura de consumo responsable** y sobretodo racional del agua.

Energía



La transición energética en espacios urbanos es uno de los mayores desafíos de la economía circular, especialmente en el transporte, la industria y la vivienda.



Incrementar la **eficiencia energética en transporte, industria y vivienda**, lo que impulsa a fuente renovables de energía y consumo responsable en industria y hogares. Más **vehículos eléctricos** y bioclimática en **edificaciones sostenibles**.

Envases y empaques



Toneladas de envases y empaques son generadas y si bien son objeto de reciclaje, la reincorporación es desigual insuficiente según el material. Persiste el reto de manejo sostenible de envases y empaques en hogares, oficinas y eventos masivos.



Consolidar iniciativas para la gestión de estos envases para afianzar una cultura de consumo responsable, especialmente en la ciudad, por ejemplo, los puntos para depositar botellas plásticas (Ecobot). Existen muchas oportunidades para negocios verdes asociados a diseños y materiales amigables con el medio ambiente y que responda a estándares sanitarios.

2.2.2. Importancia de la Economía Circular

El modelo de economía lineal que ha venido desarrollando la sociedad en los últimos años producto de las dinámicas de consumo ha causado impactos significativos al medio ambiente y, a su vez, ha limitado la interacción de múltiples actores sociales y económicos. La transición hacia un modelo de economía circular permite idear y construir un futuro sostenible. Se presentará una reducción considerable de los impactos

causados en cada una de las fases descritas por Leonard y Sachs (2007): extracción, producción, distribución, consumo y disposición, que describen el modelo de economía lineal³³¹.

En primer lugar, se reducirá la explotación masiva de recursos, según las tendencias de crecimiento. La extracción de recursos naturales podría llegar a aumentar hasta cien mil millones de toneladas de recursos en 2030 con el modelo de consumo actual, lo que no sólo causará más problemas ambientales, sino problemas sociales asociados a las violaciones de los derechos humanos y condiciones indignas de trabajo. Así mismo, muchas materias primas no renovables ya han alcanzado o están cerca de alcanzar su nivel máximo de extracción (Morochó, 2018)³³². Repensar el sistema de economía circular con anticipación permite desligar a la sociedad de la dependencia absoluta hacia estos recursos en agotamiento, previniendo una crisis social y económica, mediante la reutilización de materias primas y productos, desarrollando e implementando técnicas que aseguren el uso eficiente de los recursos a largo plazo (Falappa, 2019)³³³. Además, reduce la necesidad de explotación acelerada, aplacando parcialmente los conflictos socioambientales donde las comunidades pobres suelen ser las más perjudicadas en este tipo de acciones disruptivas (Tetreault, *et al.*, 2012)³³⁴. Por último, da paso a la restauración ecológica, que actualmente es limitada, velando por la recuperación de la estructura y funcionalidad en los ecosistemas después de la masiva perturbación que han tenido (Sobral y Magrach, 2019)³³⁵.

En segundo lugar, modifica y articula de manera bidireccional la fase de producción y distribución con la vinculación de nuevos actores y conceptos, donde no solo se produce a partir de materias primas si no se incorporan las 9 R: repiensa, rediseña, refabrica, repara, redistribuye, reduce, reutiliza, recicla y recupera. Este sistema otorga rentabilidad a los productores, ya que permite aprovechar materiales que fueron considerados residuos (Falappa, 2019)³³⁶, garantizando la reducción de costes de fabricación e incluyendo análisis de ciclos en sus actividades de producción (Morochó, 2018)³³⁷. A su vez, construye paradigmas transversales al sistema económico, influyendo en el sector público, privado tradicional y de la economía social (Chávez y Monzón,

³³¹ Leonard, A. & Sachs, J. (2007). The story off the stuff project [Documental]. Tides, Funders.

³³² Morochó, F. R. A. (2018). La economía circular como factor de desarrollo sustentable del sector productivo. *INNOVA Research Journal*, 3 (12), 78-98.

³³³ Falappa, M. B., Lamy, M., Vazquez, M., & Bohm, L. E. (2019). *De una Economía Lineal a una Circular, en el siglo XXI*. Recuperado de: https://bdigital.uncuyo.edu.ar/objetos_digitales/14316/falappa-fce.pdf

³³⁴ Tetreault, D., Ochoa, H., Castillo, X. C., Figueroa, P., Guerritsen, P., Lezama, C., ... & Rodríguez, B. (2012). *Conflictos socioambientales y alternativas de la sociedad civil*. Publicaciones ITESO. Recuperado de: <https://agua.org.mx/wp-content/uploads/2017/06/Conflictos-socioambientales-y-alternativas-de-la-sociedad-civil.pdf>

³³⁵ Sobral, M., & Magrach, A. (2019). Restaurando la funcionalidad de los ecosistemas: la importancia de las interacciones entre especies. *Ecosistemas*, 28(2), 4-10.

³³⁶ Falappa, M. B., Lamy, M., Vazquez, M., & Bohm, L. E. (2019). *De una Economía Lineal a una Circular, en el siglo XXI*. Recuperado de: https://bdigital.uncuyo.edu.ar/objetos_digitales/14316/falappa-fce.pdf

³³⁷ Morochó, F. R. A. (2018). La economía circular como factor de desarrollo sustentable del sector productivo. *INNOVA Research Journal*, 3 (12), 78-98.

2018)³³⁸, por lo que todos los sectores trabajan bajo un mismo modelo donde se ayudan entre sí creando compromiso empresarial para con el sistema.

Adicionalmente, permite vincular a nuevos actores que no necesariamente deben contar con un sistema robusto de recolección y producción con demasiada inversión para la distribución y transformación de materia, sino que permite participar en la cadena a pequeños productores ofreciendo más oportunidades laborales y capacidad de emprendimiento, estas empresas aportan significativamente al mercado bajo estándares de producción más limpia, sin vertimientos y emisión excesivos (Marín, 2020)³³⁹.

En tercer lugar, el consumo que ha sido reconocido como una actividad social, ha desencadenado la adquisición acelerada de sustancias y productos, orientada a la promoción y adquisición de estilos de vida, experiencias y mitologías, más que resaltar las características del producto en sí (Rodríguez, 2012)³⁴⁰, de modo que las historias de producción objeto, sustancia o servicio en cuestión, han sido irrelevantes durante mucho tiempo, arrastrando a la sociedad hacia un modelo de consumo lineal donde prima el interés individual en la adquisición de productos más que la historia e impacto del objeto. El modelo de economía circular permite otorgar a la sociedad herramientas para impulsar la economía social, la compra consciente y la adecuada gestión de residuos reconociendo al otro como un actor fundamental en su actividad diaria.

Por último, la disposición de los residuos tendrá una transformación radical, pues estos pasarán de ser considerados desechos que son necesarios eliminar y se convertirán en elementos de valor para otros actores de la cadena, contribuyendo radicalmente en la mitigación del impacto ambiental que causan los métodos de disposición final, como lo son principalmente los rellenos sanitarios y la inadecuada disposición en fuentes hídricas.

La economía circular es un modelo que ofrece una alternativa de solución a la crisis ambiental y a las problemáticas económicas que atraviesa la sociedad, garantizando la disminución de la explotación, el cambio en las formas de producción y distribución, la resignificación del consumo y los métodos de disposición aprovechamiento de residuos, así como la solución de problemas de salud pública.

2.2.3. Generación y tratamiento de residuos en Bogotá D.C.

En Bogotá se generan 7.500 toneladas diarias de residuos sólidos que llegan al Relleno Sanitario de Doña Juana y muchos de ellos llevados a otros espacios, Bogotá es la ciudad con mayor proporción de hogares que

³³⁸ Chaves, R., & Monzón, J. L. (2018). La economía social ante los paradigmas económicos emergentes: innovación social, economía colaborativa, economía circular, responsabilidad social empresarial, economía del bien común, empresa social y economía solidaria. *CIRIEC-España Revista de economía pública, social y cooperativa*, (93), 5-50.

³³⁹ Martín, L. (2020). Los emprendedores de la economía circular. *Revista Haz Fundación*. Recuperado de: <https://hazrevista.org/innovacion-social/2020/07/emprendedores-economia-circular/>

³⁴⁰ Rodríguez, S. (2012). *Consumismo y sociedad: una visión crítica del Homo consumens*. Recuperado de: http://148.202.167.116:8080/jspui/bitstream/123456789/849/3/CONSUMISMO_SOCIEDAD.pdf

reportan tener hábitos de clasificación de residuos, con el 62% de los hogares de la ciudad. (Alcaldía Bogotá, 2024)³⁴¹.

De acuerdo con el último informe de Publicado de Disposición Final en el Rellenos Sanitario Doña Juana, (UAESP, 2023)³⁴², para el mes de octubre de 2023, ingresaron al Proyecto Sanitario Doña Juana un total de 19.417 vehículos de la Ciudad de Bogotá, ingresaron un total de 18.871 vehículos. El peso total de residuos que ingresaron a las zonas de Optimización Fase II, Aprovechamiento y punto limpio fue de 182.790,93 ton/mes de las cuales, 179.764,87 toneladas de la ciudad de Bogotá. Lo que da un promedio de 6.420 Ton/día

El polígono donde actualmente se depositan los residuos corresponde lo licenciado mediante la Resolución 1351 de 2014 de la Corporación Autónoma Regional – CAR es de 16.072.533 m³ para el polígono de Optimización Fase II de las zonas VII y VIII al interior del PIDJ. Se estima que en el polígono de Optimización Fase II, que constituye el área de operación actual, cuenta con un volumen remanente de 3.665.366 metros cúbicos, lo que equivale a 3.921.942 toneladas. En términos porcentuales, esto representa una ocupación del 75,06%. Es importante destacar que la Sociedad Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. ESP ha depositado residuos en zonas que están fuera de los límites autorizados del área de la Fase II de Optimización según lo establecido en la licencia ambiental, Resolución 1351 de 2014, como consecuencia lógica, dicha acción ha extendido la vida útil operativa del área designada para disposición final de Residuos. (UAESP, 2023)³⁴³.

Durante la vigencia de 2022 continúa la tendencia de disminución de disposición de residuos en relleno sanitario del hoy Parque de Innovación Doña Juana - PIDJ, esta disminución obedece a las actividades realizadas por parte de la UAESP frente a la separación en la fuente, aprovechamiento de residuos y operación de punto limpio. Durante la vigencia 2022 ingresaron en total 2.353.713,65 Toneladas de residuos con un promedio diario de 6.449,88 Ton/día de los cuales se dispusieron en celda 2.263.156,74 toneladas con un promedio de 6.201,51 Ton/día, diferencia representada en una disminución de 3,85 %. Esta reducción se puede observar mensualmente en la siguiente gráfica (UAESP, 2022)³⁴⁴

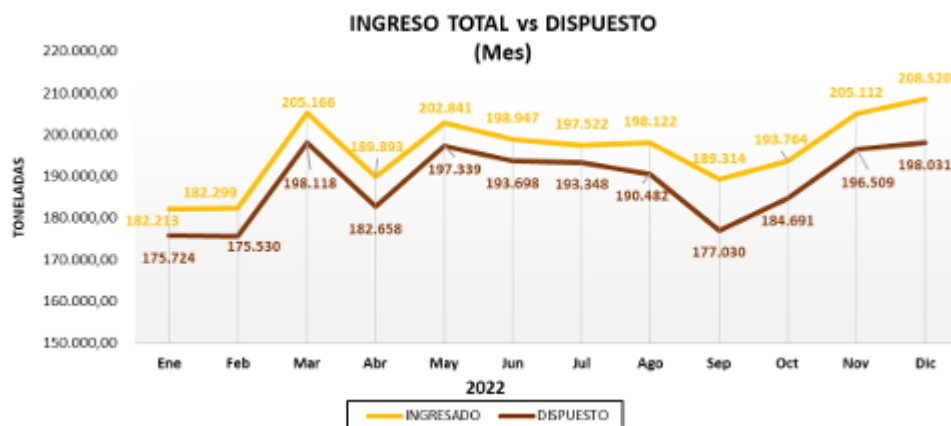
³⁴¹ Alcaldía de Bogotá. (2024). Reciclaje, el primer paso responsable para aprovechar la basura que generamos . recuperado de <https://bogota.gov.co/yo-participo/blogs/basura-en-bogota-una-responsabilidad-de-todos-los-ciudadanos#:~:text=La%20ciudad%20genera%207.500%20toneladas,%2C%20que%20equivalen%20al%2016%25>.

³⁴² Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), Informe mensual de Supervisión, monitoreo y control. Recuperado de [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/informe-syc-oct-2023-v3.pdf](https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/informe-syc-oct-2023-v3.pdf)

³⁴³ Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), Informe mensual de Supervisión, monitoreo y control. Recuperado de [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/informe-syc-oct-2023-v3.pdf](https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/informe-syc-oct-2023-v3.pdf)

³⁴⁴ Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), Informe de Gestión Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos. Recuperado de [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/Informe de gestion 2022 vf 03.pdf](https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/Informe%20de%20gestion%202022%20vf%2003.pdf)

Gráfico 2. Ingreso de residuos totales vs residuos dispuesto en el Parque de Innovacion Doña Juana, Octubre 2023



Fuente. UAESP Basado en certificados de Pesaje Interventoría UT INTERDJ

Adicionalmente, la cantidad diversa de residuos no clasificados y con alta carga contaminante que se depositan en el Parque de Innovacion Doña Juana, sumado a la ineficiencia del operador Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana (CGR), dan paso al incumplimiento de parámetros de Calidad de Vertimiento, aportando contaminantes al tramo dos del río tunjuelo y posteriormente al Río Bogotá. (UAESP, 2022)³⁴⁵.

Gráfico 3. Calidad de Vertimiento 2022

³⁴⁵ Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), Informe de Gestión Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos. Recuperado de [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/Informe_de_gestion_2022_vf_03.pdf](https://www.uaesp.gov.co/sites/default/files/documentos/Informe_de_gestion_2022_vf_03.pdf)



Fuente. UAESP Basado en informes de laboratorio suministrados por CGR Doña Juana.

La UAESP genera una clasificación de residuos sólidos que, a su vez, permite identificar el potencial de recuperación de los mismos por diversos métodos. Evidentemente los residuos orgánicos son los más generados, seguidos por los residuos incinerables que sumados constituyen el 79.57% del total generado, los cuales a su vez ofrecen múltiples métodos de aprovechamiento. Los residuos inertes corresponden al 4.57%, los cuales pueden ser aprovechados con facilidad. Por último, los residuos de construcción y demolición, no clasificados, corresponden al 9.71%. Se puede evidenciar que la ciudad de Bogotá posee una generación de residuos con alto potencial de aprovechamiento, de lo cual solo se está aprovechando el 19% producto de las prácticas de segregación inicial y los instrumentos con los que cuenta la ciudad para la gestión integral de los mismos.

2.2.2.1 Residuos orgánicos.

Según Carlos Jaime Orozco, líder de Implementación de Proyectos de Aprovechamiento de Residuos Sólidos de la UAESP, el 51% de los residuos que disponen los hogares capitalinos son de tipo orgánico lo que genera 3.440 toneladas diarias de residuos en Bogotá. La recolección de los residuos se realiza de dos maneras: El operador Área Limpia, en la localidad de Suba, recoge residuos orgánicos de 44 comercios de frutas, y la UAESP, en la localidad de Usaquén, apoya una organización de recicladores que recolecta los residuos de 1.200 usuarios residenciales de la zona y los posos de café de 340 cafeterías. (UAESP, 2022)³⁴⁶

En la actualidad, la ciudad cuenta con dos (2) plantas de aprovechamiento de residuos orgánicos. Una en Mochuelo Alto en la localidad de Ciudad Bolívar y otra en la localidad de Usaquén, ambas operadas por asociaciones recicladoras de oficio, bajo la supervisión de la UAESP. En las plantas de aprovechamiento se convierte el residuo en abono orgánico por diferentes metodologías, principalmente compostaje y lombricultura, abono que es utilizado por las industrias del sector agroindustrial o por el sector rural de la ciudad. El aprovechamiento de residuos generados en la ciudad corresponde a todos los ciudadanos, de modo que se han conformado una serie de organizaciones encaminadas a la pedagogía y la gestión adecuada los

³⁴⁶ Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (2023). Bogotá le apuesta a transformar residuos orgánicos en abono. Recuperado de <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/habitat/como-se-convierten-los-residuos-organicos-en-abono-en-bogota-video>

residuos sólidos orgánicos, estos, existen como gremios no identificados por la UAESP, pero contribuyen en la reducción de las toneladas dispuestas en el Relleno Sanitario.

2.2.4. Necesidad en el marco de sector económico

La implementación de la economía circular trae beneficios en materia económica, como son el “*incremento de nuevos emprendimientos verdes urbanos, la generación de prácticas productivas innovadoras en zonas industriales urbanas e incorporación de buenas prácticas de circularidad en centros comerciales, grandes superficies y comercio local*”³⁴⁷. Así mismo, la Organización de las Naciones Unidas (ONU)³⁴⁸ ha indicado que otros beneficios son los ahorros en los costos del material, aumentos de los ingresos, creación de valor a nivel industrial, lo que haría más competitiva las ciudades, y el incremento en la creación de puestos de trabajo.

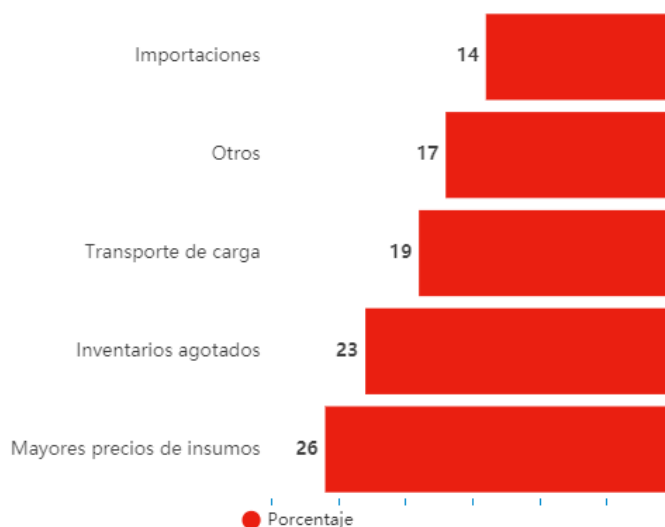
Su implementación traería grandes beneficios para la ciudad. De acuerdo con el Observatorio de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), las principales preocupaciones de los empresarios frente al suministro de materias primas fueron en un 26% el mayor aumento de los precios de las materias primas y muchos se deben principalmente a que son importados y durante el confinamiento se encontraron obstáculos para la compra de los mismos y en 23% los inventarios agotados³⁴⁹. Es muy posible que con una ciudad circular y donde se implemente una producción sostenible, la disponibilidad de materias primas sea mayor y no habría un aumento de costos por esta razón (**Ilustración 3**).

Ilustración 3. Dificultades de los empresarios con el suministro de materias primas

³⁴⁷ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (s.f.). *Ciudades Sostenibles*. Recuperado de: <https://economiacircular.minambiente.gov.co/index.php/transicion-a-la-economia-circular/ciudades-sostenibles/>

³⁴⁸ Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2021). *La economía circular: un modelo económico que lleva al crecimiento y al empleo sin dañar el medio ambiente*. Noticias ONU. Recuperado de: <https://news.un.org/es/story/2021/03/1490082>.

³⁴⁹ Cámara de Comercio de Bogotá (CCB). (2020). *Impacto del COVID-19*.



Fuente: CCB (2020).

Así mismo, la economía circular permitirá la creación de nuevos puestos de trabajo y aportará a la reducción de la tasa de desempleo actual que es del 11,5 %³⁵⁰, así como el aumento de puestos de trabajo relacionados con empleos verdes. Según el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)³⁵¹. Hay ciertas limitantes para el aprovechamiento de residuos sólidos en la ciudad en materia económica dentro del marco de economía circular, entre las que se encuentra la inadecuada definición de mercados. De acuerdo con un estudio contratado por la UAESP en 2017³⁵², muchos de los materiales tienen mercados consolidados, como es el caso del papel, plástico, metales y vidrio, pero no hay un mercado bien definido para los textiles y los orgánicos. Una de las recomendaciones del estudio, es la necesidad de:

“Desarrollar un modelo de economía circular que ayude a disminuir el uso de los recursos y la producción de residuos en el Distrito, donde las industrias desarrollen productos que permitan alimentar nuevamente otras cadenas de valor, mediante el uso de materias primas alternativas en sus procesos, lo cual les genera una exención tributaria”³⁵³.

En la ciudad existen algunos actores involucrados que hacen parte del ecosistema de Economía Circular, pero que no son suficientes para cambiar el paradigma lineal vigente. Algunos de ellos son:

³⁵⁰ Observatorio de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico. Recuperado de: <https://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/>

³⁵¹ CAF. (2018). Economía circular e innovación tecnológica en residuos sólidos. Oportunidades en América Latina.

³⁵² CONSORCIO NCU-UAESP. (2017). *Realizar el estudio técnico de la caracterización en la fuente de residuos sólidos generados en la Ciudad de Bogotá Distrito Capital por tipo de generador y establecer el uso de métodos alternativos de transporte para materiales aprovechable* (Issue 443).

³⁵³ *Ibíd.*, pág. 12

- Asociaciones de recicladores de oficio, que separan y comercializan los residuos (papel, cartón, plásticos, metales, vidrio, etc).
- Asociación de Recicladores Sineambore y MYM, que operan las dos plantas de tratamiento de residuos orgánicos.
- Los paqueros, que aprovechan de otra forma los residuos orgánicos.
- Observatorios como los de la Universidad Nacional o la Universidad Salle.
- Gestores post consumo (aceite, llantas, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, pilas, bombillas, medicamentos, plaguicidas, baterías y electrodomésticos), quienes devuelven los residuos a sus productores para que sean gestionados correctamente.
- Huertas urbanas, que compostan los residuos.

2.2.5. Impacto social del sistema en los recicladores de oficio

Cuando se transita hacia un modelo circular se tiene en cuenta el tratamiento y aprovechamiento de los residuos, que permiten su valorización y procesamiento. ONU-Hábitat³⁵⁴ desarrolló un enfoque complementario para la gestión de los residuos llamada “dos triángulos” en el que se tienen en cuenta los componentes físicos (eliminación, recolección, 3R) y la gobernabilidad (inclusividad, sostenibilidad financiera, instituciones sólidas). En este último es parte importante la inclusión para la formalización y el apoyo a la movilidad social de los recicladores de oficio como personas prestadores del aprovechamiento en el servicios público de aseo³⁵⁵.

Los recicladores de oficio son importantes para el cambio de paradigma del modelo de economía lineal al modelo de economía circular, pues son los actores que realizan la recolección, el aprovechamiento y el tratamiento de los residuos. Una de las recomendaciones del estudio contratado por la UAESP, en materia social, tiene que ver con la inclusión del reciclador de oficio:

*Desarrollo de proyectos técnica, económica y financieramente viables, con poblaciones de recicladores de oficio organizados para la tecnificación en su oficio, o el desarrollo de nuevos roles dentro de la cadena, con formación empresarial y técnica, apoyo financiero y seguimiento, en búsqueda de sostenibilidad e inserción efectiva en el mercado. Formular estrategias que incluyan incentivos económicos a los usuarios para aumentar el porcentaje de material recuperado en cada una de las localidades con una adecuada separación en la fuente*³⁵⁶.

³⁵⁴ Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES). Documento CONPES 3874. Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos. Recuperado de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3874.pdf>

³⁵⁵ Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES). Documento CONPES 3874. Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos. Recuperado de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3874.pdf>

³⁵⁶ CONSORCIO NCU-UAESP. (2017). Realizar el estudio técnico de la caracterización en la fuente de residuos sólidos generados en la Ciudad de Bogotá Distrito Capital por tipo de generador y establecer el uso de métodos alternativos de transporte para materiales aprovechable (Issue 443).

De acuerdo con el CONPES 3874, se deben promover acciones de economía circular para la gestión de los residuos sólidos que incluyan acciones afirmativas para los recicladores de oficio y que paralelamente se incentive a los usuarios a la separación en la fuente de los materiales:

“[E]n la medida en que las organizaciones de recicladores se organicen, formalicen, definan rutas de recolección selectivas en sus áreas de prestación y sean remunerados como prestadores de la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo (con el apoyo prestado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio), los usuarios responderán con una mayor y mejor separación de los residuos en la fuente”³⁵⁷.

Por lo que, el cambio de paradigma hacia la economía circular permitiría fortalecer la dignificación de la labor del reciclador de oficio, lo que permitiría su formalización y acceso a empleo digno, pues son el pilar importante para el aprovechamiento y tratamiento de residuos, la valorización e inserción de materiales en la cadena de valor e inciden en el cambio cultural de separación en la fuente, lo que aumenta los ingresos de los recicladores y reduce los costos de recolección.

2.2.6. Referentes internacionales.

2.2.6.1. Uruguay

Ha avanzado en el levantamiento de información para entender los flujos de material y los puntos críticos de ineficiencias en la producción de alimentos. Ejemplo de esto es el “Estudio sobre estimación de pérdidas y desperdicio de alimentos en Uruguay” donde se calcularon las pérdidas y los desperdicios en siete grupos de alimentos que representan aproximadamente el 90% del valor bruto de producción agropecuaria del país. El análisis se realizó estudiando la cadena de valor para cada grupo de alimentos y para cada eslabón de la cadena: producción, postcosecha, procesamiento, distribución y consumo (Lema et al, 2017).³⁵⁸

En Uruguay existe el “Programa de Oportunidades Circulares” para la implementación de proyectos que avancen en temas de Economía Circular y la creación del “Proyecto Biovalor”. Esta iniciativa nace en el 2015 liderada por el Ministerio de industria, energía y minería, cuyo objetivo principal es la transformación de residuos generados a partir de actividades agroindustriales y de pequeños centros poblados en energía y/o subproductos, con el fin de desarrollar un modelo sostenible de bajas emisiones a través del desarrollo y transferencia de tecnologías adecuadas (Gobierno Uruguay, 2020)³⁵⁹.

³⁵⁷ Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES). *Documento CONPES 3874. Política Nacional para la Gestión Integral de Residuos Sólidos*. Recuperado de: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3874.pdf>

³⁵⁸ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. (2017). *Resumen ejecutivo del “Estudio sobre estimación de pérdidas y desperdicio de alimentos en Uruguay”*. Recuperado de: https://www.fao.org/fileadmin/user_upload/FAO-countries/Uruguay/docs/Resumen_ejecutivo_PDA.pdf

³⁵⁹ Gobierno de Uruguay. (2020). Programa de oportunidades circulares, hacia una economía circular en Uruguay. MIEM, ANDE, BIOVALOR & PAGE. Recuperado de: <http://oportunidadescirculares.org/edicion-2020/>

Con sólo algunos años de vida, el proyecto Biovalor ha demostrado ser un ejemplo de articulación virtuosa y del desarrollo estratégico hacia una transición hacia una economía circular del sector agroindustrial de Uruguay. Dentro de los elementos claves de esta iniciativa se encuentran (Gobierno Uruguay, 2022)³⁶⁰:

- El proyecto prioriza un grupo definido de subsectores industriales.
- Plantea el desafío de generar información de manera permanente para nutrir las acciones y medidas hacia una gestión efectiva y sustentable de los recursos.
- Define dos áreas de trabajo estratégicas para fomentar la transición hacia la economía circular. Por un lado, se establece la promoción del conocimiento y las capacidades y, por otro lado, impulsa proyectos demostrativos exitosos.
- Está basado en un enfoque cuantitativo para visibilizar el valor potencial de los residuos. Se desarrolló una herramienta “calculadora”, de libre acceso, que estima el potencial de valorización de residuos según tipo de producto y tecnología, entregando inclusive un precio estimado del producto valorizado.
- Se cuantifica la oferta de nutrientes por localidad.
- Se cuenta con una herramienta de georreferenciación que permite visualizar a los actores dónde están ubicados los residuos, facilitando la vinculación y sinergia industrial en el territorio.

2.2.6.2. Alemania.

El Instituto para la Gestión Aplicada de Flujos de Materiales (IFAS), ha trabajado directamente en la implementación de iniciativas de Economía Circular en Alemania. Con base en su experiencia, IFAS reconoce los siguientes factores de éxito para la economía circular en este país europeo (UC Davis, 2019)³⁶¹:

- Desarrollo de estrategias de sensibilización y educación a la comunidad.
- Foco estratégico en los recursos fósiles finitos.
- Esfuerzos en el levantamiento de indicadores de impacto, como la publicación de la huella ecológica.
- Discurso público con un enfoque en la agenda de cambio climático.
- Creación de nuevas reformas y políticas públicas que promuevan la adopción de estrategias de economía circular, tales como: los incentivos a las energías alternativas, la ley de economía circular en línea con la propuesta.
- Un paquete de la Unión Europea consistente en la Ley de Biorresiduos, y la regulación que limita el envío de residuos orgánicos a los rellenos sanitarios.

2.2.6.3. Ciudad del Cabo, Sudáfrica.

³⁶⁰ Gobierno de Uruguay. (2022). Proyecto biovalor, generando valor con los residuos agro - industriales, Recuperado de: <https://biovalor.gub.uy/>

³⁶¹ Ministerio de Agricultura de Chile. (2019). *Informe final. Estudio de economía circular en el sector agroalimentario chileno*. Santiago de Chile, Chile. Recuperado de: <https://www.odepa.gob.cl/wp-content/uploads/2019/12/EstEconomiaCircular2019.pdf>

El intercambio de residuos integrado en Ciudad del Cabo se trata de un sistema en línea gratuito destinado a conectar a individuos, escuelas y compañías que quieren intercambiar sus residuos o materiales sobrantes. El propósito es favorecer el flujo circular de materiales de toda clase -desde baterías a metales o productos textiles- e incentivar el intercambio horizontal. De esta manera, los usuarios ahorran dinero, se conserva la energía y se reduce la presión ejercida sobre los vertederos (Nuñez, 2019)³⁶².

2.2.6.4. Castilla La Mancha, España

Las Cortes de Castilla La Mancha aprobaron el 29 de noviembre la Ley 7/2019 de Economía Circular. Esta disposición legal abarca todas las fases del ciclo de un bien, producto o servicio y busca la gestión integral de los recursos materiales y energéticos, el agua, el suelo, la gestión de residuos, el mercado de materias primas secundarias y aspectos de innovación e inversión haciendo énfasis en los recursos necesarios para su producción y distribución (Consejería, 2021)³⁶³.

La ley dispone de trece principios basados en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta un amplio diagnóstico de la ciudad de La Mancha, las proyecciones y perspectivas futuras. Estos principios son:

- Acción preventiva, protección y mejora del medio ambiente.
- Descarbonización de la economía.
- Quien contamina paga.
- Protección de la salud.
- Racionalización y eficiencia.
- Cooperación y coordinación entre las administraciones públicas.
- Participación pública.
- Palanca clave para alcanzar los ODS de la Agenda 2030.
- Solidaridad entre personas y territorios.
- Integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones.
- Mejora de la competitividad de la economía.
- Generación de empleo de calidad.
- Perspectiva de género en el diseño de medidas e implementación de las mismas.

El alcance de los objetivos se hace posible mediante la aplicación de unas líneas de actuación con medidas generales de aplicación, las cuales son concretadas y particularizadas a través de unos planes de acción con base en los siguientes ejes: (i) gobernanza, (ii) educación, concienciación y divulgación, (iii) competitividad,

³⁶² Nuñez, A. (2019). *Economía circular: tres ciudades que ya viven en ella*. Computer Hoy. Recuperado de: <https://computerhoy.com/noticias/life/economia-circular-tres-ciudades-ya-viven-ella-413039>.

³⁶³ Gobierno de Castilla de La Mancha, Consejería de Desarrollo Sostenible. (2021). *Estrategia de economía circular de Castilla La Mancha 2021 - 2030*. Recuperado de: https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20210301/estrategia_economia_circular_clm_2030.pdf

investigación, desarrollo e innovación, (iv) producción, bienes y servicios, (v) consumo y (vi) gestión de residuos. Los planes de acción se desarrollan a partir de la identificación de las provincias y sus respectivas particularidades.

2.2.6.5. Argentina

La Ciudad Autónoma de Buenos Aires cuenta con la Ley 1854 de 2055³⁶⁴, para la “*gestión integral de residuos sólidos urbanos*”, cuyo objeto es establecer un conjunto de pautas, principios, obligaciones y responsabilidades a fin de proteger el medio ambiente, los seres vivos y los bienes, adoptando el concepto de “basura cero”. Cabe resaltar que, la normativa no contempla los residuos patógenos ni residuos peligrosos.

La ley dispone una serie de capítulos enmarcados en las fases de la gestión integral de residuos con el propósito de proponer dentro de cada fase, artículos enfocados a la implementación de la economía circular y la disminución del impacto ambiental causado por los residuos sólidos, definiendo además incentivos e infracciones en el marco de la aplicación de la estrategia. Las fases tratadas comprenden:

- La generación de residuos sólidos y la separación en origen.
- La disposición inicial selectiva.
- La recolección diferenciada.
- El transporte.
- La selección y transferencia.
- El tratamiento y la disposición final.
- Las campañas de difusión.
- La promoción de la compra de productos reciclados y reusados.

Por otro lado, la reglamentación establece pautas que son sometidas por el productor, importador, distribuidor, intermediario o cualquier persona responsable en el mercado de productos que tras el uso se convierten en residuos. En Argentina el manejo de residuos sólidos urbanos está regulado por la Ley de Presupuestos Mínimos 25.916³⁶⁵, la cual establece los mínimos de protección ambiental para la gestión integral de residuos domiciliarios, ya sean de origen residencial, urbano, comercial, asistencial, sanitario industrial o institucional.

2.2.6.6. China

La República Popular de China fue uno de los primeros países en adoptar la economía circular como estrategia de desarrollo con base en las leyes de economía del reciclaje de Japón y Alemania. La *ley de promoción de la economía circular* fue aprobada en 2008 y entró en vigor en enero de (Troya, 2009) . Su objetivo es mejorar

³⁶⁴ Ciudad Autónoma de Buenos Aires. (24 de noviembre del 2005). *Ley 1854 de 2005. Gestión integral de residuos sólidos urbanos*. Recuperado de: https://greenpeace.org.ar/pdf/aire/ley-n-1854-de-basura-cero.pdf?_ga=2.176792806.2141771988.1658788835-1038273193.1658788835

³⁶⁵ Congreso de la Nación Argentina. (2004). *Ley 25916 de 2004. Gestión de residuos domiciliarios, presupuestos mínimos de protección ambiental*. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/normativa/nacional/ley-25916-98327>

las tasas de utilización de recursos de forma ambientalmente sostenible, centrándose en la reducción, la reutilización y el reciclaje principalmente en el sector industrial. En 2009 se aprobó también el primer plan regional de desarrollo de la economía circular llamado “*El plan maestro de economía circular de la provincia de Gansu*”. Así mismo, en China se ha incluido el desarrollo de la economía circular como estrategia en sus planes quinquenales de los periodos 2011 -2015 y 2016 - 2020. De modo que la economía circular está vinculada en cada gobierno para la implementación adecuada de la estrategia (PNUD, 2022)³⁶⁶

2.2.6.7. Francia.

En 2020 en Francia se promulgó la denominada *Ley contra los Residuos*. Esta ley tiene 130 artículos organizados en cinco áreas de interés que complementan los marcos legales existentes, principalmente el Código Ambiental del país³⁶⁷. Adicionalmente, la ley tiene un enfoque en la reducción progresiva del plástico. Sus cinco (5) ejes son:

- Gestión y prevención de residuos.
- Información al consumidor.
- Reutilización y reaprovechamiento.
- Tomar acciones en contra de la obsolescencia programada.
- Producir mejor.

Las implicaciones de la ley recaen sobre las empresas, exportadoras, fabricantes y ventas online, las cuales se deben ajustar a lineamientos más estrictos, por otro lado, brinda apoyo a los productores ecológicos con medidas que ya estaban desarrollando en este campo.

Francia, además, se destaca por ser un país pionero en la lucha contra el desperdicio de alimentos, con la promulgación de la ley N° 2016 - 138, la cual impide el despilfarro de alimentos en los supermercados de Francia desde la prevención hasta la metanización. Adicionalmente el Decreto N° 2016 - 1962 de 28 de diciembre del 2016, dispone requisitos relativos a los productos que pueden ser donados y las condiciones para las asociaciones de ayuda alimentaria. Francia cuenta con un pacto nacional de lucha contra el desperdicio alimentario, como acuerdo de cooperación público - privado, promoviendo reducir la mitad del desperdicio alimentario al año 2025 (Goldstein, 20018).³⁶⁸

³⁶⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2022). *Estudio comparado de legislación internacional sobre Economía Circular. Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado de: https://pnud-conocimiento.cr/wp-content/uploads/2022/05/Benchmarking-Study_Circular-Innovation-Lab-4-2_compressed.pdf

³⁶⁷ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD - Costa Rica). (2022). *Estudio comparado de legislación internacional sobre economía circular: relevancia potencial para Costa Rica y recomendaciones para legisladores*. Costa Rica. Recuperado de: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-05/undp-cr-estudio-comparado-legislacion-economia-circular.pdf>

³⁶⁸ Biblioteca del Congreso Nacional de Chile (BCN). (2018). *Normativa de Francia para la prevención, recuperación y reciclaje de alimentos*. Chile. Recuperado de: https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/26014/1/BCN_Normativa_de_Francia_para_el_PDA_Editado_final.pdf

2.2.7. Referentes nacionales.

2.2.7.1. Medellín

El 18 de noviembre del 2021 el Alcalde de Medellín sancionó el Acuerdo “*Por medio del cual se establecen los lineamientos para la política pública de economía circular para el municipio de Medellín*”, cuyo objeto es disponer los lineamientos para la formulación de la política pública de economía circular para el municipio de Medellín, que permita generar impactos ambientales económicos y sociales positivos, tomando como base la implementación del concepto de innovación como elemento clave de la transición hacia un modelo de desarrollo económico desacoplado del consumo de materias y la generación de emisiones, más competitivo y sostenible, en el cual el valor de los productos los materiales y los recursos se mantengan en la economía durante el mayor tiempo posible, y en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos incluyendo un enfoque holístico y sistemático que atraviese las políticas sectoriales de la ciudad y el país (Concejo Medellín, 2021)³⁶⁹

En estos lineamientos para la política pública se definen cuatro (4) enfoques (ambiental, desarrollo humano, territorial, poblacional y diferencial, equidad de género y derechos), los cuales se articulan con los siguientes principios:

- Protección y mejora del medio ambiente.
- Acción preventiva.
- Descarbonización de la economía.
- Quien contamina paga.
- Protección de la salud.
- Racionalización y eficiencia.
- Cooperación y coordinación entre las administraciones públicas.
- Participación pública.
- Desarrollo sostenible.
- Solidaridad entre personas y territorios.
- Integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones.
- Mejora de la competitividad de la economía.
- Estudios de impacto ambiental.

El acuerdo contiene siete (7) lineamientos, que articulan todos los aspectos de la economía circular, como lo son: (i) desarrollo de iniciativas enfocadas en economía circular, (ii) mecanismos para la promoción de actividades de investigación, desarrollo e innovación (I+D+I), (iii) educación ambiental, procesos culturales, capacitación y formación, (iv) promoción de prácticas para garantizar la transición, (v) promoción del

³⁶⁹ Concejo de Medellín. (18 de noviembre del 2021). *Acuerdo 043 de 2021. Por medio del cual se establecen los lineamientos para la política pública de economía circular para el municipio de Medellín.*

intercambio de conocimientos sobre prioridades locales y regionales, y (vi) fortalecimiento de la población recicladora de oficio y (vii) generación de datos accesibles sobre economía circular.

2.3. Alternativa de solución

La creación de un Sistema de Economía Circular en el Distrito Capital es una forma de innovación pública para dar inicio a una transición planificada de la economía en el marco de la sostenibilidad ambiental. Este sistema permite el funcionamiento eficiente de modelos de economía circular como un conjunto ordenado con total cobertura sobre el territorio de Bogotá y análisis de región, designando una estructura y funcionalidad específica a partir de la articulación intersectorial y la armonización normativa, de modo que se puede convertir en un sistema con instrumentos armonizados a la Política Pública de Economía Circular.

El Sistema Distrital de Economía Circular tiene como objetivos promover prácticas sostenibles por medio de estrategias interinstitucionales, incorporar la contratación pública en el modelo, fomentar el impulso y la creación de nuevos modelos de negocio, implementar estrategias de educación, cultura y sensibilización, generar mecanismos para la promoción de la investigación, el desarrollo y la innovación (I+d+i), fortalecer a la población recicladora de oficio y a sus organizaciones, desarrollar herramientas para la difusión y el seguimiento del modelo, potencializar la gestión integral de residuos sólidos y fomentar la generación de energías limpias. Todo partiendo de principios como la precaución y prevención ambiental, in dubio pro natura, responsabilidad compartida, responsabilidad extendida del productor, descarbonización de la economía, quien contamina paga, protección de la salud, racionalización y eficiencia, cooperación y coordinación regional e interinstitucional, participación ciudadana, desarrollo sostenible, solidaridad entre personas y territorios, integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones, competitividad de la economía y generación de trabajo decente.

La creación del Sistema Distrital de Economía Circular debe tener en cuenta lineamientos que permitan la formulación del mismo vinculando todos los actores y necesidades del sistema, partiendo de los principios establecidos. La transición al modelo circular debe hacer especial énfasis en la potencialización de la gestión integral de residuos sólidos: plásticos, residuos alimentarios, residuos de construcción y demolición (RCD), biomasa y productos, textiles, residuos post consumo y energías limpias.

Dada la necesidad de actuar con eficacia frente a los aspectos ambientales la creación del Sistema Distrital de Economía Circular deberá implementarse en un plazo corto de tiempo para iniciar las actividades lo más pronto posible.

3. RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE.

El 25 de septiembre de 2015, los líderes mundiales adoptaron un conjunto de objetivos globales para erradicar la pobreza, proteger el planeta y asegurar la prosperidad para todos como parte de una nueva agenda de desarrollo sostenible. El presente proyecto de acuerdo se relaciona con los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ONU, 2015)³⁷⁰:



Cada objetivo tiene metas específicas que deben alcanzarse en los próximos siete años para dar cierre a la Agenda 2030 con éxito. Todos los actores del sistema, deben hacer su parte para el cumplimiento, por eso la aprobación del presente proyecto, con la creación del Sistema Distrital de Economía Circular contribuye a cumplir las siguientes metas específicas por objetivo:

OBJETIVO 7: *Energía Asequible y no contaminante*

- De aquí a 2030, garantizar el acceso universal a servicios energéticos asequibles, fiables y modernos.
- De aquí a 2030, duplicar la tasa mundial de mejora de la eficiencia energética.
- De aquí a 2030, ampliar la infraestructura y mejorar la tecnología para prestar servicios energéticos modernos y sostenibles para todos en los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países en desarrollo sin litoral, en consonancia con sus respectivos programas de apoyo.

³⁷⁰ Organización de las Naciones Unidas. (2015). Objetivos de Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

OBJETIVO 8: *Trabajo decente y crecimiento económico*

- Mantener el crecimiento económico per cápita de conformidad con las circunstancias nacionales y, en particular, un crecimiento del producto interno bruto de al menos el 7% anual en los países menos adelantados.
- Lograr niveles más elevados de productividad económica mediante la diversificación, la modernización tecnológica y la innovación, entre otras cosas centrándose en los sectores con gran valor añadido y un uso intensivo de la mano de obra.
- Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de puestos de trabajo decentes, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomentar la formalización y el crecimiento de las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, incluso mediante el acceso a servicios financieros.
- De aquí a 2030, elaborar y poner en práctica políticas encaminadas a promover un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales.
- Fortalecer la capacidad de las instituciones financieras nacionales para fomentar y ampliar el acceso a los servicios bancarios, financieros y de seguros para todos.

OBJETIVO 9: *Industria, innovación e infraestructura*

- Aumentar el acceso de las pequeñas industrias y otras empresas, particularmente en los países en desarrollo, a los servicios financieros, incluidos créditos asequibles, y su integración en las cadenas de valor y los mercados.
- Aumentar la investigación científica y mejorar la capacidad tecnológica de los sectores industriales de todos los países, en particular los países en desarrollo, entre otras cosas fomentando la innovación y aumentando considerablemente, de aquí a 2030, el número de personas que trabajan en investigación y desarrollo por millón de habitantes y los gastos de los sectores público y privado en investigación y desarrollo.
- Apoyar el desarrollo de tecnologías, la investigación y la innovación nacionales en los países en desarrollo, incluso garantizando un entorno normativo propicio a la diversificación industrial y la adición de valor a los productos básicos, entre otras cosas.

OBJETIVO 11: *Ciudades y comunidades sostenibles*

- De aquí a 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades, incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.
- Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales fortaleciendo la planificación del desarrollo nacional y regional.

OBJETIVO 12: *Producción y consumo responsable*

- De aquí a 2030, lograr la gestión sostenible y el uso eficiente de los recursos naturales.
- De aquí a 2030, reducir a la mitad el desperdicio de alimentos per cápita mundial en la venta al por menor y a nivel de los consumidores y reducir las pérdidas de alimentos en las cadenas de producción y suministro, incluidas las pérdidas posteriores a la cosecha.
- De aquí a 2030, lograr la gestión ecológicamente racional de los productos químicos y de todos los desechos a lo largo de su ciclo de vida, de conformidad con los marcos internacionales convenidos, y reducir significativamente su liberación a la atmósfera, el agua y el suelo a fin de minimizar sus efectos adversos en la salud humana y el medio ambiente.
- De aquí a 2030, reducir considerablemente la generación de desechos mediante actividades de prevención, reducción, reciclado y reutilización.
- Alentar a las empresas, en especial las grandes empresas y las empresas transnacionales, a que adopten prácticas sostenibles e incorporen información sobre la sostenibilidad en su ciclo de presentación de informes.
- Promover prácticas de adquisición pública que sean sostenibles, de conformidad con las políticas y prioridades nacionales.
- De aquí a 2030, asegurar que las personas de todo el mundo tengan la información y los conocimientos pertinentes para el desarrollo sostenible y los estilos de vida en armonía con la naturaleza.
- Ayudar a los países en desarrollo a fortalecer su capacidad científica y tecnológica para avanzar hacia modalidades de consumo y producción más sostenibles
- Elaborar y aplicar instrumentos para vigilar los efectos en el desarrollo sostenible, a fin de lograr un turismo sostenible que cree puestos de trabajo y promueva la cultura y los productos locales.

OBJETIVO 13: *Acción por el clima*

- Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana.
- Promover mecanismos para aumentar la capacidad para la planificación y gestión eficaces en relación con el cambio climático en los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, haciendo particular hincapié en las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas.

4. SUSTENTO JURÍDICO

A continuación, se sintetizan las disposiciones normativas del sistema jurídico colombiano que fundamentan este proyecto de acuerdo, al regular asuntos relacionados con el derecho al medio ambiente sano, el cambio climático, el servicio público domiciliario de aseo, la gestión de residuos y la economía circular.

3.1. Bloque de convencionalidad

Tratado / Instrumento	Disposiciones normativas relevantes
Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (1966), aprobado por el Estado colombiano a través de la Ley 74 de 1968.	Su <i>artículo 12</i> estipula el derecho de todas las personas al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental, imponiéndole al Estado la obligación de adoptar medidas para “ <i>el mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y <u>del medio ambiente</u></i> ”.
Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos o Protocolo de San Salvador (1988), aprobado por el Estado colombiano a través de la Ley 319 de 1996.	Su <i>artículo 11</i> establece el <i>derecho a un medio ambiente sano</i> , asignándole al Estado la obligación de promover “ <i>la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente</i> ”.

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (1992), aprobada por el Estado colombiano a través de la Ley 164 de 1994.

Su artículo 3 consagra como algunos de los principios que deben regir la acción del Estado para enfrentar el cambio climático los siguientes: (i) “*proteger el sistema climático en beneficio de las generaciones presentes y futuras, sobre la base de la equidad y de conformidad con sus responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades*”; (ii) “*tomar medidas de precaución para prever, prevenir o reducir al mínimo las causas del cambio climático y mitigar sus efectos adversos*”; (iii) los Estados “*tienen derecho al desarrollo sostenible y deberían promoverlo*”.

Su artículo 4 le asigna a los Estados signatarios los compromisos de:

“*c) Promover y apoyar con su cooperación el desarrollo, la aplicación y la difusión, incluida la transferencia, de tecnologías, prácticas y procesos que controlen, reduzcan o prevengan las emisiones antropógenas de gases de efecto invernadero no controlados por el Protocolo de Montreal en todos los sectores pertinentes, entre ellos la energía, el transporte, la industria, la agricultura, la silvicultura y la gestión de desechos*;

d) Promover la gestión sostenible y promover y apoyar con su cooperación la conservación y el reforzamiento, según proceda, de los sumideros y depósitos de todos los gases de efecto invernadero no controlados por el Protocolo de Montreal, inclusive la biomasa, los bosques y los océanos, así como otros ecosistemas terrestres, costeros y marinos (...)”.

Convenio de Basilea sobre el Control de los Movimientos Transfronterizos de los Desechos Peligrosos y su Eliminación (1989), aprobado mediante la Ley 253 de 1996	Su <i>artículo 4</i> le asigna a los Estados Parte, incluyendo el colombiano, las obligaciones de: (i) reducir al mínimo la generación de desechos peligrosos; (ii) establecer instalaciones adecuadas de eliminación para el manejo ambientalmente racional de los desechos peligrosos y otros desechos; (iii) velar porque el movimiento transfronterizo de los desechos peligrosos se reduzca al mínimo; y (iv) no permitir la exportación de desechos peligrosos y otros desechos a un Estado o grupo de Estados pertenecientes a una organización de integración económica y/o política que sean Parte del Convenio.
Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (1998), aprobada mediante la Ley 629 de 2000	El <i>literal a) de su artículo 2</i> establece que con el fin de promover el desarrollo sostenible y luchar contra el cambio climático, los Estados deben aplicar y/o seguir elaborando políticas y medidas de conformidad con sus circunstancias nacionales como la: <u>“[...] <i>viii</i>) limitación y/o reducción de las emisiones de metano mediante su recuperación y utilización en la gestión de los desechos así como en la producción, el transporte y la distribución de energía [...]</u>”.
Acuerdo de París , aprobado a través de la Ley 1844 de 2017	Su <i>artículo 2</i> estipula las obligaciones comunes de los Estados de: <i>“a) Mantener el aumento de la temperatura media mundial muy por debajo de 2 °C con respecto a los niveles preindustriales, y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales, reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del cambio climático;</i>

b) Aumentar la capacidad de adaptación a los efectos adversos del cambio climático y promover la resiliencia al clima y un desarrollo con bajas emisiones de gases de efecto invernadero, de un modo que no comprometa la producción de alimentos; (...)”.

3.2. Normas de rango constitucional

Artículo constitucional	Disposición normativa
Artículo 1	Consagra el principio de <i>prevalencia del interés general</i> como uno de los principios fundantes del Estado Social de Derecho colombiano.
Artículo 2	Establece como algunos de los fines del Estado: (i) <i>servir a la comunidad</i> , (ii) <i>promover la prosperidad general</i> ; y (iii) <i>garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes constitucionales</i> . También estipula que las autoridades del Estado en todos sus niveles <i>están instituidas para proteger la <u>vida</u> de todas las personas residentes en Colombia</i> , así como para <i>asegurar el cumplimiento de los deberes sociales</i> a cargo del Estado.
Artículo 8	Estipula que la <i>protección de las riquezas naturales de la Nación</i> es una obligación del Estado colombiano y de los residentes de su jurisdicción.
Artículo 11	Contempla el <i>derecho a la vida en condiciones dignas</i> de todas las personas.
Artículo 44	Establece que <i>la vida digna y la salud</i> son derechos fundamentales de los niños, las niñas y los adolescentes.
Artículo 49	Estipula que el <i>saneamiento ambiental es un servicio público a cargo del Estado</i> regido por los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad.
Artículo 67	Consagra el <i>derecho a la educación</i> , asignándole al Estado la obligación de formar a las personas para la <i>protección del medio ambiente</i> .

Artículo 79	Estipula el <i>derecho de todas las personas a gozar de un medio ambiente sano</i> .
Artículo 80	Establece la obligación del Estado de <i>prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental</i> .
Numeral 8 del artículo 95	Contempla como uno de los deberes de los ciudadanos <i>proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un medio ambiente sano</i> .
Numerales 1 y 9 del artículo 313	Le asignan a los Concejos la competencia para (i) <i>reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio</i> y (ii) <i>dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa de su patrimonio ecológico</i> .
Artículo 365	Establece la <i>función social de los servicios públicos</i> .

3.3. Normas de rango legal

Ley	Disposiciones normativas relevantes
Ley 9 de 1979 “Por la cual se dictan Medidas Sanitarias”	Entre los <i>artículos 10 y 21</i> de esta ley se regulan diferentes aspectos de los <i>residuos líquidos</i> . Se destaca la prohibición de su descarga en las calles, calzadas, canales o sistemas de alcantarillado de aguas lluvias, consagrada en su <i>artículo 14</i> . Por su parte, entre sus <i>artículos 22 y 35</i> se consagran diferentes disposiciones sobre los <i>residuos sólidos</i> . Dentro de ellas se destaca: (i) la prohibición de separar y clasificar las basuras en las vías públicas (<i>artículo 23</i>); (ii) la prohibición a los establecimientos de almacenar a campo abierto o sin protección sus basuras (<i>artículo 24</i>); (iii) la exigencia de disponer las basuras en predios autorizados por el Ministerio de Salud o la entidad delegada (<i>artículo 25</i>); (iv) la obligación de incinerar las basuras o residuos sólidos infectocontagiosos en el establecimiento donde se originen (<i>artículo 30</i>); y (v) la prohibición de utilizar el sistema de quemas al aire libre como método de eliminación de basuras (<i>artículo 34</i>).

Ley 99 de 1993 “Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones”

En el *numeral 10 de su artículo 1* se estipula que uno de los principios generales ambientales en el país es el siguiente:

“[l]a acción para la protección y recuperación ambientales del país es una tarea conjunta y coordinada entre el Estado, la comunidad, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado”.

A su vez, su *artículo 63* establece que el *principio de rigor subsidiario* es uno de los principios normativos generales que rige el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales como el Distrito Capital, según el cual:

“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten [...]”.

Como lo establece su artículo 1, esta ley es aplicable al servicio público domiciliario de aseo, el cual es definido en el numeral 24 de su artículo 14 así:

“Es el servicio de recolección municipal de residuos, principalmente sólidos. También se aplicará esta ley a las actividades complementarias de transporte, tratamiento, aprovechamiento y disposición final de tales residuos.

Igualmente incluye, entre otras, las actividades complementarias de corte de césped y poda de árboles ubicados en las vías y áreas públicas; de lavado de estas áreas, transferencia, tratamiento y aprovechamiento”.

Ley 142 de 1994 “Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones”.

Su *artículo 3* estipula que constituyen instrumentos para la intervención estatal en los servicios públicos todas las atribuciones y funciones asignadas a las entidades, autoridades y organismos, como los municipios, especialmente las relativas a la *protección de los recursos naturales*.

Por su parte, el *numeral 1 de su artículo 5* establece que los municipios como Bogotá tienen competencia en relación con los servicios públicos para “[a]segurar que se presten a sus habitantes, de manera eficiente, los servicios domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, y *telefonía pública básica conmutada*, por empresas de servicios públicos de carácter oficial, privado o mixto, o directamente por la administración central del respectivo municipio” (subrayado fuera del texto original).

Y el *numeral 5 de su artículo 11* consagra que las entidades prestadoras de servicios públicos en cumplimiento de la función social de la propiedad deben “[c]umplir con su función ecológica, para lo cual, y en tanto su actividad los afecte, protegerán la diversidad e integridad del ambiente, y conservarán las áreas de especial importancia ecológica, conciliando estos objetivos con la necesidad de aumentar la cobertura y la costeabilidad de los servicios por la comunidad” (subrayado fuera del texto original).

Ley 511 de 1999 “Por la cual se establece el Día Nacional del Reciclador y del Reciclaje”.

Su *artículo 1* establece que el 1 de marzo de cada año es el *Día Nacional del Reciclador y del Reciclaje*. Por su parte, su *artículo 6* estipula que los alcaldes municipales y/o las empresas de servicios públicos que prestan el servicio de recolección de basuras tienen la obligación de *promover campañas periódicas para involucrar a toda la comunidad en el proceso de reciclaje*.

Su *artículo 2* establece como algunos de los principios rectores de esta ley: (i) minimizar la generación de residuos peligrosos mediante la aplicación de tecnologías ambientalmente limpias y la implementación de los planes integrales de residuos peligrosos; (ii) diseñar planes, sistemas y procesos adecuados, limpios y eficientes de tratamiento, almacenamiento, transporte, reutilización y

Ley 1252 de 2008 “Por la cual se dictan normas prohibitivas en materia ambiental, referentes a los residuos y desechos peligrosos y se dictan otras disposiciones”.

disposición final de residuos peligrosos que propendan al cuidado de la salud humana y el ambiente; **(iii)** aprovechar al máximo los residuos peligrosos susceptibles de ser devueltos al ciclo productivo como materia prima, disminuyendo así los costos de tratamiento y disposición final; y **(iv)** generar modelos eficientes de gestión de residuos peligrosos, que con apoyo de la ingeniería y la tecnología disponible, se aproximen a la realidad ambiental del país y sirvan como herramientas de prevención, vigilancia y contingencia.

Su *artículo 3* consagra las definiciones de *residuos peligrosos* y *nucleares*, así:

“[...] Residuo peligroso: Es aquel residuo o desecho que por sus características corrosivas, reactivas, explosivas, tóxicas, inflamables, infecciosas o radiactivas, puede causar riesgos, daños o efectos no deseados, directos e indirectos a la salud humana y el ambiente. Así mismo, se considerarán residuos peligrosos los empaques, envases y embalajes que estuvieron en contacto con ellos.

Residuo nuclear: Residuo peligroso que contiene elementos químicos radiactivos producto de un proceso nuclear, como la fisión nuclear. El residuo también puede generarse durante el procesamiento de combustible para los reactores o armas nucleares o en las aplicaciones médicas como la radioterapia o la medicina nuclear. Además, es una sustancia no reutilizable ni reciclable que contiene una cantidad de radionúclidos (elementos radiactivos) tal que su vertimiento, dispersión o exposición, pueden tener repercusiones directas e indirectas en la salud humana y el ambiente.

[...]”.

Es importante destacar que, su *artículo 4* establece establece dos (2) prohibiciones taxativas en la materia: **(i)** la introducción, importación o tráfico de residuos peligrosos al territorio colombiano por parte de cualquier persona natural o jurídica; y **(ii)** la disposición o recepción final de residuos peligrosos en rellenos sanitarios que no cumplan con la capacidad o las condiciones físicas y técnicas para este fin.

<p>Ley 1259 de 2008 “Por medio de la cual se instaure en el territorio nacional la aplicación del comparendo ambiental a los infractores de las normas de aseo, limpieza y recolección de escombros; y se dictan otras disposiciones”, adicionada por la Ley 1466 de 2011.</p>	<p>Esta ley crea el <i>comparendo ambiental</i> como un instrumento de cultura ciudadana sobre el adecuado manejo de los residuos sólidos y escombros. Particularmente, en el <i>inciso 2 de su artículo 8</i>, adicionado por la Ley 1466 de 2011, se le impone la responsabilidad a las Alcaldías y los Concejos de que en desarrollo de esta ley <i>“organicen la actividad del reciclaje, incentiven la cultura de separación en la fuente y estimulen a la sociedad a entender y proteger la actividad del reciclaje y la recuperación ambiental, así como propender por incentivar la asociatividad y formalización dentro de la población de recuperadores ambientales y hacer expresos esfuerzos en la protección de esta población, quienes deberán hacer la recolección de los residuos en forma organizada y limpia”</i>.</p> <p>Adicionalmente, su <i>artículo 14</i> establece la obligación a cargo de las empresas prestadoras del servicio de aseo, oficiales, privadas o mixtas, de poner a <i>“disposición de la comunidad todos los medios, como la instalación de recipientes para la basura, y... elementos, de recursos humanos y técnicos, con los que se le facilite ejercer buenos hábitos de aseo y limpieza en su entorno”</i>.</p> <p>Como también su <i>artículo 16</i> contempla que en todos los municipios del país se debe impartir <i>“de manera pedagógica e informativa... cultura ciudadana sobre las normas que rigen el acertado manejo de la basura y de los escombros”</i>. A su vez, su <i>artículo 25</i> autoriza a las autoridades municipales, como el Concejo de Bogotá, a establecer <i>“incentivos destinados a las personas naturales y jurídicas que adelanten campañas o programas que propugnen por el mejoramiento, conservación y restauración del medio ambiente, con el propósito de disminuir las infracciones objeto del comparendo ambiental”</i>.</p>
<p>Ley 1672 de 2013 “Por la cual se establecen los lineamientos para la</p>	<p>En esta ley se establecen los lineamientos para la expedición de la política pública de gestión integral de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE). Específicamente en su <i>artículo 4</i> se define este tipo de residuos así:</p> <p><i>“Son los aparatos eléctricos o electrónicos en el momento en que se desechan o descartan. Este término comprende todos aquellos</i></p>

<p>adopción de una política pública de gestión integral de Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE), y se dictan otras disposiciones”.</p>	<p><i>componentes, consumibles y subconjuntos que forman parte del producto en el momento en que se desecha, salvo que individualmente sean considerados peligrosos, caso en el cual recibirán el tratamiento previsto para tales residuos”.</i></p> <p>Adicionalmente, su <i>artículo 6</i> le asigna a los entes municipales, como el Distrito Capital, la obligación de realizar “<i>actividades de divulgación, promoción y educación que orienten a los usuarios de aparatos eléctricos y electrónicos, sobre los sistemas de recolección y gestión de los residuos de estos productos y sus obligaciones</i>”.</p> <p>A su vez, su <i>artículo 19</i> establece la prohibición taxativa de disponer Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE) en rellenos sanitarios.</p>
<p>Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”</p>	<p>En esta ley por medio de la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana se consagran diferentes disposiciones normativas en materia de residuos. Su <i>artículo 28</i> cataloga como un comportamiento que afecta la seguridad y los bienes en relación con los servicios públicos el hecho de “[a]rrojar en las redes de alcantarillado, acueducto y de aguas lluvias, cualquier objeto, sustancia, residuo, escombros, lodo, combustibles o lubricantes, que altere u obstruya el normal funcionamiento”.</p> <p>Su <i>artículo 63</i> estipula que los organizadores de actividades que involucran aglomeraciones de público tienen dentro de sus obligaciones la presentación de un plan de manejo ambiental y el retiro de “<i>los materiales sobrantes, escombros, basura y mantener y/o entregar el escenario donde se realice el mismo en perfecto estado de limpieza</i>”. En ese sentido, el <i>numeral 12 de su artículo 73</i> establece como uno de los comportamientos de estas personas que ponen en riesgo la vida e integridad el hecho de “[n]o disponer de sistemas temporales de almacenamiento de residuos sólidos”.</p> <p>Adicionalmente, su <i>artículo 94</i> cataloga que afectan la actividad económica los siguientes comportamientos relacionados con la salud pública: (i) <i>no separar en la fuente los residuos sólidos, ni depositarlos selectivamente en un lugar destinado para tal efecto;</i></p>

y (ii) *no retirar frecuentemente los residuos de las áreas de producción o depósito y no evacuarlas de manera que se elimine la generación de malos olores, y se impida el refugio y alimento de animales y plagas. Además, el numeral 2 de su artículo 100 señala como uno de los comportamientos contrarios a la preservación del agua “[a]rrojar sustancias contaminantes, residuos o desechos a los cuerpos de agua”.*

Por su parte, su *artículo 111* consagra un listado de quince (15) comportamientos contrarios a la limpieza y recolección de residuos y escombros. Especialmente, su *parágrafo 2* le asigna la obligación a los alcaldes de desarrollar y promover “*programas que estimulen el reciclaje y manejo de residuos sólidos con las características especiales de cada municipio y según las costumbres locales de recolección de basuras o desechos*”.

Ley 2232 de 2022 “Por la cual se establecen medidas tendientes a la reducción gradual de la producción y consumo de ciertos productos plásticos de un solo uso y se dictan otras disposiciones”.

En esta ley se establecen medidas para la reducción gradual de la producción y el consumo de plásticos de un solo uso. Específicamente en su *artículo 8* se define la economía circular como el “[m]odelo económico basado en sistemas de producción y consumo que promueven la eficiencia en el uso de materiales, agua y energía, teniendo en cuenta la capacidad de recuperación de los ecosistemas y el uso circular de flujos de materiales a través de innovación tecnológica, colaboración entre actores y modelos de negocio que responden a los fundamentos del desarrollo sostenible. Su objetivo propenderá por el mantenimiento del valor de los productos, los materiales y los recursos se mantengan durante el mayor tiempo posible en la economía y la reducción en la generación de residuos”.

En su *artículo 16* se les impone a las entidades territoriales como el Distrito Capital la obligación, dentro de sus programas de segregación en la fuente y recolección selectiva, de ejecutar acciones para la recuperación de los plásticos en general contando con la participación de los recicladores de oficio. A su vez, su *artículo 21* le asigna a Bogotá el deber de promover la prestación de la actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo. Así:

	<p><i>“Artículo 21. Aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo. <u>En un término no mayor a tres (3) años desde la entrada en vigencia de la presente ley y con el fin de aumentar las tasas de aprovechamiento de los residuos plásticos, así como de los demás residuos aprovechables, los Municipios y Distritos de más de 20.000 habitantes urbanos deberán promover la prestación de la actividad de aprovechamiento en el marco del servicio público de aseo, con énfasis en las organizaciones de recicladores de oficio.</u></i></p> <p><i>Para el efecto, deberán incorporar en su respectivo Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS, <u>estrategias para promover la separación en la fuente de acuerdo con el código nacional de colores establecido por el Gobierno Nacional.</u></i></p> <p><i>El Gobierno Nacional podrá apoyar a los Municipios y Distritos señalados en el presente artículo con el propósito de implementar las estrategias que permitan fortalecer el aprovechamiento de materiales en el marco del servicio público de aseo y los mecanismos de separación en la fuente” (subrayado fuera del texto original).</i></p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.4. Normas de rango reglamentario

3.4.1. Del orden nacional

Norma reglamentaria nacional	Disposición normativa
	<p>Con este Decreto se expide el <i>Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente</i>. En su <i>artículo 1</i> se consagra que el ambiente es patrimonio común, por tanto, el Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo.</p> <p>A su vez, su <i>artículo 7</i> reitera el derecho que tienen todas las personas a disfrutar de un ambiente sano. El <i>literal l) de su artículo 8</i> señala como uno de los factores que deteriora el medio ambiente a “<i>[l]a acumulación o disposición inadecuada de residuos, basuras, desechos y desperdicios</i>”.</p>

Decreto Nacional 2811 de 1974

Adicionalmente, su *artículo 34* establece las siguientes reglas para el manejo de los residuos, las basuras, los desechos y los desperdicios que tienen relación con el concepto de economía circular:

“Artículo 34. En el manejo de residuos, basuras, desechos y desperdicios, se observarán las siguientes reglas:

a). Se utilizarán los mejores métodos, de acuerdo con los avances de la ciencia y la tecnología, para la recolección, tratamiento, procesamiento o disposición final de residuos, basuras, desperdicios y, en general, de desechos de cualquier clase;

b). La investigación científica y técnica se fomentará para:

1). Desarrollar los métodos más adecuados para la defensa del ambiente, del hombre y de los demás seres vivos.

2°. Reintegrar al proceso natural y económico los desperdicios sólidos, líquidos y gaseosos, provenientes de industrias, actividades domésticas o de núcleos humanos en general.

3°. Sustituir la producción o importación de productos de difícil eliminación o reincorporación al proceso productivo.

4°. Perfeccionar y desarrollar nuevos métodos para el tratamiento, recolección, depósito y disposición final de los residuos sólidos, líquidos o gaseosos no susceptibles de nueva utilización...”.

Decreto Nacional 605 de 1996

Reglamenta la Ley 142 de 1994 en relación con la prestación del servicio público domiciliario de aseo. Su *artículo 3* estipula que son principios básicos para la prestación de este servicio *desarrollar una cultura de la no basura y minimizar el impacto ambiental de la producción de residuos sólidos*. Además, su *artículo 10* estipula que los municipios y distritos deben establecer un programa para el manejo de los residuos sólidos que incluya aspectos como: (i) *estrategias encaminadas a la formación de una cultura de minimización en la producción de residuos sólidos y al estímulo e implementación de la separación en la fuente y el aprovechamiento de los mismos*; y (ii) *planes tendientes a minimizar y mitigar el impacto ambiental del tratamiento y la disposición final*.

Resolución 1045 de 2003 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	Define la metodología para que los municipios y distritos elaboren los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).
Decreto Nacional 838 de 2005	Consagra las disposiciones normativas que regulan la planificación, construcción y operación de los sistemas de disposición final de residuos sólidos mediante la tecnología de relleno sanitario, así mismo, establece el procedimiento que deben seguir las entidades territoriales para definir las áreas potenciales para su ubicación.
Decreto Nacional 3695 de 2009	Reglamenta el formato, la presentación y el contenido del <i>comparendo ambiental</i> , creado por la Ley 1259 de 2008, como también establece los lineamientos generales para que las autoridades distritales lo impongan por la comisión de una infracción sobre aseo, limpieza y recolección de residuos sólidos.
Resolución 1297 de 2010 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	Establece a cargo de los productores de pilas y/o acumuladores la obligación de formular, presentar e implementar los <i>Sistemas de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de Residuos de Pilas y/o Acumuladores</i> .
Resolución 1457 de 2010 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	Estipula a cargo de los productores de llantas la obligación de formular, presentar e implementar los <i>Sistema de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de Llantas Usadas</i> . Su artículo 15 le impone al Distrito la obligación de “[f]omentar el aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas”.
Resolución 1512 de 2010 del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	Establece a cargo de los productores de computadores y/o periféricos la obligación de formular, presentar e implementar los <i>Sistemas de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de Residuos de Computadores y/o Periféricos</i> . Su artículo 16 le asigna al Distrito la obligación de “[p]romover las diferentes formas de reúso de computadores y/o periféricos”.
Resolución 1511 de 2010 del Ministerio de	Establece a cargo de los productores de bombillas la obligación de formular, presentar e implementar los <i>Sistemas de Recolección Selectiva y Gestión Ambiental de Residuos de Bombillas</i> . Su artículo 17 le impone al Distrito las obligaciones de: (i) “[i]nformar a los consumidores sobre la obligación de separar los residuos de

Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	<i>bombillas de los residuos sólidos domésticos para su entrega en puntos de recolección o mecanismos equivalentes”; y (ii) “[a]poyar el desarrollo de programas de divulgación y educación dirigidos a la comunidad y campañas de información establecidas por los productores, con el fin de orientar a los consumidores”.</i>
Decreto Nacional 2981 de 2013	<p>Reglamenta la prestación del servicio público de aseo. En su <i>artículo 2</i> define la gestión integral de los residuos sólidos como: “<i>el conjunto de actividades encaminadas a reducir la generación de residuos, a realizar el aprovechamiento teniendo en cuenta sus características, volumen, procedencia, costos, tratamiento con fines de valorización energética, posibilidades de aprovechamiento y comercialización. También incluye el tratamiento y disposición final de los residuos no aprovechables</i>”.</p> <p>Adicionalmente, su <i>artículo 3</i> estipula que son principios básicos para la prestación del servicio de aseo: <i>desarrollar una cultura de la no basura, fomentar el aprovechamiento, así como minimizar y mitigar el impacto en la salud y el ambiente que pueda causar la generación de residuos sólidos</i>. A su vez, su <i>artículo 6</i> establece que la prestación eficiente del servicio público de aseo es responsabilidad de los distritos y municipios.</p> <p>Además, sus <i>artículos 90, 91 y 96</i> le imponen a los municipios y distritos la obligación de diseñar, implementar y mantener actualizados programas y proyectos sostenibles de aprovechamiento de residuos sólidos dentro de su Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS). Como también su <i>artículo 95</i> le asigna a estas entidades territoriales la responsabilidad de implementar de forma continua campañas de orientación y capacitación sobre la separación y el aprovechamiento de residuos sólidos.</p>
Resolución 754 de 2014 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	<p>Adopta la metodología de formulación, implementación, evaluación, seguimiento, control y actualización de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).</p>

Decreto 351 de 2014 del Ministerio de Salud y Protección Social	Reglamenta la gestión integral de los residuos generados en la atención en salud. Su <i>artículo 9</i> le asigna a la Secretaría Distrital de Salud la obligación de efectuar la <i>inspección, vigilancia y control de la gestión interna de estos residuos</i> .
Decreto 596 de 2016 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	<p>Modifica el Decreto 1077 de 2015, definiendo el esquema operativo de la actividad de aprovechamiento del servicio público de aseo y el régimen transitorio para la formalización de los recicladores de oficio. En su <i>artículo 2.3.2.5.2.1.3.</i> les impone la obligación a las entidades territoriales, en el marco de las estrategias del programa de aprovechamiento de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), de implementar <i>campañas educativas para concientizar a los usuarios sobre el reciclaje, el reuso, el aprovechamiento y la adecuada presentación de los residuos aprovechables</i>.</p> <p>Además, su <i>artículo 2.3.2.5.5.1.</i> establece que las entidades territoriales tienen la responsabilidad de incluir dentro del “programa de inclusión de recicladores” de su PGIRS “<i>un proyecto de capacitación a los recicladores de oficio</i>”, que comprenda el “<i>asesoramiento técnico y operativo para el manejo de residuos aprovechables, generación de valor de los mismos y su incorporación en las cadenas productivas</i>”.</p>
Resolución 472 de 2017 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Reglamenta la gestión integral de los Residuos generados en las actividades de Construcción y Demolición (RCD). En particular, su <i>artículo 17</i> le impone a Bogotá como Distrito las obligaciones de: (i) promover campañas de educación, cultura y sensibilización sobre la gestión integral de RCD e (ii) identificar las áreas para ubicar las plantas de aprovechamiento, puntos limpios y sitios de disposición final de RCD. A su vez, el párrafo de este artículo faculta al Distrito Capital para <i>promover en las licitaciones de obras públicas incentivos para el uso de material reciclado proveniente de RCD</i> .
	Reglamenta la gestión ambiental de los residuos de envases y empaques de papel, cartón, plástico, vidrio y metal, imponiéndole a sus productores la obligación de formular, implementar y mantener actualizado un Plan de Gestión Ambiental de Residuos de Envases y Empaques que <i>fomente el aprovechamiento</i> . Particularmente, su <i>artículo 11</i> les impone a estos productores la obligación de promover

Resolución 1407 de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	<p><i>la incorporación de los lineamientos de economía circular en la priorización de alternativas de aprovechamiento de los residuos de envases y empaques”.</i></p> <p>Como también, su <i>artículo 17</i> le atribuye al Distrito Capital tres (3) obligaciones en la materia: (i) apoyar la articulación entre las actividades de aprovechamiento distritales con los planes de gestión ambiental de residuos de envases y empaques de los productores; (ii) <i>fomentar el aprovechamiento de los residuos de envases y empaques</i>; y (iii) apoyar los programas de sensibilización, cultura ciudadana y mecanismos de comunicación en la gestión de estos residuos.</p>
Resolución 1257 de 2021 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	<p>Su <i>artículo 7</i>, que modifica la Resolución 0472 de 2017 del mismo Ministerio, le asigna a los Distritos las siguientes obligaciones en materia de <i>Residuos de Construcción y Demolición (RCD)</i>: (i) promover campañas de educación, cultura y sensibilización sobre su gestión integral; (ii) generar incentivos para el uso de material reciclado proveniente de estos residuos en proyectos de infraestructura pública; e (iii) identificar áreas para la operación de plantas de aprovechamiento, puntos limpios y sitios de disposición final.</p>
Decreto 802 de 2022 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	<p>En su articulado se reglamenta el <i>Incentivo al Aprovechamiento y Tratamiento de Residuos Sólidos (IAT)</i>, creado por el artículo 88 de la Ley 1753 de 2015.</p>

3.4.2. Del orden distrital

Norma reglamentaria distrital	Disposiciones normativas relevantes
	<p>Con este Acuerdo se establece en el Distrito un <i>programa educativo para el manejo integral de los residuos sólidos domésticos</i>, a cargo del Alcalde Mayor, la Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría Distrital de Ambiente y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos Domiciliarios (UAESP), en los siguientes términos:</p>

Acuerdo Distrital 18 de 2000

“ARTÍCULO 1º.- OBJETO. Es objeto del presente Acuerdo establecer un programa educativo para el manejo integral de los residuos sólidos domésticos, que logre sensibilizar a la comunidad residente en Bogotá, D.C., frente a la problemática ambiental de la ciudad y reducir el porcentaje de desechos producidos por los hogares mediante procesos de clasificación en la fuente, reutilización y apoyo a recuperadores de cada sector”.

En el marco de este programa educativo, según su artículo 3, las entidades distritales enunciadas tienen la obligación de *“elaborar, publicar distribuir y dar a conocer el material didáctico e informativo sobre manejo de residuos sólidos domésticos, dirigido a las juntas de acción comunal, amas de casa, líderes comunitarios, recuperadores, red educativa pública y privada y comunidad en general”.*

Acuerdo Distrital 21 de 2001

En este Acuerdo se promueve la conformación de los *Comités de Desarrollo y Control Social de los Servicios Públicos Domiciliarios en Bogotá*, incluyendo, por supuesto, al servicio domiciliario de aseo. Específicamente, en su *artículo 2* se le asigna a la Administración Distrital la siguiente obligación en cuanto a su conformación, organización, capacitación y asesoría:

“ARTÍCULO 2. El Alcalde Mayor velará y coordinará por la conformación, organización, capacitación y asesoría permanente de los Comités de Desarrollo y Control Social. Además, realizará su reconocimiento legal y llevará un registro de los reconocidos e inscritos por parte de la alcaldía distrital y de sus respectivos vocales de control”.

Acuerdo Distrital 61 de 2002

Con este Acuerdo se promueve la implementación de talleres permanentes para el aprendizaje de prácticas de reciclaje dentro de una cultura de gestión integral de residuos sólidos en los colegios de Bogotá a través del Sistema Ambiental del Distrito y la Secretaría Distrital de Educación, así:

“ARTÍCULO PRIMERO.- La Administración Distrital, a través del SISTEMA AMBIENTAL DEL DISTRITO CAPITAL -SIAC- y en particular la Secretaría de Educación, promoverá en todos los planteles de educación primaria y secundaria que funcionen dentro

	<p><i>del territorio del Distrito, la implementación de talleres permanentes para el aprendizaje de prácticas de reciclaje, en el área de ciencias naturales, dentro de una cultura de gestión integral de residuos sólidos”.</i></p>
<p>Acuerdo Distrital 114 de 2003</p>	<p>Con este Acuerdo se impulsa en las entidades de Bogotá el aprovechamiento eficiente de los residuos sólidos producidos en ellas. Por ello, su <i>artículo 1</i> les impone la siguiente obligación:</p> <p><i>“ARTÍCULO PRIMERO: Las Entidades del Distrito Capital deberán impulsar la sensibilización, capacitación, inducción, práctica y formación de los servidores públicos, en el manejo adecuado de los residuos sólidos para su aprovechamiento”.</i></p> <p>Como también, en materia de suministro de los elementos necesarios para el reciclaje, le exige a la Administración Distrital lo siguiente:</p> <p><i>“ARTÍCULO TERCERO: Cada entidad del Distrito Capital, facilitará los elementos necesarios para la separación de los residuos, así como de un sitio físico para el almacenamiento temporal de los mismos, el cual deberá cumplir con las especificaciones técnicas establecidas en la normatividad vigente sobre la materia”.</i></p> <p>Por su parte, su <i>artículo 4</i> busca que los residuos de las entidades del Distrito se reciclen y reutilicen, así:</p> <p><i>“ARTÍCULO CUARTO: En el ejercicio de las diferentes funciones y procesos asignados a las Entidades Distritales, los servidores públicos deberán promover el uso de materiales reciclados y velar porque los residuos reutilizables sean destinados para soluciones viables para la ciudad”.</i></p>
<p>Decreto Distrital 400 de 2004</p>	<p>Mediante este Decreto, según su artículo 1, se reglamenta lo referente al eficiente manejo de los residuos sólidos producidos tanto por las entidades distritales como por los servidores pertenecientes a ellas con el fin de lograr su adecuado aprovechamiento. Conforme a su artículo 2, uno de sus principios es “[l]a formación de los servidores públicos de las entidades</p>

	<i>distritales, buscando construir una conciencia ética del reciclaje a nivel individual y como valor de convivencia”.</i>
Acuerdo Distrital 197 de 2005	<p>En este Acuerdo se declara que la <i>Semana del Medio Ambiente</i> en Bogotá corresponde a la primera semana del mes de junio. Y, según su <i>artículo 2</i>, en esta semana se debe impartir sensibilización en materia ambiental a la población bogotana, así:</p> <p><i>“ARTÍCULO SEGUNDO: La Semana del Medio Ambiente tendrá como objetivo sensibilizar a los Bogotanos en el cuidado de los recursos naturales agua, aire y tierra como factores fundamentales”.</i></p>
Decreto Distrital 312 de 2006	<p>En este Decreto se adopta el <i>Plan Maestro para el Manejo Integral de los Residuos Sólidos (PMIRS) en Bogotá</i>. Como lo estipula su <i>artículo 4</i>, dentro de sus objetivos estructurales se encuentran los siguientes relacionados con la economía circular:</p> <p><i>“Artículo 4. Objetivos Estructurales. Este Plan se orienta a lograr los siguientes objetivos estructurales:</i></p> <p><i>1. Incorporar en los ciudadanos del Distrito Capital y de los municipios de la Región con los cuales se concerte el plan, una cultura de la minimización y separación en la fuente de los residuos, de su aprovechamiento productivo con base en la comprensión de los impactos positivos de estas prácticas en el ambiente natural, en la salud y en el espacio público construido.</i></p> <p><i>2. Lograr las mayores economías de escala, los mejores índices de eficiencia, competitividad y productividad y el menor impacto ambiental y social en la prestación del Servicio Público de Aseo para reducir los costos por usuario.</i></p> <p><i>[...]”.</i></p> <p>Adicionalmente, su <i>artículo 10</i> establece que la <i>sostenibilidad económica y ambiental</i> es uno de los principios rectores del Plan, entendida en los siguientes términos:</p> <p><i>“Artículo 16. Sostenibilidad Ambiental y Seguridad Sanitaria. Todos los procesos, infraestructuras, equipamientos, servicios y la</i></p>

	<i>producción de bienes ligados a la gestión y manejo de los residuos sólidos responderán a las normas y los objetivos ambientales de protección, recuperación y mejoramiento de los recursos naturales renovables y a las normas y políticas por mejores condiciones sanitarias, un mayor bienestar social y una mejor calidad de vida de los habitantes del Distrito Capital y demás municipios de la Región de Bogotá”.</i>
Acuerdo Distrital 287 de 2007	<p>En este Acuerdo se establecen lineamientos para la aplicación de acciones afirmativas que garanticen la inclusión de los recicladores de oficio en condiciones de pobreza y vulnerabilidad en los procesos de gestión y manejo integral de los residuos sólidos. Dentro de los objetivos a alcanzar por las entidades distritales con estas acciones se destacan los siguientes:</p> <p><i>“ARTÍCULO 4º. Objetivos de las acciones afirmativas. Las entidades públicas distritales vinculadas a la gestión y manejo de los residuos sólidos adelantarán acciones afirmativas orientadas a lograr los siguientes objetivos:</i></p> <p><i>[...]</i></p> <p><i>2. Mejorar el nivel de capacitación de la población objetivo para facilitar su incorporación a los procesos vinculados a la gestión y manejo integral de los residuos sólidos.</i></p> <p><i>3. Apoyar a la población objetivo en sus gestiones ante otros sectores y entidades no vinculadas a la gestión y manejo de los residuos sólidos, que puedan ofrecerles alternativas de capacitación, formación empresarial y mejores ingresos.</i></p> <p><i>[...]”.</i></p>
Acuerdo Distrital 322 de 2008	En este Acuerdo se le ordena a la Administración Distrital el diseño e implementación de la <i>Estrategia de Gestión Integral para los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos (RAEE)</i> .
Acuerdo Distrital 333 de 2008	Este Acuerdo ordena la implementación en todas las entidades del Distrito de la figura del <i>gestor ambiental</i> para reducir los costos ambientales en estas.
	Este Acuerdo le asignó la obligación a la Administración Distrital de diseñar y ejecutar un <i>programa para la gestión de los residuos sólidos orgánicos</i> , así:

Acuerdo Distrital 344 de 2008

“ARTÍCULO 1º. La Administración Distrital diseñará y ejecutará un programa de aprovechamiento y reutilización de los residuos sólidos orgánicos de origen urbano, teniendo en cuenta, entre otros objetivos, el de prevenir, mitigar y disminuir gradualmente el volumen de disposición de los residuos sólidos en el Relleno Sanitario de Doña Juana” (subrayado fuera del texto original).

Dentro de los propósitos de este programa se destacan los siguientes relacionados con la economía circular:

“ARTÍCULO 3º. El diseño y ejecución del programa de que se trata estarán, además, orientados por los siguientes propósitos:

[...]

7. Promover la reincorporación de los residuos sólidos orgánicos al ciclo económico y productivo.

[...]

11. Promover la investigación de nuevas tecnologías para el aprovechamiento de residuos sólidos orgánicos”.

Acuerdo Distrital 391 de 2009

En este Acuerdo se dictan los lineamientos para la formulación del *Plan Distrital de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático* en Bogotá. Particularmente, en su artículo 2 se estipula que dentro de este plan se deben incluir las siguientes estrategias relacionadas con la economía circular:

“ARTÍCULO 2. El Plan Distrital de Adaptación al Cambio Climático. El Plan Distrital de Adaptación al Cambio Climático deberá incluir entre otras, las siguientes estrategias:

[...]

e. Generación de nuevos hábitos, consumo y promoción de renovación tecnológica.

[...]

k. Minimización, separación en la fuente y aprovechamiento de los residuos sólidos.

[...]”.

Mediante este Acuerdo se reglamenta el *comparendo ambiental* en Bogotá. Específicamente en su artículo 16, adicionado por el

Acuerdo 515 de 2012, se le asigna a la Administración Distrital la siguiente competencia:

“ARTÍCULO NUEVO. COMPETENCIA. *Es responsabilidad del Alcalde Mayor y por delegación suya, de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos -UAESP- y de la Secretaría Distrital de Ambiente, organizar la actividad de reciclaje, incentivar la cultura del consumo responsable, la separación en la fuente y estimular a la sociedad a entender y proteger la actividad del reciclaje y la recuperación ambiental, así como propender por incentivar la asociatividad y formalización dentro de la población de recicladores y/o recuperadores ambientales de oficio y hacer expresos esfuerzos en la protección de esta población, la cual deberá hacer la recolección de los residuos sólidos aprovechables en forma organizada y limpia. Para tales efectos la Administración aplicará los siguientes lineamientos:*

Acuerdo Distrital 417 de 2009, modificado por el Acuerdo Distrital 515 de 2012

1. Consolidar la política ambiental con relación al reciclaje y aprovechamiento de los residuos sólidos.

2. Promover a la población recicladora y/o recuperadores ambientales de oficio como el actor principal para la ejecución, en forma regularizada y formalizada, de la actividad del reciclaje y el aprovechamiento de los residuos sólidos.

3. Aplicar criterios de sostenibilidad económica, ambiental, de respeto y conservación del espacio público.

4. Garantizar el pleno de los derechos de la población recicladora y/o recuperadores ambientales de oficio, incluyendo el derecho a una vida digna y propender porque dicha población ejerza su actividad de manera responsable con la ciudad” (subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, su artículo 18, adicionado también por el Acuerdo 515 de 2012, le impone la siguiente obligación en materia de educación ambiental a la Alcaldía Mayor a través de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP):

	<p>“ARTÍCULO 5. <i>Adiciónese un artículo nuevo al Acuerdo 417 de 2009. La Alcaldía Mayor, a través de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos –UAESP-, <u>diseñará y realizará campañas educativas, tendientes a capacitar a la ciudadanía para la adecuada separación en la fuente de los residuos reciclables y no reciclables</u>”</i> (subrayado fuera del texto original).</p>
Decreto Distrital 456 de 2010	<p>Con este Decreto se complementa el Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos, al consagrar las normas urbanísticas y arquitectónicas para la implantación y regularización de bodegas privadas de reciclaje de residuos sólidos no peligrosos, no afectas al servicio público de aseo, en Bogotá.</p>
Acuerdo Distrital 473 de 2011	<p>En este Acuerdo se establece el <i>programa de puntos ecológicos</i> con el fin de promover la separación en la fuente de los residuos sólidos para su reciclaje, aprovechamiento y disposición final. Según el <i>parágrafo de su artículo 1</i> son puntos ecológicos “aquellos espacios destinados para el almacenamiento temporal de los residuos sólidos y del material con potencial de aprovechamiento, donde el usuario deberá realizar la separación de los mismos desde la fuente”.</p>
Acuerdo Distrital 540 de 2013	<p>En este Acuerdo se establecen los lineamientos para la formulación del <i>programa de compras verdes en Bogotá</i>, en virtud del cual, como lo estipula su <i>artículo 2</i>, en todas las entidades distritales se debe promover la vinculación de los propósitos de las compras verdes entendidas como “<i>el proceso mediante el cual las autoridades públicas tratan de adquirir bienes, servicios y obras con un impacto ambiental reducido durante todo su ciclo de vida en comparación con los bienes, servicios y obras con la misma función principal que normalmente se hubiera adquirido</i>”.</p>
Decreto Distrital 349 de 2014, modificado por el Decreto Distrital 539 de 2014	<p>En este Decreto se reglamenta la imposición y aplicación en Bogotá del comparendo ambiental creado por la Ley 1259 de 2008. En su <i>artículo 1</i> se delega en la Secretaría Distrital de Gobierno la aplicación de la sanción. Y en su <i>artículo 2</i> en la Secretaría Distrital de Movilidad cuando se trata de infracciones causadas desde vehículos automotores o de tracción humana o animal.</p>
	<p>Mediante este Acuerdo se busca promover las diferentes alternativas de reutilización y aprovechamiento de las llantas usadas en Bogotá. Para ello, en su <i>artículo 4</i> se le asigna al Distrito la obligación de</p>

Acuerdo Distrital 602 de 2015	impulsar un programa en este sentido, el cual fue regulado en el Decreto Distrital 442 de 2015.
Decreto Distrital 442 de 2015 modificado por el Decreto Distrital 265 de 2016	En este Decreto se crea el <i>programa de aprovechamiento y/o valorización de llantas usadas en el Distrito Capital</i> . Cabe anotar que, en sus <i>artículos 10 y 11</i> se exige el aprovechamiento de llantas usadas en obras de infraestructura de transporte y en la construcción de parques. Como también en su <i>artículo 13</i> el reencauche de las llantas de los vehículos de las entidades distritales.
Decreto Distrital 586 de 2015	Mediante este Decreto se adopta <i>un modelo eficiente y sostenible de gestión de los Residuos de Construcción y Demolición (RCD) en Bogotá</i> . Particularmente, en su <i>artículo 3</i> se incluyen como políticas del modelo: “[p]romover la reutilización y/o tratamiento in situ de los materiales residuales en obra” y “[g]estionar el tratamiento y aprovechamiento de los RCD, para el desarrollo de nuevos productos y materiales que se integren nuevamente en los ciclos productivos y económicos”. A su vez, en su <i>artículo 8</i> se contempla una línea programática para el aprovechamiento, el reciclaje y la reutilización de los RCD.
Acuerdo Distrital 726 de 2018	Con este Acuerdo se busca promover acciones para la recuperación y el aprovechamiento de los residuos producidos durante los eventos masivos o actividades de aglomeración de público en Bogotá. En este sentido, en sus <i>artículos 2 y 3</i> se establece que la Administración Distrital le debe exigir a los organizadores disponer de los elementos para la gestión diferenciada de los residuos, así como presentar un Plan de Manejo de Residuos Sólidos.
	Mediante este Acuerdo se adopta el <i>Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020 - 2024</i> . En su <i>artículo 9</i> , dentro del propósito de ciudad 2 “[c]ambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática”, se incluye como uno de los logros “[a]umentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y la adecuada disposición final de los residuos de la ciudad”. Además, en su <i>artículo 12</i> se contemplan como dos (2) metas trazadoras: “[l]lograr un 10% de aprovechamiento de residuos sólidos” (meta 34) y “[e]jercer el manejo técnico del relleno Doña

Acuerdo Distrital 761 de 2020

Juana y pasar a un sistema de separación en la fuente, reciclaje, transformación y reutilización de residuos que disminuya el número de toneladas anuales de residuos sólidos por persona” (meta 37).

Adicionalmente, en su *artículo 15* se definen como programas del Plan: la transformación cultural para la conciencia ambiental y el cuidado de la fauna doméstica (*programa 22*), el cambio cultural para la gestión de la crisis climática con la Estrategia Distrital de crecimiento verde con enfoque de sostenibilidad ambiental, innovación y economía circular (*programa 27*); y la ecoeficiencia, el reciclaje, el manejo de residuos y inclusión de la población recicladora (*programa 38*).

Es importante destacar que, en lo referente a este programa 38 se dispone lo siguiente:

“Programa 38. Ecoeficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora. Desarrollar una estrategia de cultura ciudadana para promover el consumo responsable, el reúso, la separación en la fuente, valoración y tratamiento de los residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos, contribuyendo a disminuir la huella ambiental de la aglomeración urbana y humana más grande del país. Abordar la gestión sostenible de todos los residuos generados en Bogotá, a través de la articulación de cada actor de la cadena de valor en esquemas de economía circular, ecoeficiencia, reciclaje de residuos sólidos e inclusión de la población recicladora, estrategias de educación a la población y demás elementos necesarios para avanzar en la implementación de una política de desarrollo sostenible. Además, de implementar proyectos de aprovechamiento de residuos para transformación de energía, para enfrentar los impactos del clima a través de su reverdecimiento, un cambio energético y una buena gestión del territorio” (subrayado fuera del texto original).

Acuerdo Distrital 790 de 2020

En este Acuerdo se declara la emergencia climática en Bogotá. Específicamente en su *artículo 5* se incluye como el sexto mandato para la adaptación, mitigación y resiliencia frente al cambio climático en el Distrito *la formulación e implementación de una solución integral y de largo plazo frente al manejo, procesamiento*

	y <i>disposición final de los residuos sólidos</i> , que incorpore a los diferentes actores de la cadena y proceda al cierre del Relleno Sanitario Doña Juana, generando condiciones ambiental y socialmente adecuadas.
Acuerdo Distrital 830 de 2021	En este Acuerdo se establecen los factores de subsidio y de aporte solidario para el servicio público domiciliario de aseo en Bogotá en el periodo 2022 - 2026.
Decreto Distrital 555 de 2021 ³⁷¹	En este Decreto se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C. En su <i>sección 4</i> se consagran las disposiciones referentes al “ <i>Sistema de Infraestructuras para la Gestión Integral de Residuos</i> ”, que según su artículo 187 “[r]esponde a las necesidades de recolección, transporte, aprovechamiento, tratamiento y fortalecimiento de las cadenas de gestión de residuos en el Distrito Capital, <u>en el marco del concepto de economía circular y de desarrollo urbano sostenible</u> ” (subrayado fuera del texto original). Particularmente, en su <i>artículo 207</i> se definen las plantas o parques de almacenamiento, tratamiento o valorización de residuos, las cuales “ <i>se podrán localizar en las áreas en que se permita el uso industrial y suelo de protección para servicios públicos</i> ”.
Decreto Distrital 203 de 2022	En este Decreto se establecen directrices, medidas, plazos y acciones administrativas para realizar progresivamente el traslado de la actividad económica de las bodegas privadas de reciclaje, definir acciones relacionadas con el área mínima de las Estaciones de Clasificación y Aprovechamiento (ECA) y precisar las condiciones para la ubicación de servicios especiales.

3.5. Jurisprudencia

La Corte Constitucional ha señalado categóricamente que los recicladores de oficio son sujetos de especial protección, en virtud de sus condiciones de marginamiento, vulnerabilidad y discriminación. Por tanto, el Estado en todos sus niveles debe adoptar medidas afirmativas a su favor para materializar el valor, principio y derecho a la igualdad, consagrado en el artículo 13 de la Constitución Política.

³⁷¹ Suspendido provisionalmente mediante auto del 14 de junio de 2022 proferido por el Juzgado Quinto Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá D.C.

Lo anterior, se lo ordenó al Distrito Capital en la Sentencia T - 724 de 2003, así:

“... [E]sta Corporación considera necesario prevenir, en los términos del artículo 24 del Decreto 2591 de 1991, a la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos del Distrito Capital de Bogotá o a la entidad del Distrito que haga sus veces, para que en futuras ocasiones incluya acciones afirmativas a favor de los recicladores de Bogotá, cuando se trate de la contratación de servicios públicos de aseo, debido a que la actividad que ellos desarrollan está ligada con dicho servicio, a fin de lograr condiciones reales de igualdad y de dar cumplimiento a los deberes sociales del Estado, y que por ningún motivo vuelva a reincidir en las omisiones en que incurrió en la Licitación No. 01 de 2002, respecto a los recicladores de Bogotá”³⁷² (subrayado fuera del texto original).

En el mismo sentido, en la Sentencia C - 793 de 2009, con base en la Sentencia T-291 de 2009, ratificó que los recicladores son un grupo marginado y discriminado que requiere especial protección constitucional. Por consiguiente:

“[E]l Estado, no solamente está obligado a adoptar las acciones positivas que sean necesarias para ayudarles a superar la condición de exclusión social en la que viven, sino que debe abstenerse de adoptar medidas que, aunque, con carácter general y abstracto, pretendan impulsar finalidades constitucionalmente legítimas, tengan un impacto desproporcionado sobre la actividad que, como medio de subsistencia, realizan los recicladores informales, sin ofrecerles de manera simultánea, alternativas adecuadas de ingreso”³⁷³.

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

[...]

9. Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio”.

³⁷² Corte Constitucional de Colombia. (20 de agosto de 2003). *Sentencia T – 724 de 2003*. [M.P. Jaime Araújo Rentería].

³⁷³ Corte Constitucional de Colombia. (4 de noviembre de 2009). *Sentencia C – 793 de 2009*. [MP. Gabriel Eduardo Mendoza Martelo].

En segundo lugar, el artículo 65 de la Ley 99 de 1993 le asigna las siguientes funciones en materia ambiental al Distrito Capital:

“ARTÍCULO 65. FUNCIONES DE LOS MUNICIPIOS, DE LOS DISTRITOS Y DEL DISTRITO CAPITAL DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ. Corresponde en materia ambiental a los municipios, y a los distritos con régimen constitucional especial, además de las funciones que les sean delegadas por la ley o de las que deleguen o transfieran a los alcaldes por el Ministerio del Medio Ambiente o por las Corporaciones Autónomas Regionales, las siguientes atribuciones especiales:

1) Promover y ejecutar programas y políticas nacionales, regionales y sectoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables; elaborar los planes programas y proyectos ambientales municipales articulados a los planes, programas y proyectos regionales, departamentales y nacionales.

2) Dictar con sujeción a las disposiciones legales reglamentarias superiores, las normas necesarias para el control, la preservación y la defensa del patrimonio ecológico del municipio;

[...]

9) Ejecutar obras o proyectos de descontaminación de corrientes o depósitos de agua afectados por vertimientos del municipio, así como programas de disposición, eliminación y reciclaje de residuos líquidos y sólidos y de control a las emisiones contaminantes del aire”.

En tercer lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

[...]

7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente”.

4.1. Aplicación del principio de rigor subsidiario

El artículo 63 de la Ley 99 de 1993 consagra que el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales como el Distrito Capital se debe sujetar a

los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario. Este último principio es definido en esta misma disposición normativa así:

“Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley” (subrayado fuera del texto original).

Al respecto, la Corte Constitucional ha precisado que el principio de rigor subsidiario es aquel que faculta a las entidades territoriales a proferir normas más rigurosas que las del orden nacional en asuntos como la economía circular, que permiten la protección del medio ambiente:

*“Esta corporación ha señalado que en materia ambiental, con los propósitos de dar una protección integral y coherente a los recursos naturales y de armonizar los principios de Estado unitario y de autonomía de las entidades territoriales y de las corporaciones autónomas regionales, concurren en el orden constitucional las competencias de la Nación y las de dichos organismos, de modo que le corresponde al legislador dictar la normatividad básica nacional y les corresponde a las corporaciones autónomas regionales y a las entidades territoriales dictar la normatividad complementaria o adicional propia de la región, departamento, distrito, municipio o territorio indígena respectivo, en desarrollo de la gestión de sus intereses y de acuerdo con sus condiciones y necesidades particulares”*³⁷⁴ (subrayado fuera del texto original).

6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, los gastos que genere la presente iniciativa se entenderán incluidos en los presupuestos y en el Plan Operativo Anual de Inversión de las entidades competentes. Por tal motivo, no habrá lugar a la modificación del marco fiscal de mediano plazo o la creación de una fuente adicional de financiación.

Al respecto, es importante destacar que, el *Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020 - 2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”* introduce un cambio en el modelo de tratamiento de los residuos de la ciudad, pasando de uno lineal a

³⁷⁴ Corte Constitucional de Colombia. (25 de julio de 2007). *Sentencia C-554 de 2007*. [Jaime Araújo Rentería].

uno de economía circular. En este sentido, en su artículo 9 se incluye el siguiente logro de ciudad dentro del propósito de “*Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática*”:

“Artículo 9. Propósitos y Logros de ciudad. *El Plan Distrital de Desarrollo “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI” se organiza en torno a 5 propósitos que se cumplen a través de 30 logros de ciudad mediante la articulación de acciones materializadas en programas.*

Los 5 propósitos y 30 logros de ciudad son los siguientes:

[...]

Propósito 2. Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.

[...]

Logro de ciudad. 20. Aumentar la separación en la fuente, reciclaje, reutilización y la adecuada disposición final de los residuos de la ciudad ...” (subrayado y negrilla fuera del texto original).

Adicionalmente, sus **programas 27 y 38** establecen como una prioridad la implementación de la economía circular en la gestión de los residuos de la ciudad durante este cuatrienio. Así:

“Artículo 15. Definición de Programas. *Los Programas del Plan Distrital de Desarrollo se definen a continuación, agrupados según el propósito:*

[...]

Propósito 2: Cambiar nuestros hábitos de vida para reverdecer a Bogotá y adaptarnos y mitigar la crisis climática.

Programa 27. Cambio cultural para la gestión de la crisis climática. *Se tiene como fin el auto reconocimiento de Bogotá frente a la dinámica de la crisis climática, su relación con el ambiente y los factores socioculturales de los habitantes, a partir de lo cual, se logra la construcción e implementación colectiva de acciones y/o transformaciones para mitigar los efectos de este fenómeno, motivando la participación, el intercambio de experiencias y la planeación articulada de los diferentes sectores involucrados; consolidar rutas agroecológicas en torno a huertas autosostenibles de la Bogotá región; y la Estrategia Distrital de Crecimiento Verde con enfoque de sostenibilidad ambiental, innovación y economía circular.*

Fortalecer la educación ambiental armonizando la relación de los estudiantes y la comunidad educativa con su entorno a través del acompañamiento pedagógico y el fomento del servicio social ambiental.

[...]

Programa 38. Ecoeficiencia, reciclaje, manejo de residuos e inclusión de la población recicladora. *Desarrollar una estrategia de cultura ciudadana para promover el consumo responsable, el reúso, la separación en la fuente, valoración y tratamiento de los residuos ordinarios orgánicos e inorgánicos, contribuyendo a disminuir la huella ambiental de la aglomeración urbana y humana más grande del*

país. Abordar la gestión sostenible de todos los residuos generados en Bogotá, a través de la articulación de cada actor de la cadena de valor en esquemas de economía circular, ecoeficiencia, reciclaje de residuos sólidos e inclusión de la población recicladora, estrategias de educación a la población y demás elementos necesarios para avanzar en la implementación de una política de desarrollo sostenible. Además, de implementar proyectos de aprovechamiento de residuos para transformación de energía, para enfrentar los impactos del clima a través de su reverdecimiento, un cambio energético y una buena gestión del territorio...” (subrayado y negrilla fuera del texto original).

Aunado a lo anterior, la importancia de la adopción de este modelo es ratificada por el artículo 33 del Plan Distrital de Desarrollo, que incluye la puesta en marcha de la estrategia distrital de economía circular como una de las medidas para la recuperación económica de la ciudad luego de la pandemia del Covid-19, en los siguientes términos:

“Artículo 33. Medidas para la recuperación económica. El Distrito Capital priorizará la generación de empleos verdes, que permitan reverdecer espacios y la rehabilitación, recuperación, restauración, reforestación de la estructura ecológica principal, así como, la construcción y operación de viveros, zonas de agricultura urbana, techos verdes y jardines verticales.

La generación de la estrategia distrital de economía circular permitirá generar incentivos por reincorporar los residuos a la economía. Dicha estrategia apoyará la formalización, emprendimiento y tecnología para los recicladores de oficio; la logística y generación de suelo para la reincorporación de los residuos de la construcción y demolición (RCDs) y la activación mediante estrategias de economía colaborativa para la gestión de RCDs de origen residencial...” (subrayado fuera del texto original).

Además, su artículo 128 contempla la obligación de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) de formular, diseñar y adoptar el Modelo de Administración del Relleno Sanitario Doña Juana, incluyendo nuevas alternativas de tratamiento como la economía circular:

“Artículo 128. Modelo de Administración para la Prestación y Operación Integral RSDJ. La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, formulará, diseñará y adoptará el Modelo de Administración del RSDJ, mediante el que podrá dirigir, coordinar, contratar la prestación del servicio a través de terceros o prestarlo directamente en los casos expresamente señalados en el artículo 6 de la ley 142 de 1994, para asegurar el manejo técnico de la prestación y operación integral, sostenible y eficiente del terreno RSDJ, complementando con nuevas alternativas de tratamiento, evitando la ampliación física del mismo y la prolongación de su vida útil en el modelo único de enterramiento actual.

El enfoque de manejo del RSDJ se orientará a la disminución en el entierro de residuos y la migración del Relleno Sanitario Doña Juana-RSDJ hacia otras alternativas tecnológicas para el tratamiento y disposición final de residuos ordinarios en este predio, que permitan la transformación en energía renovable y/o compostaje, de acuerdo con el análisis de conveniencia de la UAESP, con la

implementación de una política para la reutilización de los residuos como materia prima, fortaleciendo el reciclaje y así reducir el material para disposición final.

[...]

Parágrafo 1. El mencionado modelo de administración del RSDJ deberá tener por objetivo la disminución progresiva del número de toneladas de residuos sólidos enterrados y el incremento de su tratamiento y transformación...” (subrayado y negrilla fuera del texto original”.

Adicionalmente, en la actualidad, se cuenta con la Política Pública Distrital de Economía Circular 2023 - 2040, que tiene como objetivo general: “Realizar la transición hacia la economía circular para el desarrollo sostenible de Bogotá D.C.”.

En consecuencia, las disposiciones de este Proyecto de Acuerdo con los lineamientos para la creación del Sistema Distrital de Economía Circular están en línea con el Plan Distrital de Desarrollo 2020 - 2024, así como una política pública de largo plazo. Por consiguiente, este Proyecto de Acuerdo **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

7. RELACIÓN CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Artículo 13. Programas Objetivo Estratégico “Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática”. Adóptense los siguientes programas para la materialización del objetivo estratégico:

13.7. Programa 30. Servicios públicos inclusivos y sostenibles. (...) Se adoptará la economía circular para la gestión de servicios públicos, buscando el uso eficiente y la reutilización de los recursos, y promoviendo la reducción de residuos en los procesos de provisión de servicios (...)

Artículo 52. Bogotá, Distrito Agroalimentario. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico, y en coordinación con las demás entidades distritales que para el efecto considere pertinentes, la Región Central RAP-E y la Región Metropolitana Bogotá-Cundinamarca, pondrá en operación el Plan de Abastecimiento Alimentario en Escala Regional, con el fin de garantizar disponibilidad, oferta y acceso de alimentos diversos y saludables a la población bogotana; la optimización de la operación logística del abastecimiento con énfasis en la desconcentración del mercado y la adopción de soluciones de última milla; la modernización de la industria transformadora de alimentos; la incorporación de estrategias de economía circular con impacto en la reducción de pérdidas y desperdicio de alimentos, y la adopción de un esquema de seguimiento de precios que permita la reducción de asimetrías de información para que campesinado reciba un precio justo y los consumidores un precio asequible.

Artículo 69. Sostenibilidad y Circularidad de los servicios públicos en Bogotá. Con el objetivo de garantizar el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las TIC, reducir las brechas territoriales y socioeconómicas en el acceso a los servicios públicos en suelo urbano y rural, promover la sostenibilidad ambiental y la economía circular en la prestación de los servicios públicos, y garantizar un hábitat seguro y sostenible para todos los bogotanos, la Secretaría Distrital del Hábitat directamente o a través de sus entidades adscritas y vinculadas, articulará y coordinará la adopción de modelos de sostenibilidad ambiental y de economía circular como medidas de adaptación y mitigación al cambio climático. Para el desarrollo de este enfoque integral se priorizarán y destinarán recursos para su implementación.

Parágrafo 1. *La articulación y coordinación a cargo de la Secretaría Distrital del Hábitat se hará respetando las competencias y autonomía de las entidades adscritas y vinculadas que hacen parte del Sector Hábitat.*

Parágrafo 2. *La adopción de los modelos de sostenibilidad de los que trata el presente artículo se efectuará priorizando la asunción de responsabilidades frente a la utilización de recursos no renovables, la mitigación de riesgos y la atención de emergencias por parte de las empresas prestadoras de servicios públicos.*

Parágrafo 3. *En el marco de los modelos de sostenibilidad ambiental y de economía circular, se contemplará la vinculación de actores regionales como alternativa para la prestación de los servicios públicos domiciliarios involucrando, con el fin de contribuir en la garantía de largo plazo en el abastecimiento de agua, el tratamiento de aguas residuales y la gestión de residuos sólidos, en la búsqueda de equilibrar y mitigar los impactos ambientales y sociales de los municipios de la región metropolitana.*

Artículo 109. Inversiones con cargo al Sistema General de Regalías. Los siguientes proyectos e iniciativas podrán ser susceptibles de financiación con recursos de regalías por el Distrito Capital durante la vigencia de este Plan de Desarrollo.

- 55. *Innovación transformativa en los sectores estratégicos de la Bioeconomía en Bogotá Región - Un impulso a la transición energética, la economía circular y la sostenibilidad ambiental*

8. PARTICIPACION CIUDADANA.

El presente Proyecto de Acuerdo ha sido construido en un periodo aproximado de tres años, con múltiples representantes de la comunidad, los cuales han estado vinculados a la Bancada de Economía Circular y Gestión Integral de Residuos Sólidos. Esta bancada que fue creada por primera vez en el 2021 en el Concejo de Bogotá y renovada en 2023 con la coordinación del H.C Julian Rodriguez Sastoque, ha sido un espacio de cocreación con la academia, gremios, emprendedores, micro, pequeñas y medianas empresas, industrias, recicladores, y ciudadanía en general. Este Proyecto de acuerdo se ha socializado en múltiples ocasiones acompañados de foros y ferias por la Economía Circular.



Cordialmente,
JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE.
Concejal de Bogotá D.C.
Partido Alianza Verde.

9. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO NO 324 DE 2025**PRIMER DEBATE*****“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS LINEAMIENTOS PARA LA CREACIÓN DEL SISTEMA DISTRITAL DE ECONOMÍA CIRCULAR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

CAPÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES.

ARTÍCULO 1°. OBJETO. Establecer los lineamientos para la creación de un Sistema Distrital de Economía Circular que transforme el modelo de producción y consumo de la ciudad, para transitar a un modelo circular en Bogotá.

ARTÍCULO 2°. OBJETIVOS ESPECÍFICOS. Los lineamientos que se establecen en este Acuerdo para la creación del Sistema Distrital de Economía Circular persiguen los siguientes objetivos específicos:

- a.** Promover prácticas que fortalezcan el desarrollo de la Economía Circular en la ciudad, por medio de estrategias coordinadas entre las instituciones de este sistema y en el marco de sus competencias misionales
- b.** Incorporar criterios de Economía Circular en la contratación pública del Distrito Capital para fomentar el consumo responsable, la innovación y la sostenibilidad en la producción de bienes y servicios.
- c.** Incorporar criterios de Economía Circular en la contratación pública del Distrito Capital para promover uso de materiales a partir de la eficiencia y la innovación.
- d.** Impulsar la creación y el fortalecimiento de modelos de negocio de la Economía Circular en Bogotá D.C., incluyendo a las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), la población recicladora de oficio, la academia, el sector público y privado.
- e.** Brindar fortalecimiento y acompañamiento a modelos de negocios de Economía Circular, en el marco de la misionalidad y las competencias de las entidades del Sistema.
- f.** Implementar estrategias de educación, cultura y sensibilización sobre la Economía Circular con enfoque territorial, diferencial, poblacional y de género.
- g.** Fomentar la investigación, el desarrollo y la innovación (I+d+i) que involucre a todos los actores interesados en la Economía Circular en el Distrito Capital.

h. Implementar acciones afirmativas para la población recicladora orientadas a la garantía del acceso cierto y seguro al material potencialmente aprovechable, la permanencia en el oficio en el marco de la formalización y fortalecimiento de la población, y la superación progresiva de sus condiciones de vulnerabilidad.

i. Desarrollar herramientas para la difusión y el seguimiento de la información sobre la Economía Circular en la ciudad para tener información clara, accesible y oportuna.

j. Fomentar la generación de energías limpias a partir del tratamiento de residuos sólidos en la ciudad, así como otras fuentes de energías alternativas.

ARTÍCULO 3°. PRINCIPIOS. Los lineamientos establecidos en este Acuerdo para la creación del Sistema Distrital de Economía Circular se rigen por los siguientes principios:

a. Precaución y prevención ambiental. Las acciones deben tener como propósito la adopción de medidas de protección para evitar en lo posible el deterioro ambiental, por medio de la planificación y restricción de actividades con potencial impacto negativo. Además, la falta de certeza científica no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.

b. In dubio pro-natura. Las tensiones entre principios y derechos se deben resolver con una interpretación que resulte más acorde con la garantía y el disfrute de un medio ambiente sano, no con aquella que lo suspenda, limite o restrinja.

c. Responsabilidad compartida. Es obligación de todos los actores implicados en el ciclo económico la protección del medio ambiente y los recursos naturales.

d. Responsabilidad Extendida del Productor (REP) y Responsabilidad Extendida del Consumidor (REC). Los productores y consumidores deben mantener un grado de responsabilidad por los impactos ambientales a lo largo del ciclo de vida; desde la extracción de las materias primas, la producción, el transporte, el consumo y la disposición final como residuo en la etapa de posconsumo.

e. Descarbonización de la economía. Los sectores económicos deben implementar estrategias eficientes y sostenibles para la reducción de la emisión de gases efecto invernadero (GEI), principalmente CO₂ y CH₄.

f. Protección de la salud. Las acciones deben estar encaminadas a resguardar la salud para el completo bienestar físico, mental y social, partiendo de la incidencia de las condiciones medioambientales en la salud pública.

g. Racionalización y eficiencia. Las estrategias deben incrementar la capacidad para conseguir el debido cumplimiento de las funciones en el marco de sistemas y planes de gestión ambiental, asociando la innovación y el pensamiento integral de procesos.

h. Desarrollo sostenible. Las acciones deben tener como propósito la adopción de medidas que satisfagan las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras, velando por el equilibrio entre el sector económico, el medio ambiente y el bienestar social.

i. Integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones. Las decisiones para la implementación de la Economía Circular deben ser adoptadas teniendo en cuenta su impacto ambiental, facilitando así la transición hacia un modelo de interacciones coordinadas para un desarrollo sostenible.

j. Competitividad. La economía debe transitar de forma justa y solidaria hacia modelos y estructuras comerciales circulares con enfoque de producción local y fomento de las micro, pequeñas y medianas empresas, aumentando la producción de éstas junto con el mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos.

k. Generación de trabajo decente. Las acciones para la transición hacia la Economía Circular deben tener como propósito la adopción de medidas que garanticen condiciones laborales formales con un ingreso digno, seguridad en el lugar de trabajo, protección social para las familias, mejores perspectivas de desarrollo personal, libertad de expresión, organización y participación en las decisiones, e igualdad de oportunidades y trato para todas las personas.

CAPÍTULO II. LINEAMIENTOS DEL SISTEMA DISTRITAL DE ECONOMÍA CIRCULAR

ARTÍCULO 4°. COMPRAS PÚBLICAS CIRCULARES. La Administración Distrital tendrá en cuenta los siguientes lineamientos:

a. Promover las compras públicas circulares, sostenibles e innovadoras de productos y servicios en todas las entidades distritales en los sectores central, descentralizado y de las localidades.

b. Fomentar la incorporación en las compras públicas del Distrito de productos resultantes de diversos procesos, como la valorización de residuos, negocios y empresas circulares, de extensión de vida útil, tanto de productos como servicios, de plataforma, así como los enmarcados en las 9R (repensar, rediseñar, refabricar, reparar, redistribuir, reducir, reutilizar, reciclar y recuperar).

c. Implementar en todas las entidades distritales estrategias para promover la transición hacia el consumo de productos derivados de procesos de Economía Circular, fomentando así su producción y consumo a través de los Planes Institucionales de Gestión Ambiental (PIGA).

Parágrafo. La Administración Distrital en la reglamentación del presente Acuerdo definirá las medidas a adoptar para la implementación de estos lineamientos, dentro de las cuales se podrá contemplar el otorgamiento de puntaje adicional a las personas naturales y/o jurídicas que oferten productos resultantes de procesos de Economía Circular.

ARTÍCULO 5°. FORTALECIMIENTO A LOS NEGOCIOS CIRCULARES. La Administración Distrital impulsará el fortalecimiento de negocios de Economía Circular en Bogotá D.C, conforme a los siguientes lineamientos:

a. Brindar fortalecimiento y acompañamiento a ideas y negocios de Economía Circular para ampliar el ecosistema empresarial en torno a la Economía Circular en el Distrito Capital a través de estímulos, fomento y asistencia técnica, de conformidad con las competencias y la misionalidad de las entidades.

b. Fortalecer técnica, jurídica y/o económicamente, así como apoyar la divulgación de los negocios de Economía Circular de la ciudad con un enfoque escalonado, de conformidad con las competencias de las entidades.

ARTÍCULO 6°. EDUCACIÓN PARA LA SOSTENIBILIDAD. La Administración Distrital fomentará la cultura frente a la Economía Circular, conforme a los siguientes lineamientos:

a. Promover la sensibilización y educación en materia de Economía Circular en la ciudad, priorizando a los jardines infantiles y los centros para niños, niñas y adolescentes, así como las instituciones educativas oficiales, respetando su autonomía e independencia, en articulación con la Política Pública Distrital de Educación Ambiental y demás planes, programas o proyectos relacionados con la economía circular, como el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).

b. Fomentar e implementar campañas, acciones y/o estrategias de sensibilización y cultura ciudadana frente al modelo de Economía Circular en articulación con las organizaciones comunitarias que lideran las huertas urbanas y otras iniciativas que implementan modelos circulares.

c. Impulsar la articulación entre la Administración Distrital y las instituciones de educación superior y de formación para el trabajo y desarrollo humano, vinculando los programas del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) y la Agencia de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (ATENEA), para incentivar la oferta educativa sobre Economía Circular en Bogotá D.C.

d. Organizar actividades y eventos sociales, artísticos y comunitarios que promuevan la cultura de la Economía Circular en la ciudad con un enfoque territorial y local de manera escalonada.

e. Promover la reutilización de materiales y residuos aprovechables en actividades, eventos y proyectos artísticos, culturales y turísticos de la ciudad.

Parágrafo. La Administración Distrital propenderá por incluir en las estrategias de Educación para la Sostenibilidad a las iniciativas ciudadanas que realizan aprovechamiento de residuos orgánicos en “pacas biodigestoras Silva”, y quienes lideran las huertas urbanas y otras iniciativas comunitarias que implementan modelos circulares.

ARTÍCULO 7°. INVESTIGACIÓN, INNOVACIÓN Y DESARROLLO. La Administración Distrital promoverá la investigación, el desarrollo y la innovación (I+d+i) sobre Economía Circular en Bogotá D.C. con base en los siguientes lineamientos:

a. Fomentar la realización de proyectos de investigación, desarrollo e innovación sobre Economía Circular, los cuales servirán de insumo para la transición hacia una ciudad sostenible y circular.

b. Fomentar el desarrollo de nuevas tecnologías enmarcadas en los procesos de Economía Circular que faciliten la interacción de los actores, el cierre del ciclo de materiales y la reducción de los residuos dirigidos a métodos de disposición final.

ARTÍCULO 8°. ACCIONES AFIRMATIVAS PARA LOS RECICLADORES DE OFICIO. La Administración Distrital fortalecerá las acciones afirmativas para la población recicladora de oficio y sus organizaciones en torno a la Economía Circular en el Distrito Capital conforme a los siguientes lineamientos:

- a.** Apoyar el fortalecimiento de la población recicladora en articulación con los Programas de Aprovechamiento e Inclusión de la Población Recicladora del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS).
- b.** Apoyar y brindar asesoría técnica, jurídica y/o financiera a la población recicladora de oficio de la ciudad para que participe en la recolección, el aprovechamiento y la reincorporación de los residuos sólidos a la cadena de valor.
- c.** Articular y facilitar el acceso a la oferta de asesoría técnica, comercial, administrativa y/o financiera a la población recicladora de oficio de la ciudad para la formalización progresiva de la que trata el Decreto 596 de 2016, la norma que lo modifique y/o sustituya.
- d.** Impulsar la articulación entre el sector privado, el sector público y la población recicladora de oficio para consolidar alianzas y/o convenios que permitan la producción sostenible, el cierre del ciclo de materiales, y la vinculación de esta población rutas de recolección selectiva establecidas por los operadores, como también en el aprovechamiento de los residuos.
- e.** Impulsar la articulación entre el sector privado, el sector público y la población recicladora de oficio para consolidar alianzas y/o convenios que permitan la producción sostenible y el cierre de ciclo de materiales.
- f.** Fomentar campañas, acciones y/o estrategias de sensibilización y cultura ciudadana frente al modelo de Economía Circular en articulación con las organizaciones de recicladores de oficio.

ARTÍCULO 9°. RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR Y DEL CONSUMIDOR. La Administración Distrital consolidará la apuesta por la Economía Circular en el sector empresarial de Bogotá D.C. conforme a los siguientes lineamientos:

- a.** Promover el desarrollo de la simbiosis industrial y el fortalecimiento de las cadenas de valor, que permitan la colaboración empresarial en los diferentes sectores de la economía (industrial, servicios, turismo, entre otros) para transitar hacia un modelo de Economía Circular, así como el aprovechamiento de subproductos y residuos a través del intercambio directo que facilite la comercialización y la reinserción al ciclo productivo.
- b.** Propender por las condiciones, jurídicas y tributarias para la implementación de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) y Responsabilidad Extendida del Consumidor (REC) en la ciudad, que incentive al sector productivo y al consumidor a interiorizar los costos externos relacionados con la gestión de sus residuos.
- c.** Promover que el sector productivo y de consumo realice responsablemente la gestión de los recursos e internalice los costos de sus externalidades negativas, ya sean sociales o ambientales.

ARTÍCULO 10°. ENERGÍAS RENOVABLES CON ENFOQUE CIRCULAR. La Administración Distrital fortalecerá las tecnologías existentes e incentivará el desarrollo y la instalación de nuevas tecnologías para la generación de energías limpias.

CAPÍTULO III. FORTALECIMIENTO DE LAS CADENAS DE VALOR

ARTÍCULO 11°. FORTALECIMIENTO DE LA CADENA DE VALOR DEL PLÁSTICO. La Administración Distrital fortalecerá la gestión integral de residuos plásticos con base en los siguientes lineamientos:

- a.** Impulsar la reducción ambiciosa y sostenida del consumo y comercialización de productos de plástico de un solo uso en la ciudad, así como su reutilización, en cumplimiento de la Ley 2232 de 2022 y demás normas aplicables y vigentes.
- b.** Promover la realización de campañas de educación y sensibilización para el uso y la gestión responsable de los plásticos dirigidas a la ciudadanía en general.
- c.** Propender por la reducción gradual de la entrega de productos, envases y recubrimientos plásticos a la ciudadanía por parte de las entidades distritales, conforme a los criterios del Acuerdo 808 de 2021 o la norma que lo modifique o sustituya.
- d.** Propender por la instalación de puntos para la recolección selectiva de plástico en todas las entidades distritales, conforme a los criterios del Acuerdo 808 de 2021 o la norma que lo modifique o sustituya.

ARTÍCULO 12°. FORTALECIMIENTO DE LA CADENA DE VALOR DE LOS ORGÁNICOS Y RESIDUOS ALIMENTARIOS. La Administración Distrital fortalecerá la gestión integral de los residuos orgánicos y residuos alimentarios conforme a los siguientes lineamientos:

- a.** Propender por la creación de estrategias, planes, programas y/o proyectos para la reducción de las pérdidas y los desperdicios de alimentos en la ciudad extendidos a toda la población de Bogotá, tanto productores, distribuidores y consumidores finales, priorizando plazas distritales de mercado, comedores comunitarios e instituciones educativas oficiales en las cuales se ejecuta el Programa de Alimentación Escolar (PAE) o el que haga sus veces.
- b.** Propender por la articulación con el sector privado para la recolección selectiva, transporte y valorización de residuos orgánicos domiciliarios, corte y poda y otros campos de generación de residuos orgánicos.
- c.** Propender por el aumento de la producción de fertilizantes y acondicionadores orgánicos de suelo en la ciudad con el fin de que sean usados principalmente en el sector rural, así como en las actividades del Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis, la Secretaría Distrital de Ambiente, entre otras entidades que requieran de esta materia prima.

ARTÍCULO 13°. FORTALECIMIENTO DE LA CADENA DE VALOR DE LOS RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN (RCD). La Administración Distrital fortalecerá la gestión integral de los residuos de construcción y demolición (RCD) con base en los siguientes lineamientos:

a. Realizar campañas de educación, cultura y sensibilización sobre el reciclaje, reutilización y reincorporación de los RCD a la cadena de valor, priorizando a la población residente cerca de los puntos críticos, actores con alta frecuencia generadora, así como gestores y administradores de los centros de acopio.

b. Aumentar gradual y progresivamente el porcentaje de materiales provenientes de la valorización de RCD, exigido en el artículo 4 de la Resolución 1115 de 2012 de la Secretaría Distrital de Ambiente o la norma que la modifique o derogue, para las obras de las entidades públicas y las constructoras.

ARTÍCULO 14°. FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN INTEGRAL DE LA BIOMASA Y LOS BIOPRODUCTOS. La Administración Distrital fortalecerá las cadenas de valor de los bioproductos y la biomasa conforme a los siguientes lineamientos:

a. Fomentar estrategias, planes, programas y proyectos para la gestión integral de la biomasa residual de origen vegetal y animal en las plazas distritales de mercado, propendiendo por esto en los centros de acopio de alimentos y flores.

b. Brindar fortalecimiento y acompañamiento a los emprendimientos y empresas que generen bioproductos ambientalmente sostenibles, de conformidad con las competencias y la misionalidad de las entidades.

c. Realizar campañas de educación, cultura y sensibilización para aumentar el consumo de bioproductos por parte de los habitantes de la ciudad.

ARTÍCULO 15°. FORTALECIMIENTO DE LA CADENA DE VALOR DE LA MODA. La Administración Distrital fortalecerá la gestión integral de la cadena de valor de la moda con base en los siguientes lineamientos:

a. Diseñar e implementar estrategias, planes, programas y/o proyectos para fortalecer la cadena de valor de la moda con enfoque de Economía Circular.

b. Brindar acompañamiento y fortalecimiento a los negocios, emprendimientos y empresas con modelo de negocios circulares en moda, así como promover su articulación y conexión al mercado.

CAPÍTULO IV: DISPOSICIONES FINALES.

ARTÍCULO 16°. HERRAMIENTAS DE DIFUSIÓN Y SEGUIMIENTO. La Administración Distrital podrá implementar diferentes herramientas de difusión, seguimiento y analítica al Sistema Distrital de Economía Circular, dentro de las cuales se podrá implementar un geovisor, una plataforma colaborativa, un observatorio exclusivo para el Sistema, entre otras.

ARTÍCULO 17°. TÉRMINOS DE REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración Distrital en un plazo máximo de doce (12) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo reglamentará e iniciará la implementación del Sistema Distrital de Economía Circular.

ARTÍCULO 18°. RESPONSABLES. La implementación del presente Acuerdo estará a cargo de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), la Secretaría Distrital de Hábitat (SDHT), la Secretaría de Educación del Distrito (SED), la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), el Instituto para la Economía Social (IPES), el Instituto Distrital de Turismo (IDT) y demás entidades conforme a su misionalidad y competencias.

PARÁGRAFO. La Administración Distrital creará la Mesa Distrital de Economía Circular que se encargará de diseñar, implementar y hacer seguimiento al Sistema Distrital de Economía Circular.

ARTÍCULO 19°. INFORMES. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades responsables, el 30 de marzo de cada año, en el marco de la conmemoración del Día Internacional de Cero Desechos, entregará un informe al Concejo de Bogotá en el que informará el avance del diseño, implementación y funcionamiento del Sistema Distrital de Economía Circular.

PARÁGRAFO. En este informe se especificará el impacto social, económico y ambiental del Sistema Distrital de Economía Circular.

ARTÍCULO 20°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 325 DE 2025**PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN MEDIDAS PARA FORTALECER LA PRÁCTICA DEL CICLISMO FEMENINO EN EL DISTRITO CAPITAL, SE CREA EL EQUIPO FEMENINO DE CICLISMO DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objeto del presente Proyecto de Acuerdo es definir medidas para fortalecer la práctica del ciclismo femenino en el Distrito Capital, con el propósito de reducir las brechas de género en el deporte bogotano, empoderar a niñas y mujeres, así como promover la práctica del deporte en la ciudad.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. Definición y análisis del problema**

En 2019 se creó el equipo de mujeres bogotanas “*Evolución Fem*”. Uno de sus objetivos era la inclusión femenina en el ciclismo como deporte de alto rendimiento y la promoción del talento en la capital (Federación Colombiana de Ciclismo, 2019)³⁷⁵.

Bogotá, la capital de Colombia, no cuenta en la actualidad con un equipo de ciclismo femenino, que represente a la ciudad a nivel nacional e internacional. Si bien existen equipos independientes que han representado a la ciudad en distintos escenarios, ninguno cuenta con apoyo del Distrito, sino que han buscado recursos de manera independiente y privada por lo que su alcance es reducido y se centra en los espacios urbanos.

En ese orden de ideas, es importante para Bogotá crear un equipo de ciclismo femenino, sustentado en: (i) el rol histórico del deporte en la reducción de las desigualdades de género, (ii) el ciclismo como instrumento de empoderamiento femenino y (iii) el panorama de este deporte a nivel distrital y nacional.

2.1.1. La importancia del deporte para la reducción de desigualdades

La máxima expresión del deporte como forma de participación se evidencia en los juegos olímpicos que tuvieron su origen en la Grecia Antigua. En esta época y en anteriores, de acuerdo con Arrigoni en Zapico (2014)³⁷⁶, la actividad deportiva de las mujeres estaba ligada a lo religioso y lo cultural por lo que, al momento de contraer matrimonio, era prohibido continuar con actividades deportivas, mientras que, la participación de los hombres podía ser de nivel

³⁷⁵ Federación Colombiana de Ciclismo. (2019). *Evolución Fem*, la nueva cara del ciclismo nacional y capitalino. Ministerio del Deporte. Tomado de: <https://federacioncolombianadeciclismo.com/evolucion-fem-la-nueva-cara-del-ciclismo-nacional-y-capitalino/>

³⁷⁶ Zapico, B. (2014). *Evolución histórica y educativa del deporte femenino. Una forma de exclusión social y cultural*. Universidad de León.

profesional incluso estando casados. Asimismo, la carrera era el ejercicio físico más practicado por las mujeres griegas en términos de entretenimiento y representaba “la huida, la vida salvaje de las muchachas antes de ser domesticadas para el matrimonio” (Zapico, 2014).

PARTICIPACIÓN DE LA MUJER EN LAS ACTIVIDADES FÍSICAS Y EL DEPORTE	
ÉPOCA	PARTICIPACIÓN FEMENINA
Primitiva	Actividades conjuntas entre hombres y mujeres tanto de recreación como de trabajo.
Inicios agrícolas	Doméstica y de recolección de alimentos. Ninguna participación de actividad física.
Cretense	Caza y conducción de carros netamente recreativa y conjunta con hombres.
Egipcia	Gimnasia y danza exclusivamente como recreación de las élites.
Griega	Doméstica y de embellecimiento. En cuanto a la recreación, participaban únicamente en las carreras pedestres una vez al año.
Espartana	En deportes energéticos como lucha, lanzamiento de disco y jabalina sin acompañamiento masculino.
Romana	Gimnasia lúdica y de recreación en espacios netamente femeninos.
Baja edad media	Juego de pelota como deporte recreativo.
Alta edad media	Danza y ajedrez exclusivamente para las élites.
Siglo XV	Partido de fútbol anual entre mujeres casadas y solteras.
Siglo XVI	Cricket ocasionalmente y trapball en mujeres mayores de 60 años.
Siglo XVII	Carreras a pie y patinaje en invierno como entrenamiento popular en Alemania.

Fuente:

Elaboración propia con información tomada de Macías (1999)³⁷⁷.

Como se observa en la tabla anterior, históricamente las mujeres han sido apartadas del deporte, porque se consideraba que supuestamente iba en contra de la moral y la función procreadora que se les atribuye. Su rol en el deporte se limitaba a representar su huida a ideologías impuestas como la obligación de ser esposas y madres. Asimismo, durante el año 320 d.C, las mujeres fueron apartadas de prácticas deportivas en las que compartieran espacios con hombres porque generaban conflictos relacionados con el pudor (Malissard, 1996)³⁷⁸, por lo que su participación era mínima en actividades físicas y su propósito estaba destinado a la maternidad y el cuidado del hogar.

No obstante, como se observará en la siguiente tabla, existe registro del aumento de la participación de mujeres a partir del siglo XVIII, que en ninguno de los casos ha sido igual o similar a la de los hombres. De acuerdo con Cagigal en Zapico (2014)³⁷⁹, el deporte se estaba convirtiendo en un fenómeno social totalmente vinculado a las diferentes manifestaciones culturales que caracterizan la participación de la mujer en este ámbito, donde su reconocimiento ha incrementado con el pasar de los años.

³⁷⁷ Macías, V. (1999). Estereotipos y deporte femenino. La influencia del estereotipo en la práctica deportiva de niñas y adolescentes. Universidad de Granada.

³⁷⁸ Malissard, A. (1996). Los romanos y el agua. Barcelona. Editorial Herder México.

³⁷⁹ Zapico, B. (2014). Evolución histórica y educativa del deporte femenino. Una forma de exclusión social y cultural. Universidad de León.

JJO-Ciudad	Año	Hombres	Mujeres	%Mujeres	Países
Atenas	1896	241	0	0%	14
París	1900	1206	19	1.6%	24
San Louis	1904	681	8	1.2%	13
Londres	1908	1999	37	1.8%	22
Estocolmo	1912	2490	57	2.3%	28
Amberes	1920	2591	78	2.9%	29
Seúl	1988	6279	2186	25.9%	159
Barcelona	1992	6659	2708	28.9%	169
Atlanta	1996	6797	3523	34.1%	197
Sydney	2000	6582	4069	38.2%	199
Atenas	2004	6296	4329	40.7%	202
Pekín	2008	6450	4746	42.4%	204
Londres	2012	5864	4659	44.2%	204

Fuente:

Zapico (2014).

El deporte femenino cumple una función puntual en la visión histórica social y cultural de la mujer, y es disminuir la desigualdad y cerrar las brecha que se les presentan a las mujeres al ejercer cualquier acto y más aún los relacionados con la actividad física. Sin embargo, aún existe inequidad entre géneros en las prácticas deportivas como se evidenció en los Juegos Olímpicos de Londres 2012 donde la participación masculina superó la femenina en 5.8% y únicamente por medio de acuerdos se logró que en los Juegos Olímpicos de Invierno de Beijing en 2022 la participación fuera 50-50 (Merrell, 2022)³⁸⁰.

Adicionalmente, “esto queda plasmado cuando las mujeres consiguen logros tan importantes como los hombres y, sin embargo, no reciben los mismos elogios, las mismas compensaciones económicas ni ocupan grandes titulares en los medios de comunicación” (Zapico, 2014)³⁸¹. Por lo anterior, el deporte es un instrumento de comunicación y de reestructuración cultural, social, económica y político. Así como en los Juegos Olímpicos los acuerdos contribuyeron a garantizar los derechos de las mujeres, en Bogotá un Proyecto de Acuerdo como el presente puede aportar en la reducción de las brechas de género que persisten en el ciclismo bogotano.

2.1.2. El papel del ciclismo en el empoderamiento de niñas y mujeres

Históricamente el ciclismo ha sido un símbolo de liberación femenina y de clase, entendido como el acto de montar en bicicleta. Puede hacerse para competir, ejercitarse, transportarse o por placer. Asimismo, es un deporte de alto rendimiento que tiene como objetivo principal el recorrer una determinada distancia en el menor tiempo posible (Briceño, 2020)³⁸² y en distintas modalidades como el ciclismo de ruta, de pista, de montaña, ciclo cross, trial, bajo techo y BMX.

³⁸⁰ Merrell, C. (2022). Día Internacional de la Mujer 2022: Si ella puede creerlo, puede serlo. Juegos Olímpicos. Tomado de: <https://olympics.com/es/noticias/dia-internacional-de-la-mujer-beijing-2022>

³⁸¹ Zapico, B. (2014). *Evolución histórica y educativa del deporte femenino. Una forma de exclusión social y cultural*. Universidad de León.

³⁸² Briceño, V. (2020). Definición de Ciclismo. Euston96. Tomado de: <https://www.euston96.com/ciclismo/>

La primera competencia en bicicleta registrada en épocas modernas fue en París en 1868, donde por medio del interés de la clase alta europea se masificó la producción de bicicletas y fueron asequibles para toda la población. La bicicleta se convirtió en un instrumento de liberación para las mujeres a finales del siglo XIX en Europa (Villamizar, 2020)³⁸³, tanto así, que en París se fundaron escuelas para aprender a montar en bicicleta y con la asistencia femenina, se crearon estereotipos como que las mujeres que andaban en bicicleta eran trabajadoras sexuales o contraían enfermedades como la esterilidad o abortos repentinos.

No obstante, las mujeres ignorando los rumores eligieron continuar pedaleando, porque combatía el encierro al que se enfrentaban en su hogar y a cambio les brindaba libertad de movimiento, de relacionamiento y de decisión. Un ejemplo de empoderamiento femenino por medio del ciclismo, de acuerdo con Villamizar (2020)³⁸⁴, lo encontramos en Annie Cohen, quien aceptó el reto de darle la vuelta al mundo en bicicleta iniciando en falda y terminado en pantalones *bloomers*, por lo que su lucha es un claro ejemplo de cómo el ciclismo garantiza el derecho a la libre expresión de las mujeres.

Con la llegada de las bicicletas a Colombia, específicamente a Bogotá, se identificó la afición al deporte, no obstante, no eran de fácil acceso por su costo, pero se realizaban carreras profesionales en velódromos. De acuerdo con la revista Credencial Historia (2016)³⁸⁵, para la celebración del 20 de julio de 1899, las instituciones organizaron el primer desfile de mujeres ciclistas que fue interrumpido por un combate a fuego. Adicionalmente, en los siguientes años, la bicicleta fue usada en Bogotá como medio de transporte que no genera impacto ambiental como ciertamente lo hacen los automóviles.

En cuanto al ciclismo en la ciudad y su relación con el empoderamiento femenino, para el año 2014 se organizó el primer recorrido en bicicleta para reivindicar la relación de la mujer con el movimiento físico y su empoderamiento en los espacios conjuntos por medio de una escuela de ciclomontañismo para mujeres (Mortiz, 2014)³⁸⁶. Esta acción se realizó con instituciones distritales como la Secretaría Distrital de la Mujer, el Instituto Distrital de Patrimonio Cultural y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte.

En la actualidad, Bogotá cuenta con un programa denominado “Escuela de la Bicicleta”, donde por medio de un proceso de formación para ciudadanas y ciudadanos, a partir de los 4 años, se utiliza la bicicleta para promover la recreación y el deporte para incentivar a la vida saludable y transformar el estilo de ciudad creando conciencia ambiental y generando espacios de inclusión.

Este programa tiene una oferta en 14 puntos específicos de la ciudad que van desde parques públicos, hasta manzanas del cuidado, brindando un acceso fácil y ágil desde cualquier localidad, evitando desplazamientos largos y brindando una alternativa con pocos requisitos y procedimientos para hacer parte de la escuela; únicamente se solicita ropa cómoda, disposición de una hora y firmar un registro de control. Entre las disposiciones del programa se establecen talleres teóricos

³⁸³ Villamizar, M. (2020). La bicicleta como medio de empoderamiento femenino en Bogotá. Bogotá, Colombia: Pontificia Universidad Javeriana.

³⁸⁴ *Ibidem*.

³⁸⁵ Revista Credencial Historia. (2016). *Escarabajos en dos ruedas*. Tomado de: <http://www.revistacredencial.com/credencial/historia/temas/escarabajos-de-dos-ruedas-los-velocipedistas>

³⁸⁶ Mortiz. (2014). Arrancó la séptima versión de la semana de la bicicleta. Bogotá. Tomado de: <https://bogota.gov.co/que-hacer/recreacion-y-deporte/arranco-la-septima-version-de-la-semana-de-la-bicicleta>

y prácticos de señalización, conductas del buen ciclista, mecánica, ergonomía en pro de mejorar el conocimiento y el actuar en la ciudad (IDRD, 2023)³⁸⁷.

2.2. Antecedentes

En diferentes corporaciones públicas de elección popular del país, incluyendo el Concejo de Bogotá, se han expedido normas para fortalecer la práctica del ciclismo, incluso para crear equipos ciclisticos e institucionalizar competencias en este deporte. A continuación, se referencias algunas de ellas:

Norma jurídica	Disposiciones distritales
Ordenanza N° 70 del 6 de diciembre de 2013 de la Asamblea Departamental de Antioquia	Institucionaliza “La Vuelta Ciclista Gobernación de Antioquia”.
Ordenanza N° 017 del 29 de diciembre del 2014 de la Asamblea Departamental de Boyacá	Ordena crear el programa “Boyacá Raza de Campeones”, con el propósito de garantizar el fomento, masificación, divulgación, planificación, coordinación y organización de la práctica del ciclismo en el departamento.
Acuerdo N° 013 del 13 de julio de 2015 del Concejo Municipal de Neiva	Institucionaliza el día de la bicicleta como medio alternativo de transporte masivo para mejorar la movilidad, la recreación y el deporte.
Ordenanza N°018 del 15 de agosto de 2018 de la Asamblea Departamental de Antioquia	Crea la política pública para promover el uso de la bicicleta en el departamento de Antioquia y se dictan otras disposiciones
Ordenanza N° 001 del 21 de febrero de 2018 de la Asamblea Departamental de Nariño	Institucionaliza los eventos deportivos de ciclismo denominados “Vuelta a Nariño” y “En Bici por Nariño”
Acuerdo N° 891 del 27 de marzo de 2023 del Concejo de Bogotá	Establece los lineamientos para la creación del “Gran Fondo de Ciclismo en Bogotá D. C. y se dictan otras disposiciones”.

Fuente: Elaboración propia.

2. 3. Panorama nacional y distrital

³⁸⁷ IDRD. (2023). Programa Escuela de la Bicicleta. Bogotá. Tomado de: <https://bogota.gov.co/servicios/guia-de-tramites-y-servicios/programa-escuela-de-la-bicicleta-2>

De acuerdo con la información suministrada por el Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) en la respuesta a un derecho de petición propio, no existe un presupuesto establecido para apoyar a la Liga de Ciclismo de Bogotá, sino que de acuerdo a la coyuntura y a las necesidades de los clubes el Distrito apoya a la liga:

“El Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRD, no asigna presupuesto alguno a ningún organismo deportivo, para este caso la liga de Ciclismo de Bogotá, por tanto, no hay información para suministrar, toda vez que lo que realiza este Instituto es dar apoyos con servicios como: ambulancia, hospedaje, transporte, alimentación, logística, entre otros, para la participación en diferentes certámenes deportivos”³⁸⁸.

Por lo anterior, entre 2020 y 2022 el IDRD le ha brindado el siguiente apoyo a la liga bogotana de ciclismo:

LIGA DE CICLISMO / 2022		
APOYO	NOMBRE	VALOR
APOYO A COMPETENCIAS Y CONCENTRACIONES	APOYO A COMPETENCIAS Y CONCENTRACIONES (transporte, alimentación y hospedaje)	\$ 326.281.634
APOYO A EVENTOS DEPORTIVOS	APOYO A EVENTOS DEPORTIVOS (apoyo Logístico, baños, ambulancia, paramédicos, ballas, sonido, mesas y sillas)	\$ 140.925.569
	SUBTOTAL	\$ 467.207.203
LIGA DE CICLISMO / 2021		
APOYO	NOMBRE	VALOR
APOYO A COMPETENCIAS Y CONCENTRACIONES	APOYO A COMPETENCIAS Y CONCENTRACIONES (transporte, alimentación y hospedaje)	\$ 527.736.761
CONVENIOS O CONTRATOS	VUELTA A COLOMBIA	\$ 200.000.000
	SUBTOTAL	\$ 727.736.761
LIGA DE CICLISMO / 2020		
APOYO	NOMBRE	VALOR
APOYO A COMPETENCIAS Y CONCENTRACIONES	APOYO A COMPETENCIAS Y CONCENTRACIONES (transporte, alimentación y hospedaje)	\$ 144.348.863
CONVENIOS O CONTRATOS	VUELTA A COLOMBIA 2.1	\$ 200.000.000
	SUBTOTAL	\$ 344.348.863

Fuente: IDRD (2023)³⁸⁹.

Pese a este panorama de falta de apoyo decidido a la disciplina deportiva, según el Sistema de Información Misional (SIM) del IDRD, en la actualidad en la ciudad existen 54 clubes con reconocimiento deportivo vigente.

En el caso concreto del ciclismo femenino de Bogotá **no existe en la actualidad un equipo femenino de ciclismo** apoyado por la Administración Distrital. Lo único que realiza el Distrito para promover el ciclismo femenino es la contratación de una entrenadora y el apoyo para participar en competencias. Por consiguiente, no existe una apuesta decidida a nivel distrital para que más niñas y mujeres sean ciclistas.

³⁸⁸ Respuesta del IDRD de fecha del 10 de mayo de 2023 a un derecho de petición propio.

³⁸⁹ Ibídem.

Pese a estas difíciles condiciones las mujeres de la ciudad se han destacado en diferentes competencias, representando significativamente a Bogotá. En el año 2022 participaron en las siguientes competencias con apoyo de la Administración:




- Vuelta de la Juventud 2022 del 30 abril al 08 de mayo (Colombia).
- Vuelta a Colombia Femenina 2022 del 7 al 15 de agosto (Colombia).
- World Championships 2022 BMX Racing del 21 de julio al 1 de agosto (Francia).
- UCI BMX Racing World Cup – Round en junio (Holanda).
- Campeonato Nacional interligas MTB del 17 al 24 de julio (Colombia).
- Campeonato Nacional interligas Ciclismo Pista del 24 al 31 de julio (Colombia).
- UCI BMX Racing World Cup – Round 1 – 2 – 3 – 4 del 27 de mayo al 12 de junio (Glasgow – Reino Unido - Holanda).
- IV Válida Nacional Copa Colombia MTB – del 10 al 12 de junio (Colombia).
- Clásica de Girardot 2022 del 26 al 31 de julio (Colombia).

En estas competencias obtuvieron para la ciudad 10 medallas de oro, 13 medallas de plata y 13 medallas de bronce. Estas 36 medallas son un reflejo del inmenso potencial que hay en la ciudad para el ciclismo femenino.

Pese a la falta de apoyo y presupuesto decenas de niñas y mujeres han decidido apostarle a esta disciplina deportiva como forma de vida. En consecuencia, en el Distrito se deben establecer medidas para fortalecer su práctica y aportar así en la reducción de las brechas de género que persisten en el deporte bogotano. Este Proyecto de Acuerdo contribuye en este propósito.

3. LA RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

Este Proyecto de Acuerdo contribuye en la consecución del tercer y quinto Objeto de Desarrollo Sostenible. Lo anterior, en razón a que el ciclismo como deporte ayuda a mejorar las condiciones de salud de las personas. Y, además, ayuda al empoderamiento femenino de sus deportistas, como se sintetiza en la siguiente tabla:

RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS 		
OBJETIVO	META	RELACIÓN
<div>3</div> <div>SALUD Y BIENESTAR</div> 	3.4: Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento y promover la salud mental y el bienestar.	Realizar actividad física disminuye los riesgos de sufrir de enfermedades mentales, por lo que generar las condiciones adecuadas para la creación de una liga de ciclismo femenino a nivel distrital contribuye con la promoción de la salud mental de las niñas y mujeres de Bogotá y promueve condiciones óptimas para el cuidado de la salud mental.
	3.D: Reforzar la capacidad de todos los países, en particular los países en desarrollo, en materia de alerta temprana, reducción de riesgos y gestión de los riesgos para la salud nacional y mundial.	La practica de deportes reduce los riesgos de sufrir enfermedades tanto a corto como a largo plazo. Por lo anterior, incentivar el ciclismo femenino como practica deportiva profesional contribuye con la gestión de los riesgos de países en desarrollo como lo es Colombia.
<div>5</div> <div>IGUALDAD DE GÉNERO</div> 	5.1: Poner fin a todas las formas de discriminación contra todas las mujeres y las niñas en todo el mundo.	Teniendo en cuenta que históricamente las mujeres han sido discriminadas de actividades que impliquen esfuerzo físico, como lo es toda forma de deporte, el crear una liga de ciclismo femenino distrital generará inclusión hacia las mujeres y niñas habitantes de la ciudad de Bogotá. Lo anterior, contribuye a la reducción de desigualdades y discriminación en razón del género.
	5.C: Aprobar y fortalecer políticas acertadas y leyes aplicables para promover la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y las niñas de todos los niveles.	Las mujeres sufren constantemente de rechazo dentro de los espacios de decisión pública, incluso los proyectos de ciudades nos muestran patrones que dificultan la reducción de las brechas de género (Villamizar, 2020). Aprobar la creación de la liga de ciclismo femenino distrital contribuye al fortalecimiento de normas concretas que promueven el empoderamiento de mujeres y niñas por medio del deporte sin importar su contexto económico y social.

Fuente: Elaboración propia con información de las Naciones Unidas, (2009).

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO 2024 - 2027 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”

Dentro del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 ‘Bogotá Camina Segura’, en el artículo 9. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su Bien-Estar”. En el programa 18. Desarrollo empresarial, productividad y empleo

9.7. Programa 15. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural:
El deporte, la actividad física y la recreación son ejes esenciales en la formación física, mental y de valores de la ciudadanía. Posicionar a Bogotá como epicentro de actividades de iniciación, formación y alta competición permitirá brindar los espacios idóneos para alcanzar grandes retos.

Dentro del programa 2.14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural y su meta sobre *desarrollar e implementar 54 programas de recreación, deporte, nuevas tendencias de actividad física, promoción de la bicicleta y los 50 años de la ciclovía y los eSports incluyendo la realización de actividades nocturnas, que tengan en cuenta enfoque poblacional, diferencial y de género.*

De acuerdo con lo anterior, este proyecto es coherente con las metas propuestas dentro del Plan Distrital de Desarrollo 2024 -2027 Bogotá Camina Segura ya que fortalece los objetivos estratégicos planteados, promoviendo una ciudad más inclusiva y disminuyendo la desigualdad en este deporte.

5. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Este Proyecto de Acuerdo fue co-construido con la liga bogotana de ciclismo a través de diferentes reuniones de co-creación, en las cuales se recopilaron sus aportes, comentarios y sugerencias. Se enfatiza en que el interés de la liga es que por fin y para siempre Bogotá tenga un equipo femenino de ciclismo en todas las modalidades, que, a su vez, propicia que la ciudad tenga a niñas y mujeres pedaleando en las veinte (20) localidades.

6. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

Este Proyecto de Acuerdo se fundamenta en la normatividad internacional y nacional relacionada con el derecho humano al deporte, la recreación, la actividad y la educación física, así como el derecho humano a la igualdad y la no discriminación. Como también se sustenta en normas jurídicas específicas sobre igualdad y equidad de género que existen en el sector del deporte, la actividad física, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre. A continuación, se sintetizan estas normas jurídicas:

6.1. Bloque de convencionalidad

En el Sistema Universal de Protección de Derechos Humanos (SUDH), existen diferentes instrumentos internacionales que consagran los derechos a la igualdad y el deporte. En primer lugar, el *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*, aprobado por el Estado colombiano a través de la Ley 74 de 1968, consagra el derecho a la igualdad en su artículo 1, enfatizando posteriormente en la igualdad entre hombres y mujeres, en los siguientes términos:

“Artículo 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a garantizar a hombres y mujeres la igualdad en el goce de todos los derechos civiles y políticos enunciados en el presente Pacto”³⁹⁰.

En segundo lugar, el *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*, aprobado a través de la Ley 74 de 1968, contempla también en su artículo 3 la obligación estatal de asegurar la igualdad de género en materia de derechos económicos, sociales y culturales, como el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre, así:

³⁹⁰ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos*. Resolución 2200 A (XXI).

“Artículo 3. Los Estados Partes en el presente Pacto se comprometen a asegurar a los hombres y a las mujeres igual título a gozar de todos los derechos económicos, sociales y culturales enunciados en el presente Pacto”³⁹¹.

En tercer lugar, la *Convención sobre los Derechos del Niño*, aprobado a través de la Ley 12 de 1991, consagra el derecho de los niños, niñas y adolescentes al descanso, el esparcimiento, al juego y la recreación:

“Artículo 31

1. Los Estados Partes reconocen el derecho del niño al descanso y el esparcimiento, al juego y a las actividades recreativas propias de su edad y a participar libremente en la vida cultural y en las artes.

2. Los Estados Partes respetarán y promoverán el derecho del niño a participar plenamente en la vida cultural y artística y propiciarán oportunidades apropiadas, en condiciones de igualdad, de participar en la vida cultural, artística, recreativa y de esparcimiento”³⁹².

En cuarto lugar, la *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*, aprobada a través de la Ley 51 de 1981, le asigna al Estado colombiano diferentes obligaciones para erradicar todas las formas de discriminación contra la mujer. En este sentido, en su artículo 3 estipula:

“Artículo 3. Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre”³⁹³
(subrayado fuera del texto original).

Particularmente, este tratado le impone al Estado la obligación de combatir los patrones culturales, las costumbres, los estereotipos y los prejuicios que ubican a la mujer en una posición de inferioridad frente al hombre, por ejemplo, en asuntos como el deporte:

“Artículo 5. Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para:

a) Modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, con miras a alcanzar la eliminación de los prejuicios y las prácticas consuetudinarias y de cualquier otra índole que estén

³⁹¹ Asamblea General de las Naciones Unidas. (16 de diciembre de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Resolución 2200A(XXI).

³⁹² Asamblea General de las Naciones Unidas. (20 de noviembre de 1989). *Convención sobre los Derechos del Niño*. Recuperado de: <https://www.un.org/es/events/childrenday/pdf/derechos.pdf>

³⁹³ Asamblea General de las Naciones Unidas. (18 de diciembre de 1979). *Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer*. Resolución 34/180.

basados en la idea de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los sexos o en funciones estereotipadas de hombres y mujeres;

b) *Garantizar que la educación familiar incluya una comprensión adecuada de la maternidad como función social y el reconocimiento de la responsabilidad común de hombres y mujeres en cuanto a la educación y al desarrollo de sus hijos, en la inteligencia de que el interés de los hijos constituirá la consideración primordial en todos los casos*”³⁹⁴ (subrayado fuera del texto original).

Por su parte, en el Sistema Interamericano de Protección de Derechos Humanos (SIDH), en primer lugar, se encuentra la *Convención Americana sobre Derechos Humanos* (CADH), aprobada a través de la Ley 16 de 1972, que consagra en sus artículos 1 y 24 el derecho a la igualdad del cual son titulares todas las personas.

En segundo lugar, el *Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos o Protocolo de San Salvador*, aprobado a través de la Ley 319 de 1996, establece en su artículo 3 los principios de *ius cogens* de igualdad y no discriminación.

En tercer lugar, la *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer* o “*Convención de Belém Do Pará*”, aprobada a través de la Ley 248 de 1995, le impone al Estado colombiano diferentes obligaciones para erradicar la violencia contra las mujeres, dentro de ellas se destacan:

“Artículo 8

Los Estados Partes convienen en adoptar, en forma progresiva, medidas específicas, inclusive programas para:

a. *fomentar el conocimiento y la observancia del derecho de la mujer a una vida libre de violencia, y el derecho de la mujer a que se respeten y protejan sus derechos humanos;*

b. *modificar los patrones socioculturales de conducta de hombres y mujeres, incluyendo el diseño de programas de educación formales y no formales apropiados a todo nivel del proceso educativo, para contrarrestar prejuicios y costumbres y todo otro tipo de prácticas que se basen en la premisa de la inferioridad o superioridad de cualquiera de los géneros o en los papeles estereotipados para el hombre y la mujer que legitimizan o exacerban la violencia contra la mujer;*

(...)

d. *suministrar los servicios especializados apropiados para la atención necesaria a la mujer objeto de violencia, por medio de entidades de los sectores público y privado, inclusive refugios, servicios de orientación para toda la familia, cuando sea del caso, y cuidado y custodia de los menores afectados;*

(...)

³⁹⁴ *Ibídem.*

*f. ofrecer a la mujer objeto de violencia acceso a programas eficaces de rehabilitación y capacitación que le permitan participar plenamente en la vida pública, privada y social...*³⁹⁵.

6.2. Constitución Política

La Constitución Política de 1991 adoptó el modelo de Estado Social de Derecho en el Estado colombiano, que implica diferentes obligaciones relacionadas con la efectividad de los derechos reconocidos en ella, como está estipulado en su artículo 2. En esta Carta se consagra como valor, principio y derecho a la igualdad. En particular, en su artículo 13 se establece el derecho a la igualdad formal y material, que genera la obligación de adoptar medidas en favor de sujetos de especial protección constitucional como las mujeres, así:

“Artículo 13. Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.

El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.

*El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan*³⁹⁶ (subrayado fuera del texto original).

Adicionalmente, el artículo 52 de la Constitución Política consagra el derecho a la recreación, la práctica del deporte y el aprovechamiento del tiempo libre, que debe ser respetado y garantizado por el Estado en todos sus niveles, incluyendo el distrital:

“Artículo 52. El ejercicio del deporte, sus manifestaciones recreativas, competitivas y autóctonas tienen como función la formación integral de las personas, preservar y desarrollar una mejor salud en el ser humano.

El deporte y la recreación, forman parte de la educación y constituyen gasto público social.

³⁹⁵ Asamblea General de la OEA. (9 de junio de 1994). *Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará)*. Recuperado de: <https://www.oas.org/es/mesecvi/docs/BelemDoPara-ESPANOL.pdf>

³⁹⁶ Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

Se reconoce el derecho de todas las personas a la recreación, a la práctica del deporte y al aprovechamiento del tiempo libre.

*El Estado fomentará estas actividades e inspeccionará, vigilará y controlará las organizaciones deportivas y recreativas cuya estructura y propiedad deberán ser democráticas*³⁹⁷ (subrayado fuera del texto original).

6.3. Normas legales

La Ley 181 de 1995, que crea el Sistema Nacional del Deporte, establece que el deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre son derechos sociales, regidos por principios como la universalidad y la democratización, según su artículo 4. En particular, este primer principio implica que todos los habitantes del territorio colombiano, sin distinción, tienen derecho a su práctica, lo que incluye, por supuesto, a mujeres.

Adicionalmente, el artículo 3 de la ley en mención le impone al Estado las siguientes obligaciones relacionadas con la garantía de condiciones igualitarias para la práctica del deporte, las cuales están íntimamente vinculadas con las disposiciones del presente Proyecto de Acuerdo:

“ARTÍCULO 3o. Para garantizar el acceso del individuo y de la comunidad al conocimiento y práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, el Estado tendrá en cuenta los siguientes objetivos rectores:

(...)

4o. Formular y ejecutar programas especiales para la educación física, deporte, y recreación de las personas con discapacidades físicas, síquicas, sensoriales, de la tercera edad y de los sectores sociales más necesitados creando más facilidades y oportunidades para la práctica del deporte, de la educación física y la recreación.

(...)

8. Formar técnica y profesionalmente al personal necesario para mejorar la calidad técnica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre, con permanente actualización y perfeccionamiento de sus conocimientos.

(...)

11. Velar porque la práctica deportiva esté exenta de violencia y de toda acción o manifestación que pueda alterar por vías extra deportivas los resultados de las competencias.

(...)

17. Contribuir al desarrollo de la educación familiar, escolar y extraescolar de la niñez y de la juventud para que utilicen el tiempo libre, el deporte y la recreación como elementos fundamentales en su proceso

³⁹⁷ *Ibídem.*

de formación integral tanto en lo personal como en lo comunitario”³⁹⁸ (subrayado fuera del texto original).

Además, la Ley 823 de 2003 “*Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres*” establece que el Estado en todos sus niveles tiene la obligación de promover y garantizar la igualdad entre hombres y mujeres, en sus diversidades y diferencias, para el ejercicio de derechos como la práctica del deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre:

“ARTÍCULO 3o. Para el cumplimiento del objeto previsto en el artículo 1o de la presente ley, las acciones del gobierno orientadas a ejecutar el plan de igualdad de oportunidades deberán:

a) Promover y garantizar a las mujeres el ejercicio pleno de sus derechos políticos, civiles, económicos, sociales y culturales y el desarrollo de su personalidad, aptitudes y capacidades, que les permitan participar activamente en todos los campos de la vida nacional y el progreso de la Nación;

b) Eliminar los obstáculos que impiden a las mujeres el pleno ejercicio de sus derechos ciudadanos y el acceso a los bienes que sustentan el desarrollo democrático y pluricultural de la Nación;

*c) Incorporar las políticas y acciones de equidad de género e igualdad de oportunidades de las mujeres en todas las instancias y acciones del Estado, a nivel nacional y territorial”*³⁹⁹.

En materia legal, es importante destacar también que la Ley 1257 de 2008 “*Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres*” consagra diferentes derechos de los que son titulares las mujeres, dentro de los que se encuentra el derecho a la igualdad real y efectiva:

“Artículo 7. DERECHOS DE LAS MUJERES. Además de otros derechos reconocidos en la Ley o en tratados y convenios internacionales debidamente ratificados, las mujeres tienen derecho a una vida digna, a la integridad física, sexual y psicológica, a la intimidad, a no ser sometidas a tortura o a tratos crueles y degradantes, a la igualdad real y efectiva, a no ser sometidas a forma alguna de discriminación, a la libertad y autonomía, al libre desarrollo de la personalidad, a la salud, a la salud sexual y reproductiva y a la seguridad personal. Derechos que deben ser efectivos tanto para todas las

³⁹⁸ Congreso de la República de Colombia. (1995). *Ley 181 de 1995*. Por la cual se dictan disposiciones para el fomento del deporte, la recreación, el aprovechamiento del tiempo libre y la Educación Física y se crea el Sistema Nacional del Deporte. DO: 41.679.

³⁹⁹ Congreso de la República de Colombia. (10 de julio de 2003). *Ley 823 de 2003*. Por la cual se dictan normas sobre igualdad de oportunidades para las mujeres. D.O.: 45.245.

mujeres dentro del territorio nacional, como para las connacionales que se encuentren en el exterior”⁴⁰⁰.

6.4. Normas reglamentarias

El Decreto 1930 de 2013 adopta la Política Pública Nacional de Equidad de Género y crea una Comisión Intersectorial para su implementación.

El Acuerdo 091 de 2003 establece un Plan de Igualdad de Oportunidades para la Equidad de Género en Bogotá, con el fin de *“fomentar una cultura de equidad de género en todas las relaciones y acciones que se presentan entre los ciudadanos y ciudadanas, así como en los ámbitos económico, político, social, educativo y cultural”*, como lo estipula su artículo 1. En particular, su artículo 3 consagra que en la ciudad se deben emprender acciones como las que propone este Proyecto de Acuerdo para lograr los siguientes objetivos:

“ARTÍCULO 3. Objetivos. El Plan de Igualdad de Oportunidades, tiene los siguientes objetivos, que serán los lineamientos básicos para la ejecución de cada una de las disposiciones de este Acuerdo, así como de cada una de las acciones que se emprendan en todos los ámbitos del Distrito Capital:

1. Propiciar el sentido de responsabilidad en igualdad de condiciones entre las mujeres y los hombres, a fin de fortalecer la presencia en mayor y mejor proporción de mujeres en los campos laboral, educativo y político.

(...)

3. Fomentar, estimular y apoyar toda investigación que se realice en el Distrito Capital, acerca de la importancia de establecer políticas y acciones que tengan como fundamento la igualdad de oportunidades, de forma tal que la sociedad en general se sensibilice al respecto.

(...)

7. Promover y hacer efectivos los derechos fundamentales (económicos, sociales, civiles, políticos y culturales) de las mujeres, garantizando el desarrollo de una cultura de equidad de género”⁴⁰¹.

Aunado a lo anterior, el Acuerdo 584 de 2015 contiene los lineamientos para la política pública de mujeres y equidad de género en el Distrito Capital, la cual fue expedida a través del CONPES Distrital 14 *“Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030”⁴⁰²*. En este acto administrativo, particularmente en su artículo 5, se establece que con su implementación se busca lograr diferentes objetivos específicos frente a los

⁴⁰⁰ Congreso de la República de Colombia. (4 de diciembre de 2008). *Ley 1257 de 2008. Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones*. D.O.: 47.193.

⁴⁰¹ Concejo de Bogotá. (26 de junio de 2003). Acuerdo 091 de 2003. *“Por el cual se establece el plan de igualdad de oportunidades para la equidad de género en el Distrito Capital”*.

⁴⁰² Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital. (2021). *Documento CONPES D.C. 14. “Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030”*. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_d.c_14_ppmyeg_1.pdf

cuales contribuye este Proyecto de Acuerdo, al consagrar medidas para la promoción de la igualdad y equidad de género en el deporte, la recreación, la actividad física y el aprovechamiento del tiempo libre en Bogotá:

“ARTÍCULO 5° Objetivos específicos:

a. Eliminar todas las formas de violencias contra las mujeres. Avanzar en la eliminación de todas las formas de violencias contra las mujeres, física, psicológica, sexual, patrimonial, económica, cultural, simbólica y política, tanto en el espacio público como el privado, para el ejercicio de sus derechos.

(...)

c. Superar estereotipos y prácticas sociales, culturales, religiosas e ideológicas. Avanzar en la superación de los estereotipos y los roles sociales afianzados en la cultura que reproducen discriminación, desigualdad y subordinación en las mujeres, para re significar imaginarios, representaciones y prácticas sexistas, racistas, de prejuicio sexual, y de situación socioeconómica.

(...)

d. Garantizar el ejercicio de la ciudadanía de las mujeres. Reconocer a las mujeres como sujetas políticas, incrementando su participación y representación en las instancias de poder y en la toma de decisiones para el ejercicio pleno de su ciudadanía”⁴⁰³.

Como también el Acuerdo 761 de 2020 “*Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020 - 2024. Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI*” tiene como primer propósito “*Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política*”. Dentro de él se destacan los Programas 2, 4 y 5, que buscan la materialización del derecho a la igualdad, sin distinción, entre todas las personas residentes en la ciudad:

“Artículo 15. Definición de Programas. Los Programas del Plan Distrital de Desarrollo se definen a continuación, agrupados según el propósito: Propósito 1: Hacer un nuevo contrato social para incrementar la inclusión social, productiva y política.

(...)

Programa 2. Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres. Empoderar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos, fortalecer las capacidades y habilidades para su exigibilidad y territorializar las acciones para prevenir y atender todo tipo de violencia (física, sexual, psicológica, económica o patrimonial) contra las mujeres con orientación y acompañamiento psicosocial, fortalecer a grupos, redes y organizaciones de mujeres, desarrollando acciones eficaces para la atención, acompañamiento ante instancias administrativas a las sobrevivientes de las violencias y con orientación e información especializada de la ruta de acceso a la justicia. Así mismo, procurará articular la oferta institucional de servicios para las mujeres e implementar acciones afirmativas en el nivel local para el

⁴⁰³ Concejo de Bogotá. (30 de marzo de 2015). Acuerdo 584 de 2015. *Por medio del cual se adoptan los lineamientos de la política pública de mujeres y equidad de género en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.*

desarrollo de capacidades de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres y la territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.

(...)

Programa 4. Prevención de la exclusión por razones étnicas, religiosas, sociales, políticas y de orientación sexual. Garantizar el goce efectivo de los derechos humanos y el ejercicio de las libertades de todas las personas que habitan o transitan Bogotá, previniendo la exclusión por procedencia étnica, religiosa, social, política u orientación sexual, atender la población proveniente de flujos migratorios mixtos, a través de la articulación interinstitucional y ciudadana en el marco del Sistema Distrital de Derechos Humanos.

Programa 5. Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres. Construir una ciudad que garantice los derechos humanos de todas las mujeres, para lo cual se implementarán acciones dirigidas a desarrollar y fortalecer sus capacidades y habilidades, con el fin de lograr el ejercicio real y efectivo de sus derechos. Para esto se incorporará de manera transversal el enfoque de género en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las actuaciones del Distrito. De esta manera, en su conjunto tendrá como prioridad que Bogotá sea un territorio que garantice los derechos de las mujeres, en toda su diversidad, a través del diseño e implementación de acciones afirmativas que permitan el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en toda su diversidad y la eliminación de todas las formas de discriminación y violencias interseccionales que les afectan a lo largo de todo su curso de vida (...)”⁴⁰⁴ (subrayado fuera del texto original).

7. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

⁴⁰⁴ Concejo de Bogotá. (11 de junio de 2020). Acuerdo 761 de 2020. Recuperado de: <https://bogota.gov.co/sites/default/files/acuerdo-761-de-2020-pdd.pdf>

8. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 7 establece:

“Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

En materia de igualdad y equidad de género, el Distrito Capital ha avanzado progresivamente, pero de forma insuficiente. Cabe anotar que, la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 - 2030 tiene los siguientes cuatro (4) objetivos específicos íntimamente relacionados con la promoción de la igualdad y la equidad de género en Bogotá:

“3. Contribuir a la garantía del derecho de las mujeres en sus diferentes ciclos de vida, a una vida libre de violencias en los ámbitos político, comunitario e institucional, familiar y de pareja, en el espacio público y privado.

4. Promover la participación incidente y el acceso a toma de decisiones públicas de las mujeres a partir del reconocimiento de sus identidades, su capacidad de agencia, el fortalecimiento de sus organizaciones y su ciudadanía plena.

(...)

7. Promover una educación no sexista que contribuya a la transformación de prácticas culturales que producen discriminación, desigualdad y subordinación hacia las mujeres, a la vez que aporte al desarrollo y fortalecimiento de sus capacidades, saberes y participación en la investigación y producción de conocimiento, comprometiendo a las y los actores de la comunidad educativa.

(...)

10. Contribuir a la transformación de los imaginarios, prejuicios, estereotipos y prácticas sociales que generan y reproducen los diferentes tipos de discriminación contra las mujeres en sus diferencias y diversidad”⁴⁰⁵.

En consecuencia, esta iniciativa **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

Cordialmente,

JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejal de Bogotá D.C

Partido Alianza Verde

⁴⁰⁵ Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital. (2021). *Documento CONPES D.C. 14. “Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020 – 2030”*. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_d.c_14_ppmyeg_1.pdf

PROYECTO DE ACUERDO NO 325 DE 2025**PRIMER DEBATE**

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN MEDIDAS PARA FORTALECER LA PRÁCTICA DEL CICLISMO FEMENINO EN EL DISTRITO CAPITAL, SE CREA EL EQUIPO FEMENINO DE CICLISMO DE BOGOTÁ Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

En ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

ARTÍCULO 1°. OBJETO. El presente Acuerdo tiene por objeto definir medidas para fortalecer la práctica del ciclismo femenino en las modalidades de pista, ruta, MTB, BMX, paracycling y freestyle en el Distrito Capital, con el propósito de contribuir en la reducción de las brechas de género en el deporte bogotano, el empoderamiento de niñas y mujeres, así como la promoción de la práctica del deporte en la ciudad.

ARTÍCULO 2°. EQUIPO FEMENINO DE CICLISMO. La Administración Distrital realizará las gestiones para la creación, puesta en marcha y operación de un *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá* en las modalidades de pista, ruta, MTB, BMX, paracycling y freestyle, con el propósito de fomentar la masificación y divulgación de la práctica del ciclismo en las niñas y mujeres de la ciudad.

Este equipo representará al Distrito Capital, la Liga de Ciclismo de Bogotá, así como la población femenina de la ciudad a nivel local, nacional e internacional. Estará conformado por corredoras élite, quienes a través del ciclismo desarrollarán su proyecto de vida y serán profesionales en el deporte de alto rendimiento.

Parágrafo 1. El *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá* se podrá financiar con aportes del Distrito Capital, incluyendo las empresas y sociedades en las que éste tiene acciones, así como el sector privado, el sector público del nivel nacional, entre otras fuentes de financiación.

Parágrafo 2. La Administración Distrital propenderá por brindarle al *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá* la logística, la dotación y el personal de apoyo necesario para su funcionamiento.

Parágrafo 3. El Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) propenderá por brindarle de forma permanente a las deportistas del *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá* el acceso a los servicios biomédicos y al equipo multidisciplinario con los que cuenta la entidad. Esto con el fin de garantizar condiciones óptimas de salud de sus deportistas.

Parágrafo 4. El *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá* podrá realizar actividades de promoción de nuevos talentos en las localidades de la ciudad, priorizando jardines infantiles e instituciones educativas oficiales del sector urbano y rural de la ciudad.

ARTÍCULO 3°. GRAN FONDO DE CICLISMO FEMENINO DE BOGOTÁ. En el marco de la conmemoración del Día Internacional de la Mujer, la Administración Distrital organizará anualmente el *Gran Fondo de Ciclismo Femenino de Bogotá* como un evento metropolitano que buscará integrar a los deportistas, acercar a la ciudadanía en general a una competencia deportiva de alto rendimiento, masificar la práctica del ciclismo, así como incentivar el turismo y la economía del deporte.

Parágrafo 1. La Administración Distrital podrá aunar esfuerzos con el sector privado para la realización de este evento.

Parágrafo 2. Los recursos obtenidos con este evento podrán ser destinados para la financiación del *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá*.

Parágrafo 3. La Administración Distrital planeará, organizará y realizará este evento con la participación incidente del Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá y la Liga de Ciclismo de Bogotá.

ARTÍCULO 4°. PROMOCIÓN Y DIVULGACIÓN. La Administración Distrital pondrá en marcha estrategias comunicativas e innovadoras en diferentes formatos para promover la práctica del ciclismo en las niñas y mujeres de las veinte (20) localidades de la ciudad. Como también para divulgar y promocionar al *Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá* y el *Gran Fondo de Ciclismo Femenino de Bogotá*.

ARTÍCULO 5°. NUEVOS TALENTOS. La Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), diseñará e implementará planes, programas, proyectos y/o estrategias permanentes para promover la práctica del ciclismo en las modalidades de pista, ruta, MTB, BMX, paracycling y freestyle en las niñas y mujeres de las veinte (20) localidades de la ciudad en condiciones seguras y dignas.

Parágrafo. En las escuelas de formación de las Alcaldías Locales se fortalecerá la práctica del ciclismo en las modalidades de pista, ruta, MTB, BMX, paracycling y freestyle en las niñas de la ciudad con el fin de que sirvan como semilleros para nuevos talentos del Equipo Femenino de Ciclismo de Bogotá.

ARTÍCULO 6°. ENFOQUE TERRITORIAL. La Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD), impulsará la práctica del ciclismo en las niñas y mujeres que habitan el sector rural de la ciudad, teniendo en cuenta sus particularidades, intereses y necesidades.

ARTÍCULO 7°. SISTEMA DISTRITAL DEL CUIDADO. La Administración Distrital, en cabeza del Instituto Distrital de Recreación y Deporte (IDRD) y la Secretaría Distrital de la Mujer, promoverán entre las usuarias del Sistema Distrital del Cuidado (SIDICU) el acceso al uso de la bicicleta y la práctica del ciclismo con un enfoque educativo, empoderador y transformador de los estereotipos de género.

ARTÍCULO 8. SEGURIDAD VIAL. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Movilidad, fortalecerá los planes, programas y/o proyectos para garantizar condiciones de seguridad vial para las personas que practican ciclismo en la ciudad, incluyendo estrategias pedagógicas y de sensibilización para todos los actores viales.

ARTÍCULO 9°. INFORMES. Cada 3 de junio, en el marco del Día Mundial de la Bicicleta, las entidades responsables presentarán un informe integral ante el Concejo de Bogotá sobre la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo.

ARTÍCULO 10°. REGLAMENTACIÓN E IMPLEMENTACIÓN. La Administración reglamentará e iniciará la implementación de las disposiciones contenidas en el presente Acuerdo en un plazo máximo de seis (6) meses contados a partir de su entrada en vigencia.

ARTÍCULO 11°. VIGENCIA. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

PROYECTO DE ACUERDO NO 326 DE 2025**PRIMER DEBATE****"POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTAN LAS STARTUPS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"****1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, la academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.

2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**2.1. ¿Qué es una Startup?:**

Una startup es una empresa emergente, generalmente de pequeño o mediano tamaño, que se caracteriza por estar orientada hacia el desarrollo de ideas innovadoras, normalmente en sectores tecnológicos, con el objetivo de encontrar un modelo de negocio escalable y repetible. Estas empresas, a diferencia de las tradicionales, están marcadas por su alta capacidad de adaptación y respuesta rápida ante cambios en el mercado, lo que les permite competir en entornos dinámicos y con alta incertidumbre (Escartín *et al.*, 2020)⁴⁰⁶. Además, uno de los elementos claves de una startup es su orientación hacia la innovación y la tecnología, utilizando estas herramientas para resolver problemas cotidianos de manera creativa y disruptiva (Fazio, 2019)⁴⁰⁷.

El financiamiento de las startups suele ser uno de los aspectos más críticos en su ciclo de vida. En las primeras etapas, recurren a fuentes de financiamiento como el capital semilla o aportaciones de familiares y amigos, conocidas como "FFF" (friends, family and fools), mientras que en fases más avanzadas optan por rondas de financiación con capital de riesgo o business angels (Escartín *et al.*, 2020; Centro de Documentación Europea y Europe Direct de la Comunidad de Madrid, 2016)⁴⁰⁸. De esta manera, estas empresas consiguen el impulso económico necesario para crecer rápidamente y escalar su modelo de negocio.

⁴⁰⁶ Escartín, D., Marimon, À., Rius, A., Vilaseca, X., & Vives, À. (2020). *Startup: Concepto y ciclo de vida*. Revista de Contabilidad y Dirección, 30, 13-21. Recuperado de https://accid.org/wp-content/uploads/2021/08/RCD30_Startups_cast-Startup-Concepto-y-ciclo-de-vida.pdf

⁴⁰⁷ Fazio, B. R. (2019). *Startups: La nueva manera de hacer negocios*. Trabajo de investigación, Universidad Nacional de Cuyo. Recuperado de: https://bdigital.uncu.edu.ar/objetos_digitales/15764/startupslanuevamaneradehacernegocios.pdf

⁴⁰⁸ Centro de Documentación Europea y Europe Direct de la Comunidad de Madrid. (2016). *Ficha práctica: ¿Qué es una startup?* Recuperado de https://www.comunidad.madrid/sites/default/files/29_dgae_ficha_practica_que_es_una_startup.pdf

Las startups, además de su flexibilidad y capacidad de crecimiento rápido, suelen estar enfocadas en mercados de nicho con alto potencial. Estas empresas suelen iniciar su actividad en lo que se conoce como el "valle de la muerte", una fase donde la falta de ingresos y la alta incertidumbre ponen a prueba su viabilidad antes de lograr un modelo de negocio sólido (Escartín et al., 2020)⁴⁰⁹.

2.2. Impacto de las startups a nivel global:

Las startups han emergido como actores clave en la economía global del siglo XXI, dejando atrás la percepción de ser empresas con alta incertidumbre y riesgo. Hoy en día, estas empresas jóvenes se distinguen por su capacidad para desarrollar productos o servicios innovadores que buscan llenar vacíos en el mercado o crear completamente nuevas categorías de bienes y servicios. Este proceso de innovación disruptiva ha permitido que las startups desafíen y transformen sectores enteros, cimentando su papel en el crecimiento económico global (Solís Tepexpa & Torres Castañeda, 2022, p. 45)⁴¹⁰.

A nivel global, las startups han demostrado ser un componente esencial en los ecosistemas de innovación, especialmente en sectores de alta tecnología. Se estima que alrededor del 35% de las startups a nivel mundial están concentradas en sectores tecnológicos, destacándose la industria Fintech y las ciencias de la vida y salud, que juntas representan aproximadamente el 14% de la actividad de estas empresas. Esta participación significativa resalta el papel crucial de las startups en la creación de productos, servicios y modelos de negocio innovadores que impulsan la economía global (Solís Tepexpa & Torres Castañeda, 2022, pp. 52-53)⁴¹¹.

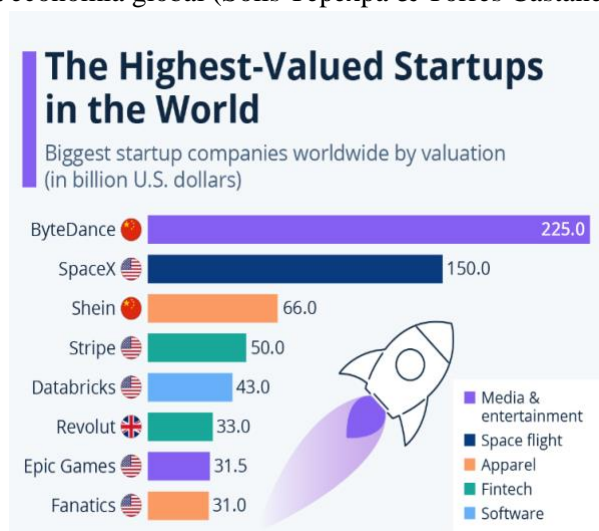


Imagen 1: Las startups mejor valoradas en el mundo en 2023.

Fuente: Statista, 2023⁴¹²

⁴⁰⁹ Ibidem.

⁴¹⁰ Solís Tepexpa, S., & Torres Castañeda, K. (2022). *Importancia de las startups en la economía del siglo XXI*. Gestión y Estrategia, 61, 45-62. Recuperado de: https://www.researchgate.net/publication/359071428_Importance_of_startup_in_the_21st_Century_Economy

⁴¹¹ Ibidem.

⁴¹² Buchholz, K. (2023, November 14). *Infographic: The Highest-Valued Startups in the World*. Statista Daily Data; Statista. Recuperado de: <https://www.statista.com/chart/19317/highest-valued-startup-companies-in-the-world/#:~:text=Nov%2014,%202023.%20According%20to%20the%20CB%20Insights%20unicorn%20list>,

Según Buchholz (2023)⁴¹³ La empresa china de IA y medios de comunicación ByteDance es la startup más valorada del mundo. Es la empresa matriz de TikTok que está valorada en 225 mil millones de dólares. ByteDance también dirige la plataforma de contenidos Toutiao en China, que utiliza el aprendizaje automático para adaptar un suministro de noticias para cada espectador individual a partir de fuentes de medios tradicionales y nuevas.

ByteDance es seguida por SpaceX de Estados Unidos con 150 mil millones. Shein, una empresa china de ropa, ocupa el tercer lugar con 66 mil millones, mientras que las fintech Stripe (EE.UU.) y Revolut (Reino Unido) están valoradas en 50 y 33 mil millones respectivamente. Databricks (EE.UU.), una compañía de software, tiene una valoración de 43 mil millones, y Epic Games (EE.UU.) del sector de entretenimiento está valorada en 31.5 mil millones. Finalmente, Fanatics (EE.UU.), una empresa de ropa, cierra la lista con 31 mil millones de dólares.

List of unicorn companies						
Company	Valuation (\$B)	Date Joined	Country	City	Industry	Select Investors
ByteDance	\$225	4/7/2017	China	Beijing	Media & Entertainment	Sequoia Capital China, SIG Asia Investments, Sina Weibo, SoftBank Group
SpaceX	\$150	12/1/2012	United States	Hawthorne	Industrials	Founders Fund, Draper Fisher Jurvetson, Rothenberg Ventures
OpenAI	\$80	7/22/2019	United States	San Francisco	Enterprise Tech	Khosla Ventures
SHEIN	\$66	7/3/2018	Singapore		Consumer & Retail	Tiger Global Management, Sequoia Capital China, Shunwei Capital Partners
Stripe	\$70	1/23/2014	United States	San Francisco	Financial Services	Khosla Ventures, LowercaseCapital, capitalG
Databricks	\$43	2/5/2019	United States	San Francisco	Enterprise Tech	Andreessen Horowitz, New Enterprise Associates, Battery Ventures
Canva	\$25.4	1/8/2018	Australia	Surry Hills	Enterprise Tech	Sequoia Capital China, Blackbird Ventures, Matrix Partners
Revolut	\$33	4/26/2018	United Kingdom	London	Financial Services	Index Ventures, DST Global, Ribbit Capital

Tabla 1: Lista de compañías de unicornios en 2024.

Fuente: CB Insights, 2024⁴¹⁴.

Una empresa unicornio, o startup unicornio, es una compañía privada con una valoración superior a mil millones de dólares. Para mayo de 2024, existen más de 1,200 unicornios⁴¹⁵ en todo el mundo. Ejemplos

⁴¹³ Ibídem.

⁴¹⁴ CB Insights. (2024). *The Complete List Of Unicorn Companies*. CB Insights. Recuperado de: <https://www.cbinsights.com/research-unicorn-companies>

⁴¹⁵ Ibídem.

destacados de antiguos unicornios incluyen Airbnb, Facebook y Google. Entre las variantes se encuentran los decacornios, valorados en más de 10 mil millones de dólares, y los hectocornios, que superan los 100 mil millones.

Las startups mencionadas en el texto, como ByteDance, SpaceX, Shein, Stripe, Revolut, Databricks, y Fanatics, han tenido un impacto profundo en la economía mundial, generando efectos positivos tanto a nivel económico como en la creación de empleo, el avance tecnológico, y la disrupción de sectores tradicionales.

1. **ByteDance:** Esta empresa china, valorada en 225 mil millones de dólares, ha revolucionado los sectores de los medios y la tecnología a través de su plataforma TikTok. Su impacto en la economía mundial es significativo, con un gran efecto en la generación de ingresos publicitarios y la creación de empleos en el sector tecnológico. Además, ByteDance ha demostrado cómo la inteligencia artificial puede personalizar el consumo de contenidos, incrementando la eficiencia en las plataformas digitales (Hurun Report, 2023)⁴¹⁶. Este enfoque innovador ha redefinido el entretenimiento y los medios de comunicación digitales, contribuyendo al crecimiento del sector de la tecnología en mercados globales .
2. **SpaceX:** Es la segunda startup más valiosa, con una valoración de 150 mil millones de dólares, que ha cambiado el paradigma de la industria aeroespacial al reducir costos de lanzamiento y abrir nuevas oportunidades para empresas privadas y gobiernos. Esto ha impulsado una nueva economía espacial, que ha creado miles de empleos especializados y ha fortalecido las cadenas de suministro relacionadas con la manufactura avanzada (Hurun Report, 2023)⁴¹⁷. Además, SpaceX ha facilitado una mayor inversión en tecnologías espaciales, lo que también beneficia a otras industrias como la de telecomunicaciones y defensa
3. **Shein:** Con una valoración de 66 mil millones de dólares ha transformado la industria de la moda, especialmente en el sector del comercio electrónico. Su enfoque en la moda rápida ha permitido a los consumidores acceder a productos asequibles, mientras que ha optimizado su cadena de suministro utilizando análisis de datos para predecir tendencias y reducir el desperdicio. A pesar de las críticas hacia el modelo de negocio de la moda rápida, Shein ha generado miles de empleos globalmente, principalmente en el sector de logística y producción, contribuyendo al crecimiento de la economía global del comercio electrónico (Tech Economy, 2023)⁴¹⁸.
4. **Stripe y Revolut:** Ambas fintech, valoradas en 50 mil millones y 33 mil millones respectivamente, han tenido un papel fundamental en la transformación de los servicios financieros. Stripe ha

⁴¹⁶ Hurun Report. (2023). Global Unicorn Index 2023. *Hurun Report*. Recuperado de: <https://www.hurun.net/en-US/Info/Detail?num=3OEJNGKGFPDS>

⁴¹⁷ Ibídem.

⁴¹⁸ Tech Economy. (2023). Breakdown of the world's highest valued startups. *Tech Economy*. Recuperado de: <https://techeconomy.ng/breakdown-of-the-worlds-highest-valued-startups/>

revolucionado el procesamiento de pagos en línea, facilitando el crecimiento del comercio digital para pequeñas y grandes empresas. Revolut, por su parte, ha hecho que los servicios financieros sean más accesibles a nivel mundial, permitiendo a los usuarios realizar transacciones en varias divisas de manera eficiente y sin barreras geográficas (Tech Economy, 2023)⁴¹⁹. Este tipo de innovaciones no solo facilita el comercio global, sino que también democratiza el acceso a servicios financieros, fortaleciendo la inclusión financiera en todo el mundo.

5. **Databricks y Epic Games:** Databricks, con una valoración de 43 mil millones de dólares, ha potenciado la toma de decisiones basada en datos en diversas industrias, mejorando la eficiencia operativa y la innovación en sectores como la salud y la manufactura. Epic Games, valorada en 31.5 mil millones de dólares, ha revolucionado la industria de los videojuegos y el entretenimiento interactivo, creando nuevas formas de monetización y abriendo oportunidades para el desarrollo de tecnologías de realidad virtual y aumentada (Tech Economy, 2023)⁴²⁰.

Según Celada (2019), el ecosistema de startups ha experimentado un crecimiento significativo en España, con un incremento superior al 20% en el último año. Para 2017, ya se contaban 3,258 empresas emergentes, concentradas principalmente en Barcelona (34%) y Madrid (31.5%), que lograron captar cerca de 780 millones de euros en inversión, lo que representó un aumento del 45% respecto al año anterior. Y destaca que la única forma para que sobrevivan las startups es el financiamiento:

“El capital riesgo (Venture Capital) y el private equity juegan un papel fundamental en la financiación de startups, aportando capital en las primeras fases de crecimiento, lo que permite a las empresas escalar rápidamente” (Celada, 2019)⁴²¹.

El análisis de la autora destaca que para el caso de España solo el 15% de las startups han logrado sobrevivir, en gran medida debido a errores en la planificación o ejecución de sus modelos de negocio, subsanado eso el financiamiento juega una gran importancia para que la ejecución de los modelos de negocio puedan crecer y desarrollarse en el ambiente financiero.

Ahora la pregunta es, frente a ese panorama reciente ¿Cuál es el contexto actual sobre las Startups? Para ello, se toma de base el artículo de Bloomberg en Línea “Los 8 cambios que redefinen la realidad de las startups globales de cara a 2024.”⁴²² Como idea inicial el autor argumenta que en 2023, el capital de riesgo global

⁴¹⁹ Ibídem.

⁴²⁰ Ibídem.

⁴²¹ Celada, D. (2019). *Las startups en el nuevo entorno económico mundial: Factores principales para su desarrollo*. Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales. Recuperado de: <https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/31245/TFG%20Celada%20Lopez%2C%20Daniel.pdf?sequence=1>

⁴²² Salazar, D. (2024). *Los 8 cambios que redefinen la realidad de las startups globales de cara a 2024*. Bloomberg Línea. Recuperado de: <https://www.bloomberglinea.com/2024/01/27/los-8-cambios-que-redefinen-la-realidad-de-las-startups-globales-de-cara-a-2024/>

experimentó un retroceso significativo, lo que ha llevado a los inversores a centrar su atención en los mercados emergentes. Según el informe de Endeavour Catalyst, este retroceso es considerado como un "regreso a la normalidad" después de los picos observados durante la pandemia. Cambio el cual menciona el autor que lleva a los dueños de las Startups a redefinir sus prioridades:

Fundadores e inversores han vuelto a centrarse en los principios fundamentales, como la eficiencia del capital y los modelos de negocio rentables, especialmente al planificar nuevas rondas de capital (Salazar, 2024)⁴²³.

Y encuentra una oportunidad clave en el desarrollo de Inteligencia artificial, pues menciona que sigue siendo un punto brillante en el panorama de inversión, a pesar de las reducciones en la financiación de riesgo en 2023. El sector de la IA atrajo inversiones significativas y mostró una tendencia al alza año tras año. Por último, a modo de conclusión el autor menciona que en el contexto actual, el fracaso de startups es cada vez más aceptado y menos castigado, especialmente en un entorno donde muchas de ellas luchan por monetizar y financiar sus operaciones. Las tasas de mortalidad empresarial, tradicionalmente altas, se han amplificado (Salazar, 2024)⁴²⁴.

A modo de conclusión del apartado las startups han evolucionado hasta convertirse en actores cruciales en la economía global del siglo XXI. Ya no son percibidas únicamente como empresas de alto riesgo, sino como motores de innovación capaces de transformar industrias enteras. La capacidad de desarrollar productos y servicios disruptivos ha permitido a estas jóvenes empresas cimentar su rol en el crecimiento económico mundial. Sectores como la tecnología, las fintech y las ciencias de la vida se han beneficiado enormemente de su influencia, lo que resalta la importancia de estas compañías en el ecosistema de innovación. Además, el impacto de gigantes como ByteDance, SpaceX y Shein en sus respectivos sectores muestra el poder que tienen para generar cambios profundos a nivel económico y social. A medida que las startups continúan creciendo, la eficiencia de capital y el aprovechamiento de tecnologías emergentes como la inteligencia artificial serán fundamentales para su éxito futuro en un entorno global cada vez más competitivo.

2.3. Referentes internacionales: Brasil, México y España.

Brasil ha adoptado un enfoque integral para fomentar la innovación y apoyar a las startups, siendo uno de los países líderes en América Latina en cuanto a desarrollo tecnológico. La sanción del Marco Legal de las Startups, a través de la Ley Complementaria n.º 182/2021, ha representado un paso significativo para mejorar el entorno empresarial en el país. Este marco tiene como objetivo facilitar el crecimiento de las startups mediante la creación de un ambiente normativo más flexible y adaptado a las necesidades de estas empresas. Un aspecto clave es el acceso simplificado a contratos con el gobierno, lo que les permite competir por

⁴²³ Ibídem.

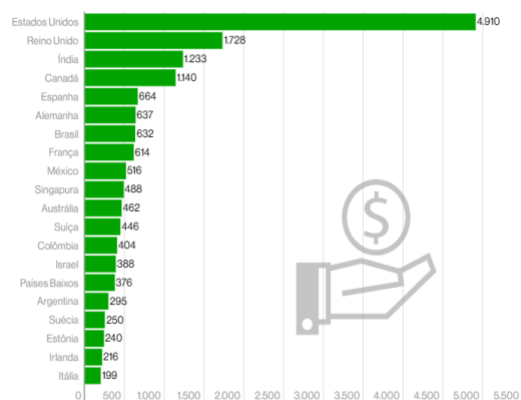
⁴²⁴ Ibídem.

proyectos públicos, acelerando su expansión y consolidación en el mercado (Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, 2021)⁴²⁵.

Este marco también fomenta la participación de inversores mediante la simplificación de los procedimientos administrativos y la reducción de cargas fiscales, lo que contribuye al acceso a financiamiento. Las plataformas de crowdfunding y otros mecanismos de inversión han sido regulados para permitir a las startups captar fondos de forma eficiente, lo que ha incrementado la inversión en sectores emergentes como las fintech, healthtech y agrotech. De esta manera, el marco legal no solo busca impulsar la creación de startups, sino que también promueve un ambiente propicio para la innovación tecnológica y la modernización económica de Brasil (Boletim Diário MCTI, 2022)⁴²⁶.

Un elemento fundamental dentro de este ecosistema es el sandbox regulatorio, implementado por el Banco Central de Brasil en 2020. Este entorno de prueba controlado permite a las empresas fintech experimentar con productos y servicios innovadores bajo un marco normativo flexible y supervisado. El sandbox regula productos financieros digitales sin las restricciones normativas tradicionales, lo que ha permitido a las empresas explorar nuevas tecnologías como la blockchain, la inteligencia artificial y el Internet de las Cosas (IoT). Este entorno ha sido esencial para el crecimiento de startups como Neon y Dock, que se han convertido en unicornios gracias a su capacidad para innovar en este espacio controlado (Ferrarezi, 2023)⁴²⁷.

Países com o maior número de fintechs locais



Fonte: Finnovating

Bloomberg Línea

⁴²⁵ Legislação da Presidência. (2021). Base Legislação da Presidência da República - Lei Complementar no 182 de 01 de junho de 2021. Recuperado de: <https://legislacao.presidencia.gov.br/atos/?tipo=LCP&numero=182&ano=2021&ato=7dbMTUU5UMZpWT177>

⁴²⁶ Ministério de Ciencia, Tecnología e Innovación. (2022). *Novo marco legal das startups e o desenvolvimento da inovação no Brasil*. Recuperado de: https://repositorio.mctic.gov.br/bitstream/mctic/4796/3/2022_10_19_mcti_boletim_diario.pdf

⁴²⁷ Ferrarezi, T. (2023). *Sandbox regulatório: um instrumento estratégico para o desenvolvimento de tecnologias emergentes no Brasil*. Migalhas. Recuperado de: <https://www.migalhas.com.br/depeso/386501/sandbox-regulatorio-um-instrumento-estrategico>

Imagen 2: Países con mayo número de Fintech Locales.

Fuente: Bloomberg en Línea, 2023⁴²⁸

Además de fomentar el crecimiento del sector fintech, el sandbox regulatorio también ha servido en Brasil como una herramienta clave para que los reguladores comprendan mejor las tecnologías emergentes y puedan adaptar las normativas para proteger a los consumidores y mantener la estabilidad del mercado. Este enfoque ha creado un equilibrio crucial entre la innovación y la regulación, lo que ha permitido a Brasil posicionarse como un referente en la regulación de tecnologías emergentes en América Latina. También, como lo expone Ferrarezi (2023) ha sido pionero en la regulación de criptomonedas con la aprobación de la Ley del Bitcoin en 2021 que proporcionó un marco jurídico claro para las transacciones con criptomonedas y otros activos digitales, regulando tanto a los emisores de criptoactivos como a los proveedores de servicios. Esta ley fue diseñada para ofrecer seguridad jurídica a los inversores y usuarios, protegiendo sus derechos y estableciendo una mayor transparencia en el mercado de criptoactivos. Este enfoque ha permitido que el ecosistema fintech brasileño siga creciendo, atrayendo inversiones y fortaleciendo la economía digital del país.

Por su parte, México se ha convertido en un referente global en la regulación de fintech, gracias a la promulgación de la Ley para Regular las Instituciones de Tecnología Financiera en 2018. Esta ley, conocida como Ley Fintech, fue pionera en Latinoamérica y tiene como objetivo fomentar la innovación, la inclusión financiera y la protección al consumidor, regulando aspectos clave del ecosistema fintech, como las plataformas de pago, el financiamiento colectivo y los activos virtuales. La Ley Fintech se basa en tres pilares clave: la transparencia, la seguridad y la promoción de la competencia. En primer lugar, establece un marco normativo para las instituciones de fondos de pago electrónico (IFPE) y las instituciones de financiamiento colectivo (IFC). Estas figuras permiten a las fintech operar de forma regulada, lo que ha facilitado la entrada de nuevas empresas al mercado y ha promovido la competencia con instituciones financieras tradicionales. La ley también regula el uso de activos virtuales (como las criptomonedas), que solo pueden ser operados por instituciones autorizadas y bajo supervisión del Banco de México (Gobierno de México, 2021)⁴²⁹.

Desde su implementación, la Ley Fintech ha impulsado el crecimiento de startups innovadoras como Kavak y Stori, que han aprovechado este marco regulatorio para expandir sus operaciones y atraer inversión. Esta ley no solo ha creado un entorno propicio para el surgimiento de nuevos actores en el sector financiero, sino que también ha permitido a empresas enfocadas en la digitalización de servicios financieros acceder a más usuarios, especialmente en áreas rurales con poca penetración bancaria. El éxito de esta legislación según lo que menciona el autor del artículo ha fortalecido a México como líder en el sector fintech en la región. Además, ha inspirado a otros países latinoamericanos como Chile y Colombia a desarrollar marcos regulatorios similares, orientados a promover la innovación y proteger al consumidor. La ley ha sido un catalizador para la adopción de open banking y la creación de sandbox regulatorios, lo que permite a las startups probar nuevos

⁴²⁸ Bloomberg en Línea. (2023,). *Brasil é o país da América Latina com o maior número de fintechs ativas*. Bloomberg Línea Brasil. Recuperado de: <https://www.bloomberglinea.com.br/2023/04/23/brasil-e-o-pais-da-america-latina-com-o-maior-numero-de-fintechs-ativas/>

⁴²⁹ Gobierno de México. (2024). *El sector Fintech y su regulación en México*. Recuperado de: <https://www.gob.mx/shcp/articulos/el-sector-fintech-y-su-regulacion-en-mexico?idiom=es>

modelos de negocio en un entorno supervisado antes de cumplir con todos los requisitos regulatorios (Legal Paradox, 2024)⁴³⁰.

En España se creó la Ley 28/2022, aprobada el 21 de diciembre de 2022, tiene como objetivo fomentar la creación y crecimiento de startups en España, estableciendo un marco regulador específico para estas empresas emergentes, especialmente aquellas con un alto componente de innovación tecnológica. La normativa define las startups como empresas de reciente creación, con sede en España, que no han distribuido dividendos, y cuya actividad principal debe ser innovadora y con un modelo de negocio escalable. Las empresas pueden beneficiarse de esta ley durante los primeros cinco años (o siete para sectores estratégicos como biotecnología o energía), siempre y cuando cumplan con los requisitos establecidos, entre ellos tener al menos el 60% de la plantilla contratada en España (BOE, 2022)⁴³¹.

Entre los principales beneficios de la ley se encuentran los incentivos fiscales, como la reducción del Impuesto de Sociedades al 15% durante los primeros cuatro años de actividad y el aplazamiento de deudas tributarias durante los dos primeros. Asimismo, se mejora la fiscalidad de las stock options, permitiendo a los empleados de startups recibir acciones con una exención fiscal de hasta 50.000 euros anuales. Estos incentivos buscan facilitar el crecimiento de estas empresas en sus etapas iniciales y atraer talento cualificado, tanto nacional como internacional. En ese sentido, la ley introduce también el visado para "nómadas digitales" y flexibiliza las condiciones de residencia para profesionales y emprendedores extranjeros, facilitando su incorporación al ecosistema de startups en España (BOE, 2022)⁴³²⁴³³.

Otro aspecto destacado de la ley es su enfoque en la atracción de inversión extranjera. Se incrementa la deducción por inversión en startups del 30% al 50%, con un máximo de 100.000 euros anuales, y se simplifican los trámites administrativos para inversores no residentes. Además, la ley promueve el desarrollo de polos de innovación en áreas rurales, buscando generar oportunidades fuera de los grandes centros urbanos y reducir la despoblación, lo que también contribuye a una mayor cohesión territorial. En conjunto, estas medidas posicionan a España como un país atractivo para la creación de startups, alineándose con los estándares europeos, y establecen un entorno favorable tanto para emprendedores como para inversores (BOE, 2022)⁴³⁴.

2.4. El papel de Colombia con las startups

Colombia está atravesando una importante transformación económica impulsada por el crecimiento y la expansión de las startups, que han tejido una red de innovación que remodela el panorama empresarial del

⁴³⁰ Legal Paradox. (2024). *¿Qué es la Ley Fintech? y ¿Cómo está transformando a México?* Recuperado de: <https://www.legalparadox.com/post/qu%C3%A9-es-la-ley-fintech-y-c%C3%B3mo-est%C3%A1-transformando-a-m%C3%A9xico>

⁴³¹ Boletín Oficial del Estado (BOE). (2022). *Ley 28/2022, de 21 de diciembre, de fomento del ecosistema de las empresas emergentes*. Recuperado de [Disposición 21739 del BOE núm. 306 de 2022](#).

⁴³² *Ibídem*.

⁴³³ *Ibídem*.

⁴³⁴ *Ibídem*.

país. Estas empresas emergentes han desempeñado un papel clave en la generación de empleo formal, brindando oportunidades laborales en sectores innovadores, lo que a su vez ha contribuido a reducir la informalidad laboral en el país. A medida que las startups crecen, contratan a jóvenes talentos y profesionales, lo que no solo mejora la empleabilidad, sino que también fortalece la calidad de la fuerza laboral (Altos Empresarios, 2024)⁴³⁵. Esta tendencia ha generado un impacto positivo en el crecimiento económico, permitiendo a las startups expandir sus operaciones y aumentar su presencia tanto a nivel nacional como internacional. El auge de estas empresas ha estimulado la innovación en sectores clave como la tecnología, fintech, salud, educación y energías renovables, mejorando la competitividad del país en el escenario global.

Otro aspecto importante es el desarrollo de habilidades y capacidades en la fuerza laboral, ya que muchas startups se centran en la formación y capacitación de sus empleados, incrementando así la calidad del capital humano disponible en el mercado. Esto ha permitido que las startups no solo mejoren su productividad interna, sino que también contribuyan al crecimiento general de la economía colombiana. En sectores como fintech, las startups están revolucionando la industria financiera mediante soluciones innovadoras que democratizan el acceso a servicios financieros y mejoran la inclusión financiera del país (Altos Empresarios, 2024)⁴³⁶.

Como una oportunidad de mejora para el país se encuentra la falta de énfasis en políticas de emprendimiento, algo que contrasta con el gobierno anterior, que tenía una orientación más clara hacia la creación de startups tecnológicas. Sin embargo, durante el Gobierno del actual presidente Gustavo Petro se ha planteado la necesidad de fortalecer una sociedad del conocimiento, lo que incluye una mayor inversión en educación digital, matemáticas, inglés y alfabetización tecnológica, aspectos que, a largo plazo, podrían fortalecer la base sobre la cual las startups crecen en el país (Alfaro, 2022)⁴³⁷. A pesar de estos retos, el ecosistema de emprendimiento en Colombia sigue siendo robusto, con una creciente participación de actores locales e internacionales que impulsan el acceso al venture capital. Según cifras recientes, el país aumentó en un 63% el número de operaciones de capital de riesgo en el primer semestre de 2022, lo que demuestra que el entorno sigue siendo atractivo para los inversionistas.

Según El Colombia Tech Report 2023-2024⁴³⁸ El ecosistema de startups en el país ha crecido un 30% en comparación con el año anterior, registrando un total de 1,720 startups en todo el territorio nacional. Este aumento refleja el auge del emprendimiento en sectores clave como fintech, proptech y healthtech, concentrándose principalmente en Bogotá y Antioquia, que albergan el 80% de estas empresas. Sin embargo, otras regiones como el Valle del Cauca y Atlántico también han visto un aumento significativo en su participación, lo que está diversificando el panorama de innovación en el país.

⁴³⁵ Altos Empresarios. (2024). *El papel de las startups en la transformación económica de Colombia*. Recuperado de: <https://www.altosempresarios.com/noticias/papel-de-las-startups-en-la-economia-de-colombia>

⁴³⁶ *Ibidem*.

⁴³⁷ Alfaro, Y. (2022). *El futuro de las startups en Colombia con la llegada de Petro al poder*. Recuperado de: <https://www.bloomberglinea.com/2022/08/08/cual-sera-el-futuro-de-las-startups-en-colombia-con-la-llegada-de-petro-al-poder/>

⁴³⁸ Cámara de Comercio de Bogotá. (2024). *Colombia Tech Report 2023-2024 - 3ra Edición*. Bogotá, Colombia. Recuperado de: [Colombia Tech Report 2023-2024 - 3ra Edición \(ccb.org.co\)](https://ccb.org.co/colombia-tech-report-2023-2024-3ra-edicion)

País	Ranking global	País	Ranking global
Estados Unidos	1
Reino Unido	2	Islandia	32
Israel	3	Polonia	33
Canadá	4	Luxemburgo	34
Suecia	5	República Checa	35
Singapur	6	Chile	36
Alemania	7	México	37
Francia	8	Bulgaria	38
Australia	9	Letonia	39
Países Bajos	10	Colombia	40 ▲ +4
Suiza	11	Indonesia	41
China	12	Rumania	42
Finlandia	13	Malasia	43
Estonia	14	Croacia	44
España	15	Turquía	45

Tabla 3: Global Startup Ecosystem Index de 2023 - 2024
Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2024⁴³⁹.

Por su parte, el Global Startup Ecosystem Index de 2023 ubica a Colombia en la posición 40, subiendo 4 lugares respecto a 2022. Este ranking global clasifica los ecosistemas de startups de 100 países, evaluando criterios como la cantidad de startups, calidad del financiamiento, y facilidad para hacer negocios. Colombia ha superado a países como México y Chile, gracias a un entorno de emprendimiento fortalecido por iniciativas de apoyo y alfabetización tecnológica. El crecimiento de startups como Habi, Platzi y Ontop, además del desarrollo del hub fintech, han sido claves para este avance.

⁴³⁹ Ibídem.

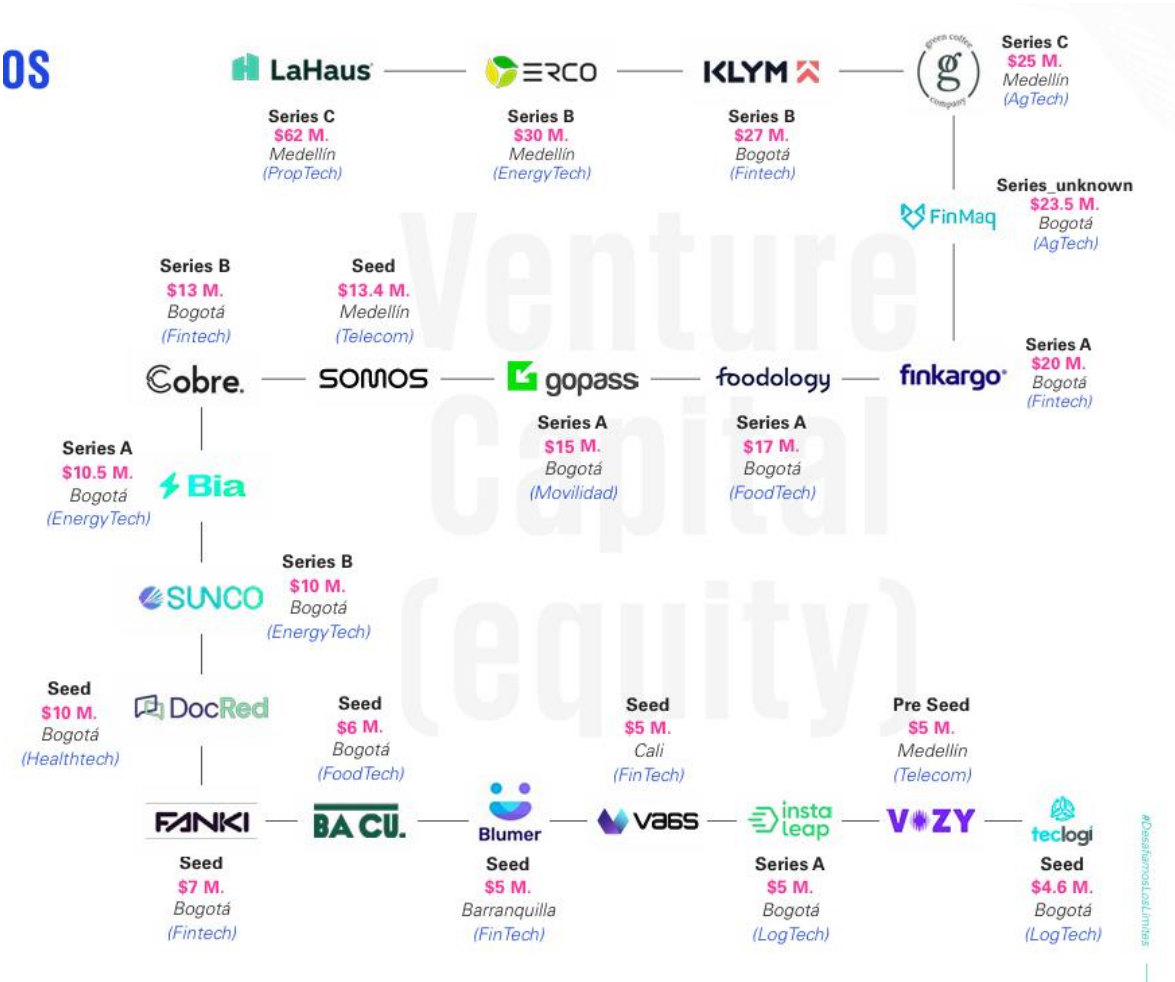


Imagen 3 Los 20 acuerdos más significativos del 2023 en Colombia

Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2024⁴⁴⁰.

En 2023, los 20 acuerdos más grandes del ecosistema colombiano de startups abarcaron desde 4.6 millones hasta 62 millones de dólares. Bogotá lideró con 13 de estos acuerdos, representando el 65% del total. A destacar, dos de los acuerdos más significativos en volumen provinieron de La Haus (PropTech) y Erco Energy (EnergyTech), ambas con sede en Medellín. También se registraron levantamientos de capital en Cali y Barranquilla, lo que refleja un panorama diversificado y dinámico en todo el país.

Hoy el sector Fintech, como lo demuestra el informe lidera las inversiones en Colombia, eso lo explica la siguiente figura:

⁴⁴⁰ Ibidem.

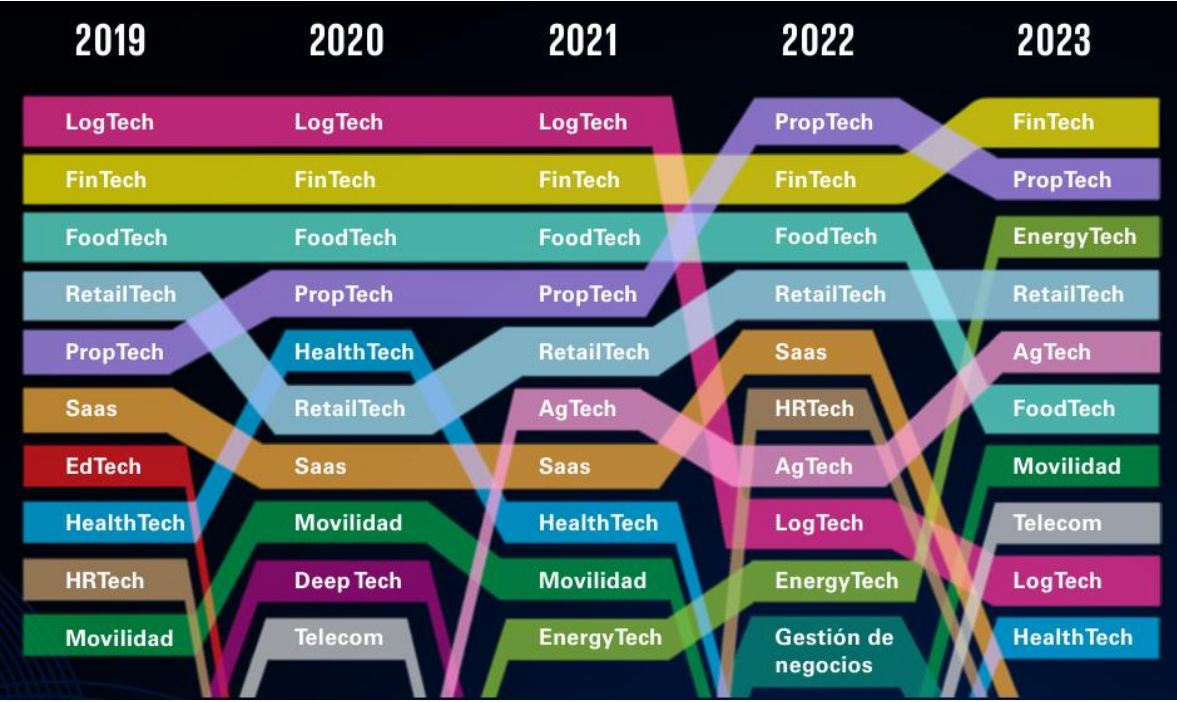


Imagen 4: Comportamiento de las inversiones en startups en Colombia del 2019 a 2023
Fuente: Cámara de Comercio de Bogotá, 2024⁴⁴¹.

Como lo demuestra el informe en 2023, Colombia vio a las fintech liderar la captación de inversiones, representando el 39% del total, seguidas por las startups de proptech con un 29% y las de energytech con un 8%, este último sector aumentando en 6 posiciones con respecto al año anterior. Este crecimiento en energytech refleja el creciente interés en tecnologías vinculadas a energías renovables y eficiencia energética, especialmente en el sector cleantech. Un informe de MIT Technology Review señala que el 30% de los corporativos está interesado en tecnologías emergentes de sostenibilidad⁴⁴². En cuanto a retailtech y logtech, Colombia se mantiene en el top 10 de inversiones, con el 5% y 2% del total, respectivamente. Además, el 15% de las corporaciones busca mejorar su servicio utilizando herramientas avanzadas como monitoreo de productos y tecnologías de última milla. Esto según la información recopilada en el informe de Colombia Tech Report 2023-2024⁴⁴³.

2.5. El papel de las startups en Bogotá

Bogotá ha jugado un papel clave en la transformación digital de las empresas emergentes. Según el Programa Entorno, implementado en la capital, se ha logrado apoyar a 592 mipymes en su proceso de innovación y adaptación al mercado digital. Este programa ha proporcionado acompañamiento en áreas como la industria

⁴⁴¹ Ibídem.
⁴⁴² Ibídem.
⁴⁴³ Cámara de Comercio de Bogotá. (2024). Colombia Tech Report 2023-2024 - 3ra Edición. Bogotá, Colombia.

4.0 y la economía circular, permitiendo a las empresas mejorar su eficiencia y acceder a nuevas oportunidades de negocio (Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, 2023)⁴⁴⁴.

Iniciativas como estas han contribuido para que en este 2024 Bogotá haya sido reconocida como una de las tres mejores ciudades para el desarrollo de startups en América Latina, superada solo por São Paulo y Ciudad de México. Según el informe de StartupBlink, Bogotá alberga el 59% de las startups de Colombia, consolidándose como el epicentro de innovación en el país. Esta posición se ha logrado gracias a la sólida reserva de talento y el desarrollo de una infraestructura tecnológica que ha permitido la expansión de startups en sectores como PropTech, FinTech y EnergyTech.

Con base en la información que se ha expuesto anteriormente en 2024, Bogotá fue reconocida como una de las tres mejores ciudades para el desarrollo de startups en América Latina, después de São Paulo y Ciudad de México. Este éxito ha sido respaldado por la solidez de su infraestructura tecnológica y su reserva de talento, lo que ha permitido a startups expandirse en sectores como FinTech, PropTech y EnergyTech. Además, Bogotá alberga el 59% de las startups colombianas, consolidándose como un epicentro de innovación⁴⁴⁵.

A nivel de inversión, las startups en Bogotá han sido clave para captar capital significativo, con 13 de los 20 acuerdos más importantes en Colombia en 2023 concentrados en la ciudad, especialmente en áreas como PropTech y EnergyTech. Esta dinámica refleja la capacidad de Bogotá para atraer capital extranjero y fortalecer su ecosistema empresarial.

En el congreso ANDICOM 2024, celebrado en Cartagena, Bogotá recibió el premio Smart City Innovator Awards en la categoría “Ciudad Pionera”. Este reconocimiento destaca la capacidad de la ciudad para implementar soluciones tecnológicas avanzadas en beneficio de los ciudadanos. Un ejemplo clave fue la implementación del chatbot Chaqitco, que facilitó la interacción ciudadana con la administración y permitió mejorar la gestión pública y el acceso a información clave sobre servicios urbanos (Semana, 2024)⁴⁴⁶. Estas iniciativas no solo posicionan a Bogotá como una ciudad líder en transformación digital, sino que también refuerzan su capacidad para innovar en favor del crecimiento económico y la inclusión social.

Hoy Bogotá tiene una gran oportunidad, pues según el Ranking 100 Open Startups en Colombia⁴⁴⁷ el cual reconoce a las startups más atractivas para el mercado corporativo, así como a los corporativos (medianas y

⁴⁴⁴ Secretaría Distrital de Desarrollo Económico. (2023). *Fortalecimiento de la transformación digital en Bogotá*. Alcaldía de Bogotá. Recuperado de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/desarrollo-economico/programa-entorno-fortalecimiento-transformacion-digital-empresas-bogota>

⁴⁴⁵ Latam Republic. (2023). *The top 3 countries in Latin America for startup growth*.

<https://www.latamrepublic.com/the-top-3-countries-in-latin-america-for-startup-growth>

⁴⁴⁶ Semana. (2024). *Bogotá fue premiada por sus procesos de desarrollo tecnológico en pro del servicio al ciudadano*. Revista Semana. Recuperado de: <https://www.semana.com/nacion/bogota/articulo/bogota-fue-premiada-por-sus-procesos-de-desarrollo-tecnologico-en-pro-del-servicio-al-ciudadano/202447/>

⁴⁴⁷ Top Open Startups. (2023). *Ranking 100 Open Startups*. 100 Open Startups. Recuperado de: <https://www.openstartups.net/site/ranking-colombia/rankings-startups.html>

grandes empresas) que más colaboran con startups e impulsan la innovación abierta en el país. Hoy Bogotá es la zona de Colombia con mayor representación de Open Startups con 56.6%, Este ranking mide la evolución de estas interacciones o relaciones con el propósito de contar con un instrumento de análisis objetivo que permita evidenciar el desarrollo y la contribución de esta práctica en la economía nacional.

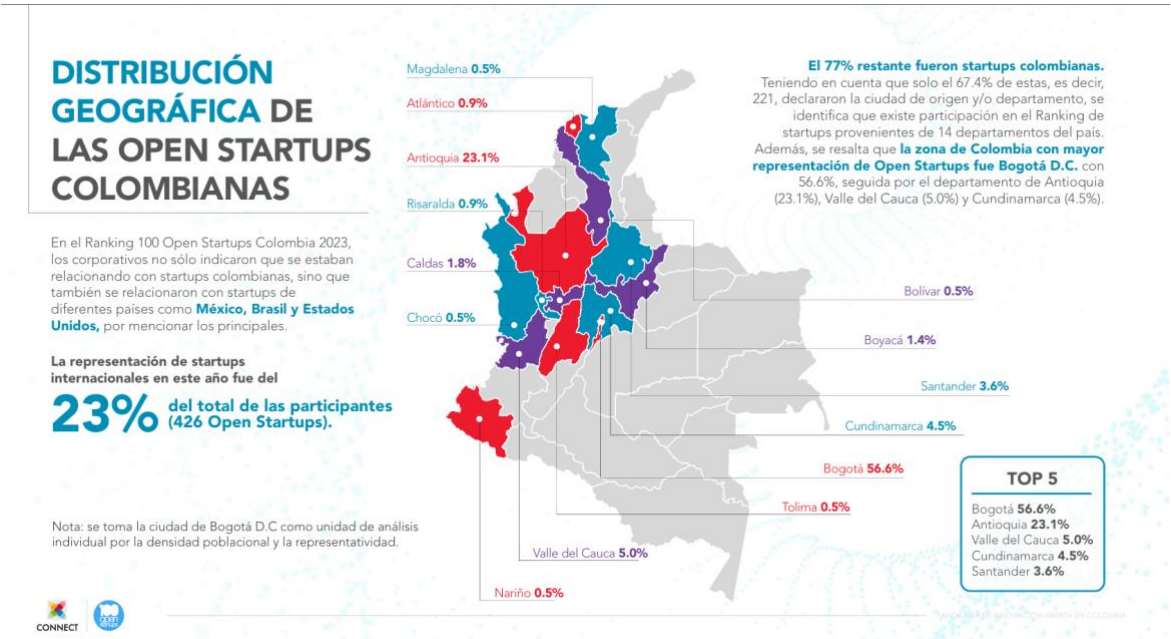


Imagen 5 Distribución Geográfica de las Open Startups Colombianas.

Fuente: Top Open Startups, 2024⁴⁴⁸.

De las startups participantes, el 77% son colombianas, con una fuerte representación en Bogotá D.C., que concentra el 56.6% del total,le siguen Antioquia con el 23.1%, Valle del Cauca con el 5%, Cundinamarca con el 4.5% y Santander con el 3.6%. Además, el 23% de las startups participantes son internacionales, principalmente de México, Brasil y Estados Unidos. Hoy Bogotá tiene una oportunidad para liderar una transformación y un impulso a las Open Startups no solo en el Distrito sino también en todo el país⁴⁴⁹.

2.6. Diagnóstico del ecosistema emprendedor en Bogotá.

⁴⁴⁸ Ibídem.

⁴⁴⁹ Ibídem.



Imagen 6: Lanzamiento SacaleUpBog.

Fuente: Invest in Bogotá, 2024⁴⁵⁰

El ecosistema emprendedor en Bogotá ha experimentado un crecimiento significativo en los últimos años, consolidándose como uno de los principales hubs de innovación y emprendimiento en América Latina. Un factor clave en este desarrollo ha sido la plataforma ScaleupBog, relanzada en 2024 durante el Gofest, uno de los festivales de emprendimiento más importantes de la región. ScaleupBog ha sido diseñada para conectar a startups locales con inversionistas, facilitando el acceso a recursos, mentorías, y programas especializados que les permiten escalar y expandirse hacia mercados internacionales (Invest in Bogotá, 2024)⁴⁵¹.

La plataforma, que ha tenido un crecimiento del 250% en conexiones y acuerdos valorados en 300 millones de euros, ofrece herramientas como el acceso gratuito a Finnovating, una red global basada en inteligencia artificial que conecta a emprendedores, corporaciones e inversionistas. Esta red facilita acuerdos estratégicos y ayuda a las startups de base tecnológica y rápido crecimiento a consolidar su posición en el mercado. Esto ha permitido a Bogotá no solo atraer capital de riesgo, sino también fortalecer su papel como epicentro para startups de sectores clave como fintech, proptech, y healthtech (Invest in Bogotá, 2024)⁴⁵².

⁴⁵⁰ Invest in Bogotá (2024). *¡ScaleupBog, la plataforma del ecosistema emprendedor de Bogotá Región, toma un nuevo impulso!* Bogotá, Colombia. Recuperado de: <https://es.investinbogota.org/noticias/scaleupbog-la-plataforma-del-ecosistema-emprendedor-de-bogota-region-toma-un-nuevo-impulso/>

⁴⁵¹ *Ibídem.*

⁴⁵² *Ibídem.*

949 STARTUPS



reúne el 50% de las startups de Colombia



Bogotá es el hogar de
los dos unicornios de Colombia:



Imagen 7: Contexto de Startups en Bogotá.

Fuente: ScaleUpBog, 2024⁴⁵³.

Con base en esa información sobre el ecosistema de startups en Colombia, se destaca que en Bogotá hay 949 startups, las cuales constituyen el 50% del total de empresas emergentes. Esto señala la concentración significativa de actividad emprendedora en Colombia y la importancia de Bogotá, que es conocida como un hub importante para este tipo de empresas.

Se destaca que el subsector de fintech fue el más fuerte, al recaudar USD 236 millones a través de más de 39 rondas de financiamiento. Esto refleja una alta actividad e interés en tecnologías financieras en Colombia.

En lo que respecta a proptech, sector relacionado con la propiedad y la tecnología, se resalta que ha recaudado USD 160 millones en más de 7 rondas, lo que indica un creciente interés y desarrollo en soluciones tecnológicas para el mercado inmobiliario.

Por su parte, foodtech, aunque más pequeño en comparación, ha recaudado USD 23 millones en más de 4 rondas, mostrando la innovación en la industria alimentaria mediante el uso de tecnología.

Además, se resalta que Bogotá es el hogar de dos unicornios reconocidos a nivel mundial: Rappi y Habi. Rappi es ampliamente conocido por su plataforma de entrega que ha expandido servicios a varias vertientes, mientras

⁴⁵³ SacaleUpBog. (2024). *Ecosistema - Scaleupbog*. Recuperado de: <https://scaleupbog.co/ecosistema/>

que Habi se ha destacado en el sector inmobiliario, facilitando procesos de compra, venta y valoración de propiedades mediante tecnología.



Imagen 8: Contexto sobre el ecosistema de emprendimiento en Bogotá.

Fuente: ScaleUpBog, 2024⁴⁵⁴.

El ecosistema emprendedor de Bogotá se clasifica como el número uno en Colombia, el segundo en América del Sur, y el tercero en toda Latinoamérica, según StartupBlink, evidenciando su importancia como centro de innovación y emprendimiento. La imagen 4 subraya la infraestructura de soporte con numerosas aceleradoras, incubadoras, gremios y asociaciones, junto con entidades de gobierno y centros de emprendimiento que colaboran para fortalecer este ecosistema. Además, resalta la existencia de varios vehículos de inversión que se enfocan en startups locales, impulsando así el crecimiento y desarrollo de las 949 startups bogotanas. . Esto demuestra el papel vital de Bogotá en fomentar un ambiente propicio para la creación y escalabilidad de startups innovadoras dentro del país y en el contexto latinoamericano.

2.7. Crecimiento y relevancia de las startups juveniles.

⁴⁵⁴ Ibidem.

El crecimiento de las startups juveniles ha sido un fenómeno relevante en los últimos años, impulsado por la creciente accesibilidad a la tecnología, el espíritu emprendedor de los jóvenes y el análisis de datos. Según el análisis de la Universidad de los Andes, el uso adecuado de datos se ha convertido en un factor clave para el desarrollo exitoso de estas empresas emergentes, permitiéndoles tomar decisiones informadas, mejorar la eficiencia operativa y anticipar tendencias del mercado. Las startups juveniles, aquellas fundadas y dirigidas por jóvenes emprendedores, se caracterizan por su capacidad para innovar y adaptarse rápidamente a un entorno cambiante. Estas empresas suelen operar en sectores emergentes como la tecnología financiera, el comercio electrónico, la inteligencia artificial y las energías renovables, que demandan soluciones ágiles y disruptivas. El acceso a herramientas avanzadas de análisis de datos ha permitido a estas startups identificar nichos de mercado, optimizar sus operaciones y ajustar sus modelos de negocio de manera efectiva, lo que les brinda una ventaja competitiva en sus primeros años de desarrollo (Universidad de los Andes, 2023)⁴⁵⁵.

Cabe destacar que, la Universidad de los Andes se ha destacado por su contribución al ecosistema de startups en la región. Egresados de la Facultad de Ingeniería, en particular, del Departamento de Ingeniería Industrial se han convertido en líderes innovadores y fundadores de algunas de las startups más exitosas en América Latina. Sus historias de éxito son inspiradoras y ejemplifican cómo la educación y la formación de calidad pueden impulsar la creación de empresas exitosas.

Entre empresas fundadas por egresados de Ingeniería Industrial de esta universidad se encuentran: Rappi, Habi, PuntoRed, Ubids, Merqueo, Castia, Kravata, SEOS, Golazzos, y muchas otras que han atraído capital de inversión y resuelto necesidades de los latinoamericanos en múltiples sectores. Y son estas empresas que comienzan como startups las que demuestran un efecto positivo en su formación las cuales se expondrán a continuación:

1. **Rappi:** Es, sin duda, el mayor éxito en el ecosistema de startups colombiano y un referente para la región. Desde su fundación en 2015 por Simón Borrero, ha crecido exponencialmente, convirtiéndose en el primer unicornio colombiano en 2018. Actualmente, su valoración supera los 5.2 mil millones de dólares, lo que refleja la magnitud de su impacto. No solo está presente en más de 250 ciudades de América Latina, sino que también ha diversificado sus operaciones más allá del delivery, adentrándose en el mundo de los servicios financieros con RappiBank y RappiPay, ofreciendo productos como la RappiCard en colaboración con Visa, que ya cuenta con más de 230,000 usuarios solo en Colombia (Cohen, 2024)⁴⁵⁶.
2. **Habi:** Esta proptech alcanzó el estatus de unicornio en 2022, después de levantar 200 millones de dólares en una ronda de financiación liderada por SoftBank y otros inversores. Actualmente, opera en

⁴⁵⁵ Universidad de los Andes. (2023). *Análisis de datos, clave en el crecimiento de las startups*. Recuperado de: <https://uniandes.edu.co/es/noticias/ingenieria/analisis-de-datos-clave-en-el-crecimiento-de-las-startups>.

⁴⁵⁶ Cohen, V. (2024). *Meet Rappi, the Leading Colombian Delivery App*. ColombiaOne. Recuperado de: <https://colombiaone.com/2024/04/21/rappi-colombian-delivery-app/>

más de 15 ciudades de Colombia y México, revolucionando el mercado inmobiliario con procesos de venta y compra de viviendas en tiempos récord. Fundada en 2019 por Sebastián Noguera y Brynne McNulty, Habi es una proptech que se ha consolidado como la segunda startup colombiana en alcanzar el estatus de unicornio en 2022, con una valoración superior a los 1,000 millones de dólares. La empresa tiene un enfoque innovador al digitalizar el proceso de compra y venta de propiedades en Colombia y México, reduciendo el tiempo de transacción de meses a solo 10 días (Fernández, 2022)⁴⁵⁷.

3. **Merqueo:** Fundada en 2017. Es otra startup colombiana con gran impacto en el mercado digital. Su modelo de negocio, que abarca desde el aprovisionamiento hasta la entrega, le permite ofrecer productos directamente desde los fabricantes, reduciendo intermediarios y optimizando costos. En 2022, Merqueo completó una serie C de financiación, levantando 50 millones de dólares, lo que le permitió expandir su presencia a México, uno de los mercados más grandes de la región (IDB Invest, 2021)⁴⁵⁸.
4. **Ubits:** Esta startup de edtech ha sido clave en la transformación de la educación empresarial en América Latina. Ofrece soluciones de capacitación en línea para empresas y ha expandido su presencia internacional con apoyo de inversiones clave (Tincello, 2022)⁴⁵⁹.

Empresa	CEO/Fundadores	Sector
Rappi	CEO: Simón Borrero, Fundadores: Simón Borrero, Sebastián Mejía, Felipe Villamarín	Comercio electrónico / Fintech
Habi	CEO: Brynne McNulty Rojas, Fundadores: Brynne McNulty Rojas, Sebastián Noguera	Proptech
La Haus	Presidente: Rodrigo Sánchez-Ríos, Fundadores: Jerónimo Uribe, Rodrigo Sánchez-Ríos, Santiago García, Tomás Uribe	Proptech
Frubana	CEO y Fundador: Fabián Gómez Gutiérrez	Comercio electrónico
Bold	CEO: José Vélez, Fundadores: José Fernando Vélez, Ana Sandoval, Enrique Ramírez, Sergio Vergara, Jorge Ulloa	Fintech

⁴⁵⁷ Fernández, I. (2022). *Habi: el segundo unicornio de Colombia después de Rappi*. Asilo Digital. [Habi: el segundo unicornio de Colombia después de Rappi \(asilodigital.com\)](https://asilodigital.com/habi-el-segundo-unicornio-de-colombia-despues-de-rappi)

⁴⁵⁸ IDB Invest. (2021, 1 de diciembre). *IDB Invest promotes innovation through Merqueo investment*. IDB Invest. <https://www.idbinvest.org/en/news-media/idb-invest-promotes-innovation-through-merqueo-investment>

⁴⁵⁹ Tincello, K. (2022). *Ubites edtech raises \$25M Series B for launch into Spain*. LatamList. <https://latamlist.com/ubites-edtech-raises-25m-series-b-for-launch-into-spain/>

Platzi	CEO: Freddy Vega, Fundadores: Freddy Vega, Christian Van Der Henst	Edtech
Addi	CEO: Santiago Suárez, Fundadores: Santiago Suárez, Daniel Vallejo, Elmer Ortega	Fintech
Chiper	CEO: José Jair Bonilla, Fundadores: José Jair Bonilla, Óscar Sarria, Carolina García	Comercio electrónico
Robinfood	CEO: José Guillermo Calderón, Fundadores: José Guillermo Calderón, Miguel McAllister, Andrés Jaramillo	Alimentos
Laika	Fundadores: Camilo Sánchez, Manuela Sánchez, Tulio Jiménez, Andrea González	Comercio electrónico

Tabla 2: Startups creadas en Colombia a 2023.

Fuente: Forbes, 2023⁴⁶⁰

Aunque startups como Castia, Kravata, SEOS y Golazzos aún no han alcanzado la notoriedad de gigantes como Rappi o Habi, su crecimiento en sectores especializados los posiciona como actores clave en el ecosistema de startups en Colombia. Castia, por ejemplo, está revolucionando el sector de la vivienda asequible con su enfoque en tecnología modular. Esta tecnología permite una construcción rápida y eficiente de viviendas, lo que la convierte en una solución prometedora frente al déficit habitacional en la región. La innovación de Castia radica en su capacidad para reducir costos y tiempos de construcción, lo que la hace competitiva frente a otros modelos tradicionales de construcción. (Contxto, 2024)⁴⁶¹.

Kravata y SEOS, por su parte, están impulsando la transformación en los sectores de tecnología y servicios financieros. Kravata se especializa en soluciones tecnológicas avanzadas para empresas, mientras que SEOS ofrece servicios financieros digitales que buscan democratizar el acceso al financiamiento en mercados emergentes, facilitando soluciones fintech a empresas y particulares que anteriormente carecían de acceso a estos servicios (Contxto, 2024)⁴⁶².

2.8. Importancia del sector fintech

Como se ha evidenciado en los párrafos anteriores, algo que ocupa una gran relevancia como sector o nicho a la hora de crear una startup es el sector fintech. Para ello, es necesario comprender el término Fintech.

⁴⁶⁰ Caparroso, J. (2023). *Las 100 mejores startups de Colombia 2023*. Forbes Colombia. Recuperado de: <https://forbes.co/2023/11/10/emprendedores/las-100-mejores-startups-de-colombia-2023>

⁴⁶¹ Contxto. (2024). *Emerging Startups in Colombia: Kravata, SEOS, Castia, and Golazzos*. Recuperado de: <https://contxto.com/en/news/colombian-startup-kravata-raises-3-6-million-for-latin-american-expansion/>

⁴⁶² Ibídem.

Se le conoce como fintech a las industrias que usan la tecnología para brindar servicios financieros de calidad. El término proviene de la unión de las palabras tecnología y finanzas (Métricas, 2023)⁴⁶³. En la práctica este tipo de servicios se ha visto reflejado en los medios de pago, infraestructura de servicios financieros, apís bancarias, créditos por medio de plataformas electrónicas, soluciones financieras, finanzas personales, mercados financieros, crowdfunding, insurtech, criptomonedas y entidades financieras disruptivas.

Este tipo de empresas están creciendo de forma exponencial. Hasta el 2021 el número de empresas fintech en América Latina era de 2,482. Es decir, del 2018 al 2021 el sector fintech tuvo un crecimiento del 112 % en América Latina de acuerdo con información del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). En el caso colombiano el desarrollo exponencial del sector fintech llegó a su pico más alto, hasta el momento, en el año que termina (2022). Según datos de Colombia Fintech, entre 2020 y 2021, las instalaciones de fintech y la descarga de apps crecieron en un 80% (Colombia Fintech, 2022)⁴⁶⁴.



Imagen 9: Principales países con ecosistemas Fintech en Latinoamérica.

Fuente: Deloitte Colombia, 2023⁴⁶⁵.

De 2017 a 2021, la región pasó de contar con 703 emprendimientos Fintech a tener 2.482, representando así el 22.6% de todas las empresas del sector a nivel mundial. Actualmente, los países de mayor relevancia son: Brasil y México, seguidos por Colombia, Argentina y Chile. Estos cinco países concentran el 81% de las fintech de la región. Entre ellos, hay 8 ciudades que están consideradas como hubs para el desarrollo de la

⁴⁶³ Métricas. (2023). *La importancia de las empresas Fintech en América Latina*. Metrics.mx. Recuperado de: <https://metricas.mx/blog/empresas-fintech-en-america-latina>

⁴⁶⁴ Colombia Fintech. (2022). *Fintech: presente y futuro del mercado financiero*. Recuperado de: <https://www.colombiafintech.co/lineaDeTiempo/articulo/fintech-presente-y-futuro-del-mercado-financiero>

⁴⁶⁵ Deloitte Colombia. (2023). *La Industria Fintech en América Latina*. Recuperado de: https://www2.deloitte.com/co/es/pages/finance/articles/la_industria_fintechenamericalatina.html

industria: Ciudad de México, Medellín, Bogotá, Belo Horizonte, Río de Janeiro, São Paulo, Santiago de Chile y Buenos Aires.

Hoy las fintech son claves para la economía de los países, gracias a la inclusión financiera que estas logran y, especialmente, en regiones donde el acceso a servicios financieros tradicionales ha sido limitado. Según Aizenman (2023)⁴⁶⁶, las fintech están democratizando el acceso a servicios financieros, permitiendo que un número sin precedentes de personas pueda contar con productos de este sector que antes estaban disponibles únicamente para instituciones más grandes. Este acceso ampliado es un pilar fundamental para impulsar la inclusión financiera, que es clave para el desarrollo económico.

Según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) (2020)⁴⁶⁷, las fintech han revolucionado el financiamiento a las mipymes, permitiendo que un 95% de sus clientes sean empresas previamente excluidas del sistema financiero formal. Las fintech han logrado ampliar el acceso a productos como créditos, pagos digitales y herramientas de gestión financiera. Esto ha permitido que sectores marginados, tanto en zonas rurales como urbanas, participen en la economía formal, mejorando la capacidad de las empresas para digitalizarse y formalizarse. De acuerdo con el BID, la adopción de nuevas tecnologías, así como la colaboración entre plataformas fintech y bancos tradicionales ha facilitado la expansión del crédito y otros productos financieros para mipymes.

La educación financiera también ha sido un aspecto esencial para el éxito de la inclusión. Las fintech han desarrollado aplicaciones y plataformas que no sólo proporcionan acceso a servicios financieros, sino que educan a los usuarios en temas de ahorro, inversión y gestión financiera. Según Aizenman (2023)⁴⁶⁸, esta educación financiera ha sido clave para que los usuarios comprendan mejor los productos disponibles y tomen decisiones más informadas sobre su dinero.

2.9. Innovaciones recientes en Startups y su impacto.

Según Cardona (2024)⁴⁶⁹ Las startups en Colombia y América Latina están impulsando innovaciones clave en sectores como las finanzas, la agricultura y la energía. Ejemplos destacados incluyen a:

⁴⁶⁶ Aizenman, R. (2023). *El papel transformador de las fintech en la inclusión financiera*. Forbes México. Recuperado de: <https://www.forbes.com.mx/el-papel-transformador-de-las-fintech-en-la-inclusion-financiera/#:~:text=La%20convergencia%20de%20la%20inclusi%C3%B3n%20financiera%20y%20la,personas%20m%C3%A1s%20marginadas%20una%20entrada%20al%20sistema%20financiero>.

⁴⁶⁷ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2020). *Fintech en América Latina y el Caribe: un ecosistema consolidado para la recuperación*. Recuperado de: <https://publications.iadb.org/es/fintech-en-america-latina-y-el-caribe-un-ecosistema-consolidado-para-la-recuperacion>

⁴⁶⁸ *Ibíd.*

⁴⁶⁹ Cardona, A. (2024). *Más allá de Rappi y Platzi: Conozca cuatro startups que prometen mayor impacto para Colombia y América Latina*. Valora Analitik. Recuperado de: <https://www.valoraanalitik.com/capital-summit-nuevas-startups-colombia-america-latina/>

AAvance: Una fintech centrada en la inclusión financiera, enfocada en migrantes retornados y personas desbancarizadas. Ofrece productos como tarjetas de débito y la posibilidad de crear historial crediticio, fomentando la educación financiera y el acceso a créditos para poblaciones tradicionalmente excluidas.

Monet: Otra fintech que proporciona adelantos salariales utilizando un algoritmo de crédito innovador basado en datos alternativos. Ha logrado más de un millón de créditos y se ha aliado con grandes bancos como Nequi y Bancolombia. Planea expandirse a México, ofreciendo soluciones de crédito más accesibles y justas.

Superfrutti: Esta startup conecta a agricultores con dueños de negocios mediante tecnología e inteligencia artificial para optimizar la cadena de suministro agrícola. Ha integrado a pequeños productores en el mercado formal, mejorando la eficiencia y garantizando precios justos.

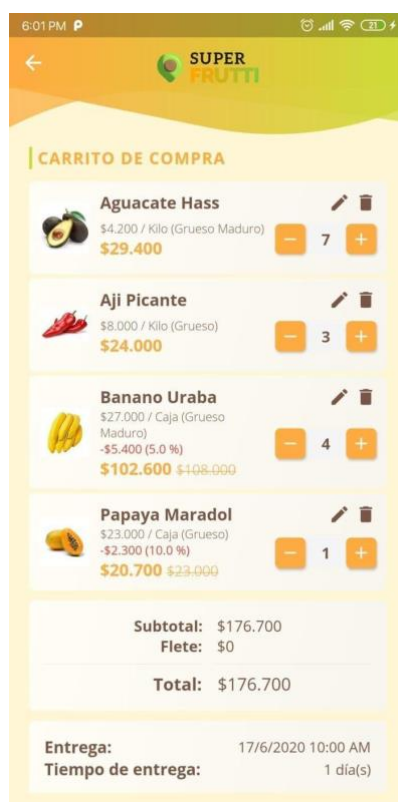


Imagen 10: Interfaz de Superfrutti.

Fuente: ValoraAnalitik, 2024⁴⁷⁰.

Decimetrix: Especializada en la gestión de emisiones y sostenibilidad en la industria energética, ofrece una plataforma para gestionar la huella de carbono. Se ha consolidado como líder en la transformación digital de la industria energética con soluciones para hacerla más eficiente y sostenible.

⁴⁷⁰ Ibídem.

Según Saavedra (2024)⁴⁷¹, en el evento StartCo 2024, celebrado en Bogotá, se reunieron a las startups más prometedoras de la región, destacadas por su enfoque en la innovación tecnológica y la digitalización de servicios. Este evento se ha consolidado como un referente para el ecosistema emprendedor en Colombia y América Latina, atrayendo a más de 14.200 asistentes, 320 inversionistas y 300 startups. Durante el evento, se concretaron intenciones de inversión por 4.8 millones de dólares y se logró financiar a emprendedores por 1.3 millones de dólares. Entre las startups destacadas, Mancii sobresalió por su uso de inteligencia artificial para ayudar a los estudiantes a encontrar instituciones educativas que se adapten a sus necesidades y metas, conectándose directamente con ellas. Este enfoque personalizado facilita la búsqueda de oportunidades educativas, lo que resulta en una mejor orientación para los jóvenes.

Otra startup destacada es Autoparti, una plataforma digital creada para las pymes del sector automotriz. Permite que las pequeñas y medianas empresas del sector muestren sus servicios de manera digital, facilitando que los usuarios encuentren y compren autopartes y servicios de manera rápida y eficiente. Esto ha significado una transformación en la forma en que las pymes acceden a los mercados, mejorando la visibilidad y alcance de sus productos (Saavedra, 2024)⁴⁷².

Fasil, otra de las finalistas, ofrece una plataforma que optimiza el proceso de compra de vivienda en Colombia, facilitando la búsqueda y adquisición de propiedades. Por otro lado, Inkoms, una WealthTech, provee soluciones digitales enfocadas en ahorro e inversión, permitiendo a los usuarios gestionar mejor sus finanzas y aumentar sus oportunidades de inversión. Estas startups son solo algunas de las que están liderando la transformación digital y la innovación en diversos sectores clave para la economía regional (Saavedra, 2024)⁴⁷³.

El artículo "Innovaciones en Startups de IA: Impulsando el Desarrollo Tecnológico"⁴⁷⁴ destaca cómo las startups que trabajan con inteligencia artificial (IA) están revolucionando diversos sectores a través de tecnologías avanzadas. Estas empresas emergentes aprovechan la IA para optimizar procesos, mejorar la toma de decisiones y personalizar la experiencia de usuario en áreas como la salud, la educación y el transporte. Una característica clave de estas startups es su capacidad de escalabilidad, lo que les permite crecer rápidamente en respuesta a las demandas del mercado, mientras utilizan tecnologías como el 5G y el Internet de las Cosas (IoT) para mejorar la conectividad y el flujo de datos en tiempo real.

Además, el artículo señala que estas startups están redefiniendo el panorama empresarial al introducir innovaciones que aumentan la eficiencia operativa y ofrecen soluciones a problemas complejos. Este enfoque les ha permitido no solo competir en un mercado global, sino también abrir nuevas oportunidades de negocio

⁴⁷¹ Saavedra, L. (2024). *¿Cuáles son sus innovaciones? Conoce a las 10 startups finalistas de StartCo 2024*. Startups Latam. Recuperado de: <https://startupslatam.com/cuales-son-sus-innovaciones-conoce-a-las-10-startups-finalistas-de-startco-2024/>

⁴⁷² Ibídem.

⁴⁷³ Ibídem.

⁴⁷⁴ Martínez, P. (2024). *Innovaciones en Startups de IA: Impulsando el Desarrollo Tecnológico*. Powerplan. Recuperado de: https://docs.google.com/document/d/1QoSvhQNNhHQJpEOR_o-sh9vPaKnBDXwI/edit

en sectores como el análisis de datos, la automatización y el machine learning. En un entorno cada vez más digital, las startups de IA se han convertido en agentes clave de cambio, impactando significativamente en la competitividad y sostenibilidad de diversas industrias (Martínez López, 2024)⁴⁷⁵.

2.9.1. Brechas de financiamiento para el crecimiento de startups:

Al explorar el ambiente de financiamiento en Silicon Valley y Londres, podemos identificar características distintivas que diferencian a estos centros globales de otros ecosistemas emergentes como Bogotá. En Silicon Valley, la disponibilidad y diversidad de capital son excepcionales. Según un informe reciente, el capital de riesgo en Silicon Valley alcanzó su punto más alto, con un capital de mercado agregado de \$14.3 trillones en febrero de 2024, evidenciando una robusta confianza y capacidad de inversión en la región (Joint Venture Silicon Valley, 2024)⁴⁷⁶.

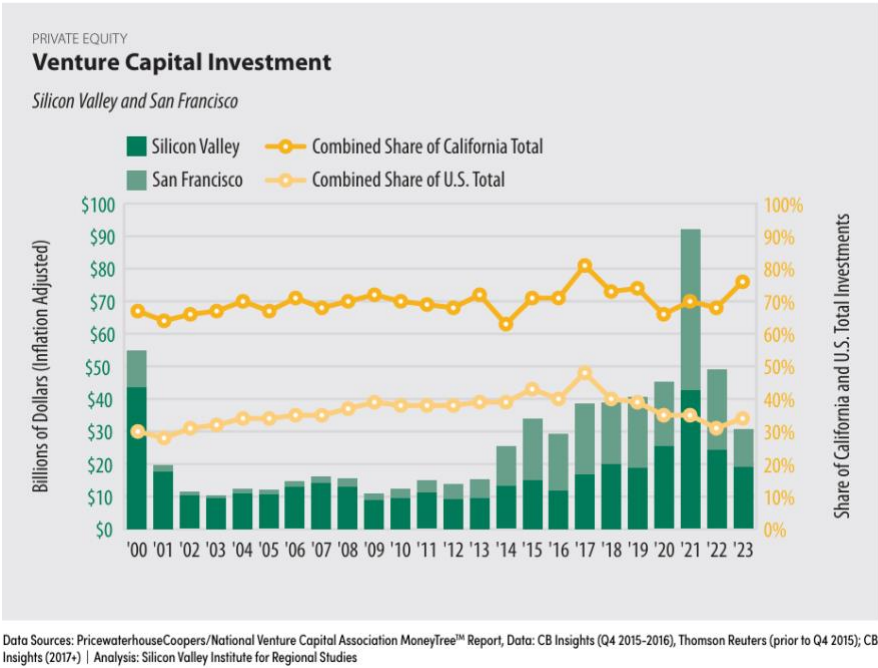


Imagen 11: Capital de Riesgo en Silicon Valley y San Francisco.

Fuente: Joint Venture, 2024⁴⁷⁷.

Según la gráfica 3, en 2023 la inversión total de capital de riesgo en Silicon Valley y San Francisco alcanzó los \$30.5 mil millones, lo que representa un descenso por segundo año consecutivo desde un récord de casi \$92 mil millones en 2021, ajustado por inflación. Este declive subraya una posible saturación del mercado o

⁴⁷⁵ Ibídem.

⁴⁷⁶ Joint Venture Silicon Valley. (2024). *Silicon Valley venture capital investment statistics 2024*. Recuperado de: <https://jointventure.org/download-the-2024-index>

⁴⁷⁷ Ibídem.

una reevaluación del riesgo por parte de los inversores ante condiciones económicas cambiantes. Específicamente, mientras que la inversión total en empresas de Silicon Valley disminuyó un 22% en comparación anual, la inversión en empresas del condado de San Mateo (parte de la región de Silicon Valley) aumentó un 12%, de \$9.99 mil millones en 2022 a \$11.17 mil millones en 2023, destacando dinámicas locales particulares dentro del mismo ecosistema.

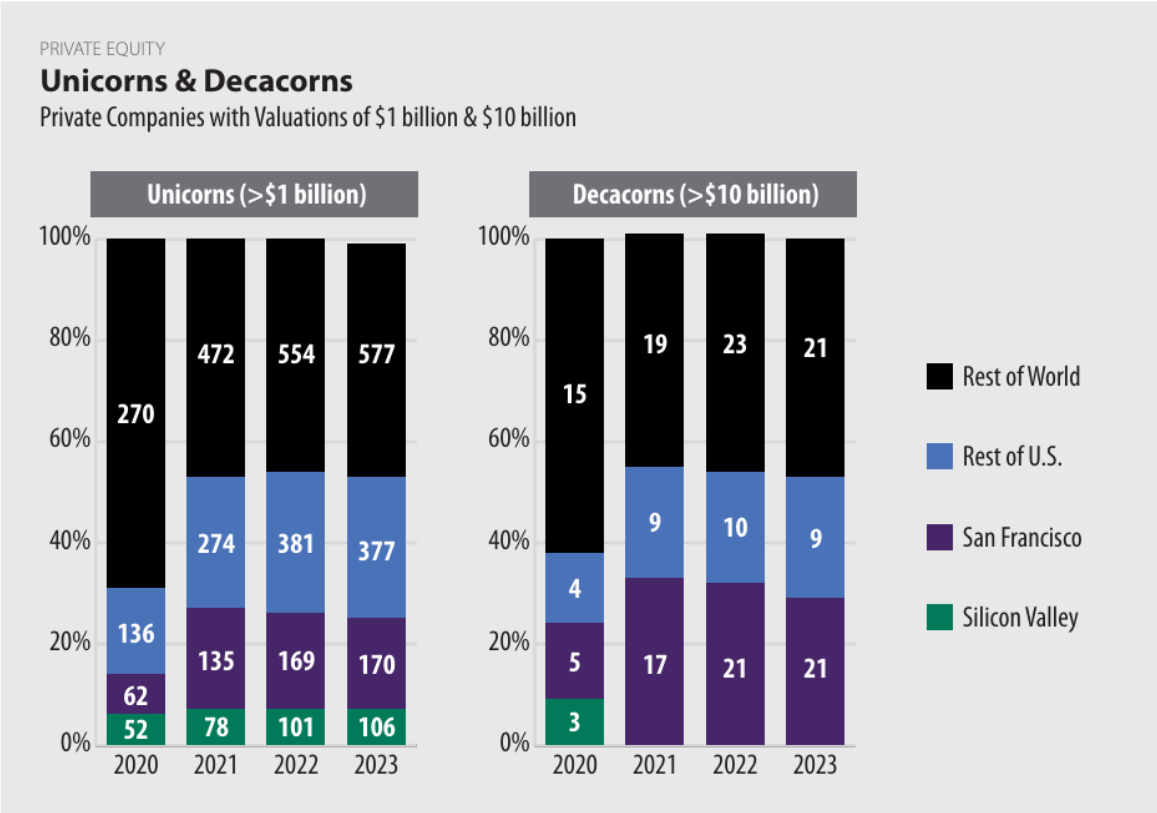


Imagen 12: Unicornios y Decacornios.

Fuente: Joint Venture, 2024⁴⁷⁸.

La Gráfica 4 demuestra la importancia de cómo una región mueve toda una economía y es relevante para el contexto de las startups, pues las compañías Unicornio entre 2020 y 2023 han mostrado un crecimiento constante globalmente. En 2020, había 270 unicornios, aumentando a 577 en 2023. La participación de Silicon Valley y San Francisco ha decrecido en términos relativos, sugiriendo un aumento más rápido en otras regiones del mundo y del resto de los EE. UU. Esto puede indicar una diversificación geográfica de empresas innovadoras y altamente valoradas.

⁴⁷⁸ *Ibídem.*

Por su parte, los decacornios han aumentado de 19 en 2020 a 21 en 2023. Silicon Valley muestra un crecimiento destacado en esta categoría, pasando de 4 decacornios en 2020 a 21 en 2023, lo que indica que aunque hay más unicornios emergiendo globalmente, las empresas de alto valor siguen concentrándose en Silicon Valley. Esto refleja que, aunque hay una expansión geográfica de startups de alto valor, Silicon Valley sigue siendo un eje crítico para el desarrollo de empresas de escala masiva.

Londres se destaca no solo por su capacidad para atraer inversiones significativas, sino también por su papel como líder en el desarrollo de startups tecnológicas. En el primer semestre de 2022, las empresas tecnológicas londinenses captaron un récord de \$11.3 mil millones en financiación de capital de riesgo, superando el total recaudado en los primeros seis meses de 2021 y marcando un hito en la historia de inversiones en la ciudad (London & Partners, 2022)⁴⁷⁹. Esta notable afluencia de capital es un testimonio de la confianza que los inversores tienen en el ecosistema de startups de Londres, impulsada no solo por la cantidad de capital disponible sino también por la calidad y el potencial de crecimiento de las empresas emergentes en la región.

El informe de Startup Genome de 2022 también resalta la posición de Londres como el principal hub de Europa para startups, con un valor de ecosistema de \$314 mil millones, significativamente superior a ciudades como Berlín y París (London & Partners, 2022)⁴⁸⁰. Esto subraya la consolidación de Londres no sólo como un centro de atracción de capital sino también como un líder en innovación y desarrollo empresarial a nivel global. Además, Londres ha demostrado ser un entorno especialmente propicio para sectores de alto crecimiento como Fintech, EdTech y Climate Tech, lo que refleja su capacidad para adaptarse y liderar en áreas de tecnología emergente.

En términos de apoyo institucional, Londres ofrece condiciones óptimas para el desarrollo y la escalabilidad de startups, incluyendo acceso a inversores, programas de aceleración y una comunidad de innovación bien conectada. Este entorno de apoyo robusto no solo facilita el acceso al capital sino que también proporciona recursos críticos para la expansión y el éxito internacional de las startups (London & Partners, 2022). El alcalde de Londres, Sadiq Khan, y otros líderes empresariales han reconocido y promovido activamente Londres como un centro global para la tecnología y la innovación, lo cual se refleja en el continuo crecimiento y la dinámica de su ecosistema de startups.

En contraste, Bogotá está desarrollando su infraestructura de financiación para alcanzar este nivel de apoyo y flexibilidad. Mientras que los ecosistemas en Silicon Valley y Londres tienen acceso a una amplia gama de opciones de financiación y un entorno de inversión maduro, Bogotá necesita fortalecer sus conexiones con inversores globales y expandir los mecanismos de apoyo gubernamental y privado para fomentar una cultura de inversión más robusta y menos adversa al riesgo. Este análisis subraya la importancia de adaptar y expandir

⁴⁷⁹ London Loves Tech. (2022). *London ranks as world leading startup hub*. Recuperado de: https://londonlovestech.com/london-ranks-as-world-leading-startup-hub/#google_vignette

⁴⁸⁰ London & Partners. (2022). *London retains its crown as a world leading startup hub*. [London retains its crown as a world leading startup hub \(londonandpartners.com\)](https://londonandpartners.com)

las oportunidades de financiamiento en Bogotá para cerrar la brecha con ecosistemas más establecidos y asegurar que las startups locales tengan las herramientas necesarias para competir y prosperar a nivel global.

2.9.2. Importancia y pertinencia para Bogotá de este Proyecto de Acuerdo

En primer lugar, y con base en toda la exposición de motivos construida anteriormente, se fundamenta en el papel crucial que las startups desempeñan en la economía global y local, especialmente como Bogotá se ha consolidado como un epicentro de impulso a startups. Hoy las herramientas como motores de innovación, disrupción tecnológica y generación de empleo son fundamentales para la consolidación de estas empresas emergentes. A nivel mundial, las startups han demostrado una capacidad única para transformar sectores tradicionales mediante la creación de productos y servicios disruptivos, especialmente en áreas como tecnología, fintech, healthtech y energytech. Estos sectores no solo son altamente innovadores, sino que también están alineados con las necesidades del mercado global contemporáneo, donde la eficiencia, la digitalización y la sostenibilidad son fundamentales para el crecimiento.

En Bogotá el ecosistema de startups ha experimentado un crecimiento significativo, consolidando a la ciudad como un hub de innovación clave en América Latina, junto a centros como São Paulo y Ciudad de México. Bogotá concentra el 59% de las startups colombianas según lo expuesto anteriormente, lo que la convierte en el epicentro de este tipo de emprendimientos en el país. Esta concentración de actividad refleja tanto la vitalidad del sector como la urgencia de contar con un marco regulatorio y de apoyo que impulse aún más su desarrollo. El proyecto de acuerdo responde a esta necesidad, reconociendo el potencial de las startups para mejorar la competitividad de la ciudad, generar empleo, impulsar el crecimiento económico y fortalecer sectores estratégicos como fintech, proptech, y healthtech.

Además, uno de los principales retos que enfrentan las startups en Bogotá, como en muchas otras ciudades emergentes, es la falta de acceso a financiamiento adecuado y a redes de inversión. El proyecto de acuerdo busca superar estas brechas estructurales al promover incentivos, y fortalecer la infraestructura tecnológica necesaria para que las startups puedan crecer y consolidarse. En Silicon Valley, Londres o Nueva York, los ecosistemas de startups florecen porque están respaldados por un entorno donde la disponibilidad de capital de riesgo, las redes de mentores y la infraestructura tecnológica son robustas y accesibles. En contraste, Bogotá aún enfrenta desafíos para competir en igualdad de condiciones a nivel global.

La propuesta de este proyecto de acuerdo, por lo tanto, no solo fomenta la creación, el crecimiento y la sostenibilidad de startups en la ciudad, sino que busca integrar a Bogotá en la economía del conocimiento y la innovación, una estrategia para impulsar el desarrollo económico de la ciudad en el largo plazo. La creación de alianzas estratégicas entre el sector público, privado y la academia es uno de los pilares del proyecto, también, la estrategia para financiar a startups consolidadas o en proceso de consolidarse, lo que permitirá conectar a las startups con fuentes de financiamiento, redes internacionales y oportunidades de colaboración. Estas alianzas no solo potencian el crecimiento, sino que también facilitan la transferencia de tecnología y conocimiento, elementos esenciales para competir en un entorno global a la par de grandes ciudades de otros países.

Es importante destacar que, hasta la actualidad, el Congreso de la República de Colombia no ha expedido una ley específica para el fomento de las startups. Como tampoco el Concejo de Bogotá D.C. ha emitido un Acuerdo Distrital sobre la materia.

3. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS)

A continuación, se representa la relación que tiene la presente iniciativa con la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para el año 2030:

Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS)	Meta Específica del ODS	Relación con el Proyecto de Acuerdo
ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico	8.3 ⁴⁸¹ : Promover políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas, la creación de empleo decente, el emprendimiento, la creatividad y la innovación, y fomenten la formalización y el crecimiento de las microempresas y pequeñas y medianas empresas, incluidos mediante el acceso a servicios financieros.	Las disposiciones del proyecto buscan fortalecer el ecosistema emprendedor en Bogotá mediante el apoyo a startups, incluyendo el acceso a financiamiento y asesoramiento, promoviendo así el empleo y el emprendimiento en sectores innovadores.
ODS 9: Industria, innovación e infraestructura	9.3 ⁴⁸² : Aumentar el acceso de las pequeñas industrias y otras empresas, particularmente en países en desarrollo, a servicios financieros, incluidos créditos asequibles, y su integración en las cadenas de valor y mercados.	El proyecto facilita el acceso a recursos financieros y asesoría especializada para startups, integrándolas efectivamente en la cadena de valor local e internacional, lo que potencia su crecimiento y sostenibilidad.
ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles	11.3 ⁴⁸³ : Mejorar la inclusión urbana y la capacidad para la planificación y gestión participativa, integrada y sostenible de los asentamientos humanos en todos los países.	A través del desarrollo y consolidación de startups, especialmente en sectores como PropTech y EnergyTech, se contribuye a la creación de

⁴⁸¹ Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2015). *Crecimiento económico ODS 8 - Desarrollo Sostenible*. Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/>

⁴⁸² Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2015). *Infraestructura ODS 9 - Desarrollo Sostenible*. Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/infrastructure/>

⁴⁸³ Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2015). *Ciudades ODS 11 - Desarrollo Sostenible*. Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/cities/>

		soluciones innovadoras para una gestión urbana sostenible y participativa.
ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos	17.16 ⁴⁸⁴ : Mejorar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible, complementada por alianzas multiactor que movilicen e intercambien conocimientos, experiencia, tecnología y recursos financieros, a fin de apoyar el logro de los objetivos de desarrollo sostenible en todos los países, particularmente los países en desarrollo.	El proyecto promueve alianzas entre el sector público, privado y la academia para fomentar la innovación y el desarrollo tecnológico, facilitando el intercambio de conocimientos y recursos que impulsen los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Fuente: Elaboración propia.

4. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL ARTICULADO DEL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO

La presente iniciativa se relaciona con varias disposiciones del Plan Distrital de Desarrollo 2024 - 2027 “Bogotá Camina Segura”, como se sintetiza a continuación:

Artículo del PDD (Acuerdo 927 de 2024) ⁴⁸⁵	Descripción del artículo	Relación del Proyecto de Acuerdo
Artículo 4: Objetivos estratégicos del Plan Distrital	Este artículo establece como objetivo consolidar a Bogotá como una ciudad competitiva basada en la ciencia, tecnología e innovación, promoviendo el emprendimiento y el crecimiento económico.	El presente proyecto se alinea directamente con este objetivo al apoyar la creación de startups innovadoras, posicionando a Bogotá como un centro tecnológico y de innovación, fomentando la competitividad en sectores como Fintech y PropTech.

⁴⁸⁴ Organización de las Naciones Unidas (ONU). (2015). Alianzas ODS 17 - Desarrollo Sostenible. Desarrollo Sostenible. Recuperado de: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/globalpartnerships/>

⁴⁸⁵ Concejo de Bogotá, D.C. (2024). Acuerdo 927 de 2024. Plan Distrital de Desarrollo. Recuperado de: [Acuerdo 927 de 2024 Concejo de Bogotá, D.C. \(alcaldiabogota.gov.co\)](https://alcaldiabogota.gov.co/acuerdo-927-de-2024-concejo-de-bogota-d-c)

Artículo 86: Campus de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá (CTIB)	Desarrollar un campus que integre a startups, empresas, y academia en un espacio colaborativo para fomentar la innovación.	El presente proyecto está vinculado con la creación del campus CTeI, ya que facilitará el acceso a infraestructura tecnológica avanzada y promoverá la colaboración entre emprendedores, investigadores y actores clave en el ecosistema de innovación.
Artículo 85: Agencia Distrital para la Educación Superior, Ciencia y Tecnología (Atenea)	Modificación del objeto de la Agencia Atenea para financiar proyectos de educación superior y ciencia, impulsando el desarrollo de nuevas tecnologías e innovación.	Las startups en virtud de esta iniciativa se beneficiarán del acceso a talento formado en áreas tecnológicas y científicas, lo que refuerza la capacidad de estas empresas emergentes para crecer y generar innovación en sectores clave como Fintech.
Artículo 96: Incentivo a la creación de empleo y la contratación incluyente	Este artículo fomenta la creación de empleo formal, particularmente mediante la inclusión de poblaciones vulnerables.	El presente proyecto apoya la creación de nuevas empresas, que a su vez generan empleo formal. Además, al alinearse con los incentivos para la contratación incluyente, las startups pueden contribuir significativamente a la reducción del desempleo y la inclusión laboral.
Artículo 209: Ecosistema de Innovación Pública y Govtech	El artículo promueve el ecosistema de innovación pública distrital, incluyendo el uso de tecnologías GovTech y la colaboración entre actores del sector público, privado y académico.	El proyecto refuerza este ecosistema de innovación, apoyando a startups tecnológicas que pueden contribuir al desarrollo de soluciones GovTech, facilitando la colaboración entre emprendedores y el sector público para modernizar la gestión gubernamental.

Fuente:

Elaboración

propia.

5. RELACIÓN DE LA INICIATIVA CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

El presente Proyecto de Acuerdo también se relaciona con el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida” como se presenta a continuación:

Eje	Meta ⁴⁸⁶	Relación con el Proyecto de Acuerdo
Derecho Humano a la alimentación	Producción para la vida: Aumentar en 10,38% la producción de cadenas agrícolas priorizadas para el Derecho Humano a la Alimentación	El impulso de las agrotech genera un canal para conectar de manera eficiente la oferta y demanda de productos agrícolas, lo cual optimiza procesos de comercialización y la consolidación de condiciones y precios más justos para los campesinos. Asimismo, este tipo de startups proporciona acceso a créditos y financiamientos de una manera más sencilla así como el acceso a nuevas tecnologías que permiten mejor rendimiento de los cultivos, prevención de afectaciones climáticas y uso de insumos de mejor calidad y menor costo, lo cual permite a los agricultores y sectores involucrados tener mayor producción y por ende generar mayor oferta de alimentos. ⁴⁸⁷
Ordenamiento del territorio alrededor del agua y la justicia ambiental	Formalización de las propiedades rurales pequeñas y medianas: alcanzar 3.9 millones de hectáreas formalizadas al final del cuatrienio	Actualmente, existen startups como "Suyo", cuyo propósito se enfoca en potenciar la formalización y titulación de tierras a través de la simplificación de procesos y conexión de personas que buscan la restitución de tierras y formalización de propiedades con los programas gubernamentales reduciendo obstáculos burocráticos y movilización de subsidios por medio de la georreferenciación y tecnología blockchain que puede garantizar seguridad jurídica de

⁴⁸⁶Departamento Nacional de Planeación. (2024). *Metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026*. Plataforma Colombiana de Derechos Humanos, Democracia y Desarrollo. Tomado de: <https://ddhhcolombia.org.co/2023/05/24/metas-plan-nacional-de-desarrollo-2022-2026/>

⁴⁸⁷ Agronet (2021). *Top20 startups del sector Agrotech a tener en cuenta en 2021*. UPRA Minagricultura. Tomado de: <https://www.agronet.gov.co/Noticias/Paginas/Top20-startups-del-sector-Agrotech-a-tener-en-cuenta-en-2021.aspx>

		las tierras. ⁴⁸⁸
Convergencia regional	Más hogares con vivienda: reducir a un 26% el número de hogares con déficit habitacional en el país	Las startups por medio de tecnología modular que hace el proceso de construcción más eficiente y rápido, reduce los costos de edificación haciendo que la vivienda sea más asequible para aquellas familias más vulnerables. De igual forma, las startups PropTech, logran conectar familias sin vivienda con oportunidades estatales pero también mejoran las condiciones de acceso a créditos de vivienda ⁴⁸⁹ eliminando barreras que limitan la adquisición de vivienda digna.
	Fortalecer capacidad logística: reducir el costo logístico sobre las ventas en 10,1 puntos porcentuales.	Las startups Logtech contribuyen de manera directa a la reducción de costos en las cadenas de suministro, desde la optimización de rutas y transporte, uso de energía, gestión administrativa y reducción de la dependencia de procesos manuales que pasan a ser procesos basados en la inteligencia artificial y big data que agilizan y automatizan los procesos necesarios para el buen funcionamiento de las empresas.
Transformación productiva, internacionalización y acción climática	Transición energética para la vida: utilizar excedentes financieros del carbón y del petróleo para hacer una transición energética que lleve al país hacia la economía verde	Generar condiciones óptimas para el aumento de las EnergyTech impulsa la transición energética por medio del sector privado generando que la oferta de energía alternativa y la medición de su uso ofrecida por startups como Erco Energy y Decimetrix sea más competitiva en el mercado y por ende sea una opción más apetecida por las empresas para disminuir su dependencia a combustibles

⁴⁸⁸ El Espectador (2022). Suyo: formalizando hogares para construir una Colombia mejor. *Redacciones Especiales*. Tomado de: <https://www.elespectador.com/contenido-patrocinado/suyo-formalizando-hogares-para-construir-una-colombia-mejor/>

⁴⁸⁹ Forbes Staff (2021). Las 10 startups de impacto escogidas para Rockstart Impact. Tomado de: <https://forbes.co/2021/01/18/actualidad/las-10-startups-de-impacto-escogidas-para-rockstart-impact>

		tradicionales.
	Diversificación de exportaciones: incrementar al 56,3% la participación de las exportaciones de bienes no minero energéticos y servicios en el total de exportaciones	La productividad que generan las startups en los sectores en los que se encuentra involucradas no solo permite aumentar la producción de bienes para alcanzar niveles suficientes para la exportación si no que además aumenta su competitividad en precios y calidad en el mercado internacional gracias a la innovación que se encuentra detrás de este tipo de empresas
	Reindustrialización intensiva en conocimiento y tecnología: duplicar inversión del país en I+D y llegar al 0,5% de la participación de la inversión en dicho sector en el PIB	La creación de un ecosistema más favorable para el nacimiento y crecimiento de startups actúa como un catalizador que impulsa la tecnología, innovación, productividad, investigación y conocimiento, no solo en el sector en el que opera cada startup, sino también en los sectores que proveen insumos y aquellos que utilizan sus bienes y servicios. Este enfoque no solo potencia la eficiencia y competitividad en múltiples áreas, sino que también atrae inversión, beneficiando a todos los sectores involucrados y promoviendo un desarrollo económico más integrado y sostenible.
Seguridad humana y justicia social	Reducir pobreza multidimensional para llegar a un rango entre 11,5% y 9,5%	Facilitar el acceso a recursos y habilidades para la creación de startups permitiría que individuos interesados en abordar problemas en comunidades vulnerables lo hagan efectivamente a través de la tecnología. Startups como Litro de Luz, Terriformaciones y Tierra Grata son ejemplos de este enfoque, ya que brindan acceso a servicios esenciales como alumbrado público, wifi, viviendas a bajo costo, y agua y saneamiento, co-creados con comunidades que carecen de

		servicios básicos. ⁴⁹⁰ Esta estrategia podría ser un canal eficaz para reducir la pobreza multidimensional.
	Impulsar economía popular: aumentar en un 6% los ingresos de micronegocios	Las Fintech que promueven el acceso a servicios financieros y crédito pueden ayudar a impulsar los micronegocios que conforman la economía popular no solo aumentando el capital para su crecimiento sino también corrigiendo ineficiencias del mercado como las asimetrías de información que dificultan la conexión entre oferta y demanda de los bienes y servicios que estas microempresas ofrecen.

Fuente: Elaboración propia.

6. ANÁLISIS JURÍDICO DE LA INICIATIVA

A continuación, se relacionan las normas jurídicas que fundamentan la presente iniciativa tanto del bloque de convencionalidad y la Constitución Política como de rango legal y reglamentario, las cuales están vinculadas con el fomento del emprendimiento y el desarrollo económico.

5.1. Bloque de convencionalidad

El Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC) (1966), aprobado mediante la Ley 74 de 1968, establece en su artículo 6 el derecho al trabajo, lo cual respalda el emprendimiento y la innovación como medios para garantizar el derecho a un empleo digno y a la libertad económica (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1966)⁴⁹¹.

“Artículo 6.1. Los Estados Partes en el presente Pacto reconocen el derecho a trabajar, que comprende el derecho de toda persona a ganarse la vida mediante un trabajo libremente escogido o

⁴⁹⁰ Village Capital (2021). *10 startups creando soluciones sustentables en la Región Andina*. Tomado de: <https://newsandviews.vilcap.com/posts/startups/sheltertech/region/andina>

⁴⁹¹ Asamblea General de las Naciones Unidas. (1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/es/instruments-mechanisms/instruments/international-covenant-economic-social-and-cultural-rights>

aceptado, y tomarán medidas adecuadas para salvaguardar este derecho” (Asamblea General de las Naciones Unidas, 1966)⁴⁹².

La Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH) (1969), aprobada mediante la Ley 16 de 1972, consagra en su artículo 26 el derecho que tienen todas las personas al desarrollo como un derecho económico, así:

“Artículo 26. Desarrollo Progresivo Los Estados partes se comprometen a adoptar providencias, tanto a nivel interno como mediante la cooperación internacional, especialmente económica y técnica, para lograr progresivamente la plena efectividad de los derechos que se derivan de las normas económicas, sociales y sobre educación, ciencia y cultura, contenidas en la Carta de la Organización de los Estados Americanos, reformada por el Protocolo de Buenos Aires, en la medida de los recursos disponibles, por vía legislativa u otros medios apropiados”⁴⁹³.

5.2. Constitución Política

La Constitución Política de Colombia de 1991 adopta el modelo de Estado Social de Derecho junto con la apertura a la economía de mercado. En virtud de lo anterior, en el marco de sus disposiciones se cuenta con una “*Constitución Económica*”. Dentro de ella se contempla el artículo 58 constitucional que reconoce la *propiedad privada* como un derecho que está sujeto al interés público y que no puede ser desconocido ni vulnerado por leyes posteriores

Como también el artículo 333 establece que “la actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común”. Este principio permite que las startups operen en un ambiente de libre competencia, siempre que respeten el bienestar colectivo (Asamblea Nacional Constituyente, 1991)⁴⁹⁴.

“Artículo 333. La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos sin autorización de la ley. La libre competencia es un derecho de todos que supone responsabilidades. El Estado, por mandato de la ley, impedirá que se obstruya o se restrinja la libertad económica” (Asamblea Nacional Constituyente, 1991)⁴⁹⁵.

⁴⁹² *Ibídem*.

⁴⁹³ Asamblea de la Organización de Estados Americanos (OEA). (1969). Convención Americana sobre Derechos Humanos. Pacto de San José. Recuperada de: https://www.oas.org/dil/esp/1969_Convenci%C3%B3n_Americana_sobre_Derechos_Humanos.pdf

⁴⁹⁴ Asamblea Nacional Constituyente. (1991). *Constitución Política de Colombia. Artículo 333*. Bogotá, Colombia: Editorial Legis.

⁴⁹⁵ *Ibídem*.

A su vez, el artículo referenciado en su inciso 3 estipula que la empresa, como base del desarrollo, tiene una función social que implica obligaciones y el Estado tiene la obligación de estimular el desarrollo empresarial⁴⁹⁶.

5.3. Normas legales

En primer lugar, la Ley 590 de 2000 estipula en su artículo 14 la obligación de las entidades territoriales de organizar espacios y actividades para la promoción de las mipymes en su jurisdicción:

*“Artículo 14. Promoción. Las entidades públicas del orden nacional y regional competentes, los departamentos, municipios y distritos promoverán coordinadamente, la organización de ferias locales y nacionales, la conformación de centros de exhibición e información permanentes, y otras actividades similares para dinamizar mercados en beneficio de las Mipymes (...)”*⁴⁹⁷.

En segundo lugar, la Ley 1014 de 2006 estipula diferentes medidas para el fomento del emprendimiento en el país. En particular, en su artículo 13 establece la enseñanza obligatoria en materia de emprendimiento en los colegios, en los siguientes términos:

“Artículo 13. Enseñanza obligatoria. En todos los establecimientos oficiales o privados que ofrezcan educación formal es obligatorio en los niveles de la educación preescolar, educación básica, educación básica primaria, educación básica secundaria, y la educación media, cumplir con:

- 1. Definición de un área específica de formación para el emprendimiento y la generación de empresas, la cual debe incorporarse al currículo y desarrollarse a través de todo el plan de estudios.*
- 2. Transmitir en todos los niveles escolares conocimiento, formar actitud favorable al emprendimiento, la innovación y la creatividad y desarrollar competencias para generar empresas.*
- 3. Diseñar y divulgar módulos específicos sobre temas empresariales denominados "Cátedra Empresarial" que constituyan un soporte fundamental de los programas educativos de la enseñanza preescolar, educación básica, educación básica primaria, educación básica secundaria, y la educación media, con el fin de capacitar al estudiante en el desarrollo de capacidades emprendedoras para generar empresas con una visión clara de su entorno que le permita asumir retos y responsabilidades.*
- 4. Promover actividades como ferias empresariales, foros, seminarios, macrorruedas de negocios, concursos y demás actividades orientadas a la promoción de la cultura para el emprendimiento de acuerdo a los parámetros establecidos en esta ley y con el apoyo de las Asociaciones de Padres de Familia”*⁴⁹⁸.

⁴⁹⁶ Ibídem.

⁴⁹⁷ Congreso de la República de Colombia. (10 de julio de 2000). Ley 590 de 2000. Por la cual se dictan disposiciones para promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresa. D.O. 44078.

⁴⁹⁸ Congreso de la República de Colombia. (26 de enero de 2006). Ley 1014 de 2006. De fomento a la cultura del emprendimiento. Recuperado de: <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Leyes/1672727>

En tercer lugar, la Ley 2069 de 2020, conocida como la “Ley de Emprendimiento”, es una de las normas jurídicas más importantes en materia de emprendimiento en el país, estableciendo un marco de incentivos y simplificación de trámites para la creación de nuevas empresas. En su artículo 5 consagra un mecanismo exploratorio de regulación para modelos de negocio innovadores en industrias reguladas (Sandbox), el cual es sumamente importante para las startups:

“ARTÍCULO 5. MECANISMO EXPLORATORIO DE REGULACIÓN PARA MODELOS DE NEGOCIO INNOVADORES EN INDUSTRIAS REGULADAS (SANDBOX). El gobierno nacional, en un plazo no mayor de un (1) año posterior a la promulgación de esta ley, deberá establecer una regulación complementaria que permita, en cada uno de los Ministerios y Sectores Administrativos, crear un ambiente especial de vigilancia y control, que facilite el desarrollo de modelos de negocio que apalanquen e impulsen la economía de alto valor agregado y sostenible en distintos ámbitos, a partir de la promoción de actividades intensivas en tecnología, innovación, uso sostenible del capital natural y/o tendientes a la mitigación de la acción climática. Estos ambientes de prueba evaluarán el funcionamiento y los efectos de nuevas tecnologías o innovaciones en la regulación vigente, para determinar la viabilidad de su implementación y/o la necesidad de establecer una flexibilización del marco regulatorio existente o la simplificación de los trámites”⁴⁹⁹.

En su artículo 63 autoriza a los municipios a crear Fondos Territoriales temporales para el desarrollo integral y la reactivación económica de las empresas y emprendimientos. En su artículo 74 establece la posibilidad de que las Secretarías de Educación celebren convenios con el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) para ofrecer programas de doble titulación técnico bachiller de formación para el trabajo, el emprendimiento y la innovación.

5.4. Normas de rango reglamentario

El Decreto 1234 de 2020, conocido como el Sandbox Regulatorio, permite que las startups en sectores como *FinTech* prueben productos financieros innovadores bajo la supervisión de la Superintendencia Financiera de Colombia, fomentando así la creación de soluciones tecnológicas disruptivas sin incurrir en riesgos regulatorios excesivos (Presidencia de la República, 2020)⁵⁰⁰.

“Artículo 2. Las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera podrán participar en el Sandbox regulatorio, donde podrán probar nuevos productos y servicios financieros bajo un ambiente controlado. Las pruebas estarán bajo supervisión directa para evaluar la viabilidad regulatoria de dichos productos” (Presidencia de la República, 2020)⁵⁰¹.

⁴⁹⁹ Congreso de la República de Colombia. (31 de diciembre de 2020). Ley 2069 de 2020. Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia. Recuperado de: <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=160966>

⁵⁰⁰ Presidencia de la República. (2020). Decreto 1234 de 2020 (Sandbox Regulatorio). Recuperado de: <https://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?ruta=Decretos/30039844>

⁵⁰¹ Ibídem.

Por su parte, a nivel distrital el Acuerdo 819 de 2021 fomenta el emprendimiento de mujeres⁵⁰². A su vez, el Acuerdo 862 de 2022 establece lineamientos para la creación de la Comisión Intersectorial de Apoyo al Emprendedor y Emprendedora Joven Rural Campesina de Bogotá D.C.⁵⁰³. Adicionalmente, el Acuerdo 848 de 2022 incentiva el emprendimiento en la educación básica secundaria y media en las instituciones educativas públicas de la ciudad⁵⁰⁴.

7. COMPETENCIA

El Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes. En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia establece que:

“ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]”.

En segundo lugar, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - estipula que:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]”.

8. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones” en su artículo 7 establece:

"Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

⁵⁰² Concejo de Bogotá D.C. (30 de agosto de 2021). Acuerdo Distrital 819 de 2021. Por el cual se integran acciones para fomentar el emprendimiento de mujeres “EME” - empresas con manos de mujer dentro de las estrategias de la secretaría de desarrollo económico y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?dt=S&i=116186>

⁵⁰³ Concejo de Bogotá D.C. (22 de noviembre de 2022). Acuerdo Distrital 862 de 2022. Por el cual se establecen lineamientos para la creación de la Comisión Intersectorial de Apoyo al Emprendedor y Emprendedora Joven Rural Campesina de Bogotá D.C y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=129983>

⁵⁰⁴ Concejo de Bogotá D.C. (20 de septiembre de 2022). Acuerdo Distrital 848 de 2022. Por medio del cual se incentiva el emprendimiento en la educación básica secundaria y media en las instituciones educativas públicas de la ciudad y se dictan otras disposiciones. Recuperado de: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=128339>

El Proyecto de Acuerdo de Startups se puede vincular a la Política Pública Bogotá Territorio Inteligente (CONPES D.C. No. 29) mediante el aprovechamiento de los recursos ya dispuestos para la transformación digital de la ciudad. El proyecto puede fomentar la creación de startups tecnológicas, alineándose con los objetivos de la política pública que impulsa la innovación y la adopción de tecnologías emergentes. Al utilizar las plataformas y los recursos existentes destinados a cerrar la brecha digital y promover la digitalización del sector privado, se evitaría un impacto fiscal adicional, maximizando la eficiencia de los recursos actuales (CONPES D.C. No. 29, 2023)⁵⁰⁵.

En relación con la Política Pública de Trabajo Decente y Digno (CONPES D.C. No. 33), el proyecto puede fomentar la creación de empleos formales en las startups, integrándose con los programas de empleo y formación laboral que ya existen bajo esta política. De esta manera, se puede aprovechar el marco institucional y los recursos asignados para fortalecer la empleabilidad y la formación en competencias digitales, sin generar nuevas cargas presupuestales. Además, esto contribuiría a la generación de empleo formal y de calidad en el sector tecnológico, optimizando los incentivos ya asignados (CONPES D.C. No. 33, 2023)⁵⁰⁶.

Por último, el proyecto de startups también puede articularse con la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico (CONPES D.C. No. 25). Al impulsar el emprendimiento tecnológico, las startups pueden integrarse en los ecosistemas de innovación y desarrollo empresarial promovidos por esta política, que ya dispone de recursos para fomentar la competitividad y el crecimiento económico en el Distrito. Esto permite que las startups accedan a los programas de apoyo a la competitividad sin necesidad de nuevas inversiones fiscales, consolidando a Bogotá como un hub de innovación (CONPES D.C. No. 25, 2023)⁵⁰⁷.

En consecuencia, esta iniciativa **no tiene un impacto fiscal** por cuanto no implica la apropiación de recursos adicionales a los sectores y entidades responsables de su implementación.

9. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El día 23 de septiembre de 2024 se realizó una mesa técnica con expertos en materia de startups en las instalaciones del Concejo de Bogotá, específicamente en el recinto de la Comisión de Hacienda y Crédito Público del edificio Maria Currea de Aya, con el propósito de co-construir con base en sus aportes la presente iniciativa normativa. A este evento asistieron los siguientes representantes, quienes participaron activamente y, en virtud de ello, se exalta y reconoce su apoyo para la elaboración de este Proyecto de Acuerdo:

Institución	Nombre
Centro de Emprendimiento Universidad del Rosario	Adriana Diago
	Juan Sebastián Chávez

⁵⁰⁵ CONPES D.C. No. 29. (2023). *Política Pública Bogotá Territorio Inteligente 2023-2032*. Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_29_pp_bti.pdf

⁵⁰⁶ CONPES D.C. No. 33. (2023). *Política Pública de Trabajo Decente y Digno en Bogotá D.C. 2023-2038*. Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_33_pp_tdecente.pdf

⁵⁰⁷ CONPES D.C. No. 25. (2023). *Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico 2011-2038*. Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Recuperado de: https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_conpes_d.c._25_pp_productividad_y_competitividad_dc.pdf

	Carlos Guayara
Facultad de Administración de Empresas de la Universidad Central	Julio Andrés Palacios Valero
Programa de Administración de Empresas de la Universidad Piloto	Julián Esteban Gutiérrez Rodríguez
Programa de Finanzas y Negocios Internacionales de la Fundación Universitaria del Área Andina	July Alexandra Villalba Rodriguez
	Eliana Lisbeth Florez Duque
	Mario Alejandro Garcerá Murillo
Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad El Bosque	Oscar Mauricio Ávila Bustos
	Cristian Camilo Correa Barrera Emprendedor Fintech
Programa de Administración de Empresas de la Universidad Militar	Enit Godoy Estrella
	Pedro José Sánchez Caimán
Facultad de Ciencias Económica de la Universidad EAN	Jose Enrique Alba
Escuela de Negocios y Hub de Emprendimiento de la Universidad de La Salle	Andrés Felipe Ortiz Zamora
Especialización en Emprendimiento de la Universidad de La Salle	Zuly Lorena Rojas Romero
Área de Emprendimiento de la Universidad de La Salle	Jackson Paul Pereira Silva
Universidad de La Salle	Jose Armando Hernández Bernal
	Ruth Rodriguez Andrade
	Martha Cecilia López
Universidad Cooperativa de Colombia	Adriana Rojas Martinez
Katalab	Luis David Garnica
	Augusto Moreno



Cordialmente,

JULIÁN RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejal de Bogotá D.C.

Partido Alianza Verde.

9. ARTICULADO

PROYECTO DE ACUERDO NO 326 DE 2025**PRIMER DEBATE*****"POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTAN LAS STARTUPS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"*****EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de las facultades que le confiere el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993

ACUERDA:

Artículo 1°. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.

Artículo 2°. Definiciones. Para los efectos del presente Acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

- A. **Startup:** Empresa emergente caracterizada por su alto potencial de crecimiento, capacidad de innovación y el acceso a nuevos mercados para ofrecer productos o servicios en los siguientes sectores.
- B. **FinTech (Financial Technology):** Sector de las startups que integra tecnología y finanzas para ofrecer productos y servicios financieros de manera más eficiente y accesible. Incluye plataformas de pago digital, banca en línea, criptomonedas, gestión financiera automatizada, préstamos peer-to-peer, crowdfunding, entre otros. Democratizan el acceso a servicios financieros, permitiendo a personas y empresas acceder a crédito y otros servicios sin necesidad de intermediarios tradicionales.
- C. **PropTech (Property Technology):** Sector de las startups que usa la tecnología para innovar y mejorar el sector inmobiliario. Incluye herramientas para la compra, venta, alquiler y gestión de propiedades, así como plataformas que permiten a los usuarios acceder a información en tiempo real sobre inmuebles.
- D. **EnergyTech (Energy Technology):** Sector de las startups que se enfoca en desarrollar soluciones tecnológicas que optimicen la producción, distribución y consumo de energía. Incluye energías renovables, redes inteligentes, almacenamiento de energía y eficiencia energética. También abarca la reducción del uso de combustibles fósiles y la implementación de tecnologías limpias para la sostenibilidad energética.
- E. **RetailTech (Retail Technology):** Sector de las startups que involucra la aplicación de tecnología para transformar el sector minorista. Abarca el comercio electrónico, sistemas de punto de venta avanzados, inteligencia artificial para recomendaciones de compra y gestión automatizada del inventario.

- F. **AgTech (Agricultural Technology):** Sector de las startups que involucra tecnologías aplicadas a la agricultura con el objetivo de aumentar la eficiencia, la sostenibilidad y la producción. Incluye agricultura de precisión, automatización de cultivos, uso de drones y sensores para el monitoreo de campos, y software de gestión agrícola.
- G. **FoodTech (Food Technology):** Sector de las startups que integra la tecnología en la cadena de producción y distribución de alimentos desde el procesamiento hasta la entrega. Abarca innovaciones en la producción de alimentos alternativos hasta la creación de plataformas de distribución y entrega como delivery de alimentos.
- H. **Mobility Tech (Mobility Technology):** Sector de las startups que aplica la tecnología a la movilidad de personas y mercancías, incluyendo vehículos eléctricos, transporte compartido, soluciones de micromovilidad (bicicletas y scooters), y software de gestión del tráfico, con el fin de hacer el transporte más eficiente, ecológico y accesible para las ciudades y los ciudadanos.
- I. **Telecom (Telecommunications Technology):** Sector de las startups que involucra el uso de tecnologías avanzadas para mejorar las comunicaciones a nivel global. Incluye redes de telefonía móvil (como 5G), servicios de internet de alta velocidad, transmisión de datos, y tecnologías relacionadas con la ciberseguridad y la infraestructura digital.
- J. **LogTech (Logistics Technology):** Sector de las startups que optimiza la logística y la cadena de suministro mediante el uso de tecnologías como el blockchain, la inteligencia artificial y el internet de las cosas (IoT). Las innovaciones en este sector incluyen el rastreo en tiempo real de mercancías, la optimización de rutas de transporte y la automatización de almacenes, con el propósito de mejorar la eficiencia, reducir costos y garantizar una distribución más rápida y segura de bienes.
- K. **HealthTech (Health Technology):** Sector de las startups que usa la tecnología para mejorar los servicios de salud. Incluye desde dispositivos médicos portátiles hasta plataformas de telemedicina, aplicaciones móviles de salud y gestión de datos médicos mediante inteligencia artificial, con el fin de mejorar la calidad de la atención médica, reducir costos y personalizar los tratamientos basados en datos.
- L. **CleanTech:** Sector de las startups que se enfoca en desarrollar tecnologías limpias para minimizar el impacto ambiental y promover la sostenibilidad. Este sector abarca la producción de energía renovable (solar, eólica, geotérmica), el tratamiento de residuos, la gestión del agua, tecnologías de reducción de emisiones de carbono, y el desarrollo de procesos industriales más sostenibles. El objetivo principal es la mitigación del cambio climático y la conservación de recursos naturales mediante la innovación tecnológica.
- M. **SaaS:** Sector tecnológico en el que las startups ofrecen software como un servicio, alojado en la nube y accesible a través de internet. En lugar de comprar e instalar software en servidores o dispositivos locales, los usuarios acceden a aplicaciones en línea mediante suscripciones.
- N. **AgTech:** Sector de las startups que aplica tecnologías avanzadas a la agricultura para mejorar la eficiencia, la sostenibilidad y la producción. AgTech incluye la agricultura de precisión (uso de drones, sensores y datos satelitales), automatización de procesos agrícolas, biotecnología aplicada a cultivos, y soluciones de gestión de recursos hídricos y nutrientes.
- O. **Edtech:** Sector de las startups que integra la tecnología en la educación para mejorar el aprendizaje y la enseñanza. EdTech abarca plataformas de aprendizaje en línea, herramientas de enseñanza adaptativa basadas en inteligencia artificial, aplicaciones.

- P. **E-Commerce:** El sector del comercio electrónico incluye startups que utilizan plataformas digitales para facilitar la compra y venta de bienes y servicios en línea. Estas empresas crean soluciones para tiendas virtuales, pagos electrónicos, marketing digital, gestión de inventarios y logística de entrega. Abarca desde el comercio entre empresas y consumidores (B2C) hasta el comercio entre empresas (B2B), brindando acceso a mercados globales. Tecnologías clave incluyen inteligencia artificial para personalización de la experiencia de compra, realidad aumentada para mejorar la visualización de productos, y plataformas de pago seguro.
- Q. **GovTech (Government Technology):** Sector que abarca las startups que desarrollan tecnologías destinadas a mejorar la eficiencia, transparencia y accesibilidad de los servicios gubernamentales. GovTech incluye soluciones para la digitalización de procesos públicos, plataformas de participación ciudadana, gestión de datos gubernamentales, automatización de trámites, ciberseguridad en la administración pública y sistemas de votación electrónica. Estas tecnologías buscan modernizar la administración pública, optimizar la toma de decisiones y mejorar la interacción entre los ciudadanos y el Estado.
- R. **DeepTech (Tecnología Profunda):** El sector de la DeepTech incluye startups que desarrollan tecnologías avanzadas y disruptivas basadas en descubrimientos científicos o avances tecnológicos de gran complejidad. Estas innovaciones suelen estar basadas en áreas como la inteligencia artificial, la biotecnología, la nanotecnología, la robótica, el procesamiento cuántico y la ciencia de materiales. A diferencia de otras startups tecnológicas, las DeepTech suelen tener un enfoque a largo plazo y están dirigidas a resolver problemas fundamentales en sectores como la salud, la energía, el medio ambiente y la manufactura.
- S. **InsurTech (Insurance Technology):** Sector de las startups que integra la tecnología en la industria aseguradora para ofrecer productos y servicios de seguros más personalizados, accesibles y eficientes. InsurTech incluye innovaciones como la automatización de procesos de suscripción, plataformas para cotización y comparación de seguros, análisis de datos en tiempo real para evaluar riesgos, seguros basados en el uso (Usage-based Insurance), y el uso de blockchain para la gestión de reclamaciones. Su objetivo es hacer más transparente y eficiente el acceso a los seguros, facilitando una mayor personalización para los consumidores.
- T. **MarTech (Marketing Technology):** Sector de las startups que desarrollan tecnologías para mejorar y optimizar el marketing digital y tradicional. MarTech abarca soluciones tecnológicas que incluyen la automatización de marketing, plataformas de gestión de relaciones con clientes (CRM), análisis de datos para campañas publicitarias, personalización de experiencias de usuario, y uso de inteligencia artificial para la creación de contenido y segmentación de audiencias. Estas tecnologías permiten a las empresas llegar de manera más efectiva a sus clientes, optimizar sus campañas y mejorar el retorno de inversión (ROI).

Artículo 3°. Estrategia Distrital de Inversión en Startups. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y en coordinación con las demás entidades competentes, propenderá por la implementación de una estrategia de incentivos, estímulos y fomento que apoye la incubación, crecimiento, aceleración, fortalecimiento y sostenibilidad de startups en la ciudad en sectores estratégicos como HealthTech, LogTech, Telecom, FoodTech, RetailTech, EnergyTech, CleanTech, Edtech, AgTech, PropTech, Fintech, entre otros sectores de las Startups.

Parágrafo 1. Las startups beneficiarias deberán demostrar un impacto positivo para la ciudad y contar con potencial de escalar a nivel regional, nacional e internacional.

Parágrafo 2. La Administración Distrital promoverá convenios y alianzas con el sector público y privado, así como con organizaciones internacionales para facilitar el acceso a recursos financieros y redes de inversión por parte de las startups de la ciudad.

Artículo 4°. Incentivos por la generación de empleo. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, incluirá a las startups de la ciudad como beneficiarias de los incentivos por la generación de empleo vigentes, incluyendo los referentes al subsidio a la nómina.

Artículo 5°. Asistencia técnica y mentoría. La Administración Distrital a través de las entidades competentes brindará asistencia técnica, mentoría, asesoría legal y financiera, así como acceso a redes internacionales de innovación para las startups domiciliadas en la ciudad, incluyendo las que están en proceso de consolidación. Para ello, podrá establecer alianzas con incubadoras, aceleradoras, instituciones de educación superior, organismos internacionales, agencias de innovación, entre otros actores.

Artículo 6°. Acceso a infraestructura tecnológica. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, promoverá que las startups de la ciudad tengan acceso a infraestructura tecnológica avanzada, redes de alta velocidad, laboratorios de innovación y espacios de coworking ya existentes.

Parágrafo. Esta infraestructura tecnológica podrá ser ofrecida en el futuro Campus de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá.

Artículo 7°. Fomento de startups en colegios y universidades. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la Secretaría de Educación del Distrito y en coordinación con las demás entidades competentes, implementará un plan, programa, proyecto y/o estrategia que impulse la creación de startups en las instituciones de educación básica, media y superior de Bogotá, a través de la cual se facilite su participación en el mercado y su potencial comercial.

Parágrafo. Las startups que surjan de las instituciones de educación básica, media y superior podrán tener acceso prioritario a espacios de coworking, asistencia técnica, prácticas de innovación abierta, mentoría, incentivos, estímulos y fomento por parte de la Administración Distrital y sus aliados estratégicos en el sector privado y la academia.

Artículo 8°. Incentivos tributarios. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Hacienda y en coordinación con las demás entidades competentes, realizará un estudio sobre la posibilidad de ofrecer incentivos tributarios para la creación y el desarrollo de startups en Bogotá, con el fin de consolidar a la ciudad como el epicentro de los emprendimiento emergentes en el país.

Artículo 9°. Innovación y participación en eventos nacionales e internacionales. La Administración Distrital a través de las entidades competentes apoyará la participación de startups bogotanas en eventos nacionales e internacionales de innovación, así mismo, promoverá su realización en la ciudad, con el fin de

impulsar el turismo, atraer inversión extranjera y facilitar el intercambio de experiencias en pro de la internacionalización de las iniciativas.

Artículo 10°. Plataforma Distrital de Conexión Startups - Academia - Sector Privado. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, creará una plataforma digital que conecte a las startups de la ciudad con instituciones de educación superior, centros de investigación, inversionistas y empresas privadas, con el objetivo de fomentar la colaboración y transferencia de conocimiento.

Parágrafo 1. La plataforma de la que trata el presente artículo incluirá una base de datos abiertos de proyectos de innovación, soluciones tecnológicas y un sistema de matchmaking entre startups y potenciales inversores.

Parágrafo 2. La plataforma de la que trata el presente artículo contará con un directorio georeferenciado para cada sector de las startups de la ciudad.

Parágrafo 3. Esta plataforma digital podrá estar integrada a ScaleupBog de Invest In Bogotá o la que haga sus veces.

Artículo 11°. Capacitación para Startups Fintech. La Administración Distrital en articulación con instituciones de educación superior, el sector privado y las entidades del orden nacional, contará con una oferta de capacitación para startups bogotanas, en las cuales se provea orientación sobre los requisitos y trámites necesarios para participar en los sandbox regulatorios, como también en el desarrollo de modelos de negocio innovadores que se ajusten a la normatividad vigente.

Parágrafo. Esta oferta de capacitación estará dirigida a startups en fases tempranas que se enfoquen en sectores Fintech como pagos digitales, criptoactivos, inteligencia artificial aplicada a servicios financieros, y otros modelos innovadores que promuevan la inclusión financiera.

Artículo 12°. Prioridad para Startups Fintech bogotanas en el Sandbox Regulatorio. La Administración Distrital realizará las gestiones ante la Superintendencia Financiera de Colombia (SFC) para que las startups bogotanas tengan prioridad en el acceso al sandbox regulatorio, promoviendo así la experimentación de tecnologías financieras disruptivas dentro del territorio del Distrito Capital.

Artículo 13°. Fomento del Bilingüismo para el Ecosistema de Startups. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, propenderá por el ofrecimiento de formación en inglés y otras lenguas extranjeras con el fin de fortalecer el bilingüismo dentro del ecosistema de startups en Bogotá. Lo anterior, con el propósito de mejorar las competencias lingüísticas de emprendedores, estudiantes, investigadores y profesionales vinculados a las startups, con miras a facilitar su inserción en mercados internacionales, promover la internacionalización de sus productos y servicios, así como aumentar la competitividad de la ciudad como un centro de innovación regional.

Artículo 14°. Enfoque de Género, Poblacional y Diferencial. La Administración Distrital en la implementación de las disposiciones del presente Acuerdo dará prioridad a las startups lideradas por mujeres, personas cuidadoras, jóvenes, personas con discapacidad, comunidades étnicas, entre otros. El objetivo será promover la igualdad de oportunidades en el acceso a recursos financieros, formación técnica, mentoría y redes de inversión, contribuyendo a la diversidad y equidad en el ecosistema de emprendimiento del Distrito Capital.

Artículo 15°. Divulgación. La Administración Distrital, en cabeza de las entidades competentes, llevará a cabo una estrategia de divulgación amplia y efectiva de las acciones establecidas en el presente Acuerdo. Esta estrategia podrá incluir campañas de comunicación en medios masivos, comunitarios y digitales, talleres y actividades pedagógicas en instituciones educativas y espacios comunitarios, así como la distribución de materiales informativos.

Artículo 16°. Informes. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la Secretaría Distrital de Hacienda, la Secretaría de Educación del Distrito y en coordinación con las demás entidades competentes, presentará al Concejo de Bogotá D.C. Cada 16 de abril, en el marco de la conmemoración del Día Mundial del Emprendimiento, un informe sobre la implementación del presente Acuerdo, que incluya el impacto de las startups en la economía de la ciudad.

Artículo 17°. Reglamentación. La Administración Distrital reglamentará las disposiciones del presente Acuerdo en un plazo no mayor a seis (6) meses contados a partir de la fecha de su entrada en vigencia.

Artículo 18°. Vigencia . El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE